URZĄD MIASTA TYCHY
WYDZIAŁ ADMIN...
KANCELA...
Wpł. 2016 -07- 15
L.dz. ...
Znak Spra... 61833/16

ŚLĄSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR TRANSPORTU DROGOWEGO
ul. Żeliwna 38
40-599 Katowice

Katowice, dnia 15 lipca 2016 r.

WP.8164.2.2016.EM

Pan
[redacted]

Prezydent Miasta Tychy

W załączeniu przekazuję protokół nr WP.8164.2.2016.EM z przeprowadzonej kontroli.

Proszę Pana Prezydenta o zapoznanie się z protokołem i jego podpisanie, oraz odesłanie 1 egzemplarza protokołu do tutejszego organu.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z § 12 ust. 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu prowadzenia czynności związanych z nadzorem nad wydawaniem dokumentów w krajowym przewozie drogowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1704) kierownik jednostki kontrolowanej lub osoba przez niego pisemnie upoważniona może odmówić podpisania protokołu lub sprawozdania. Natomiast zgodnie z § 12 ust. 5 w/w rozporządzenia kierownik jednostki kontrolowanej lub osoba przez niego pisemnie upoważniona może zgłosić na piśmie zastrzeżenia lub wyjaśnienia dotyczące ustaleń zawartych w protokole lub sprawozdaniu, w terminie 14 dni od dnia otrzymania protokołu lub sprawozdania.

Z upoważnienia Śląskiego Wojewódzkiego
Inspektora Transportu Drogowego
[redacted]
Naczelnik Wydziału Prawnego

Załączniki:
- protokół z kontroli nr WP.8164.2.2016.EM z dnia 15 lipca 2016 roku (2 egzemplarze).

Otrzymują:
1 x adresat
1 x a/a

PROTOKÓŁ KONTROLI		
Na podstawie art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1414 oraz z 2014 r. poz. 486, 805, 915 i 1310)		
Numer protokołu: **WP.8164.2.2016.EM**		Data rozpoczęcia kontroli: 31.03.2016 r. Data zakończenia kontroli: 31.03.2016 r.
Nazwa organu nadzoru: **Śląski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego**		Adres: ul. Żeliwna 38 40-599 Katowice
Imię i nazwisko kontrolującego: [redacted] – Naczelnik Wydziału Prawnego [redacted] – referent prawny		
Nazwa jednostki kontrolowanej: Urząd Miasta Tychy		Adres: ul. Budowlanych 59 43-100 Tychy
REGON: 000515922		Telefon, fax: 32 776 33 33, 32 776 33 44
NIP: 646-00-13-450		Okres objęty kontrolą: Od dnia1 stycznia 2014 r. do dnia 31 marca 2016 r.
Rodzaj kontroli: planowa		
Obszar administracyjny jednostki kontrolowanej: Miasto Tychy		
Liczba udzielonych zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:		
osób: 1	rzeczy: 25	
Liczba udzielonych licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób:		
samochodem osobowym: 0	pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 7 i nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą: 1	taksówką: 38
Liczba udzielonych licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy:		
Liczba udzielonych licencji na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie:		
krajowego transportu drogowego osób: 0	krajowego transportu drogowego rzeczy: 0	
Liczba wydanych zezwoleń na wykonywanie przewozów:		
regularnych: 1	regularnych specjalnych: 3	
Liczba wydanych zaświadczeń na krajowy niezarobkowy przewóz drogowy:		
osób: 1	rzeczy: 50	
Zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:		
	osób	rzeczy
udzielone zezwolenia na wykonywanie zawodu przewodnika drogowego:	1	25
wydane wypisy z zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	1	89
wydane wtórniki zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	0	0

odmowa udzielenia zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	0	0
zmiana zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	0	2
zawieszenie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	1	6
cofniecie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	0	0
przenoszenie uprawnień wynikających z zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego:	0	0

Licencje na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób:			
	Samochodem osobowym	Pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu powyżej 7 i nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowca	Taksówka
udzielone licencje:	0	1	39
wydane wypisy z licencji:	0	1	0
wydane wtórniki licencji;	0	0	1
odmowa udzielenia licencji:	0	0	0
zmiana licencji:	0	0	92
cofnięcie licencji:	0	0	2
przenoszenie uprawnień	0	0	0
wygaśnięcie licencji:	0	0	73

Licencje na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy:	
udzielone licencje:	12
wydane wypisy z licencji:	0
wydane wtórniki licencji:	0
odmowa udzielenia licencji:	0
zmiana licencji:	4
cofnięcie licencji:	0
przenoszenie uprawnień wynikających z licencji:	0
wygaśnięcie licencji:	0

Licencje na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie:		
	krajowego transportu drogowego osób:	krajowego transportu drogowego rzeczy:
wydane wypisy z licencji:	68	160
wydane wtórniki licencji:	0	12
zmiana licencji:	0	20
cofnięcie licencji:	0	1
przenoszenie uprawnień wynikających z licencji:	0	0
wygaśnięcie licencji:	0	8

Zezwolenia:		
	w zakresie wykonywania krajowych przewozów regularnych	w zakresie wykonywania krajowych przewozów regularnych specjalnych
wydane zezwolenia:	8	3

wydane wypisy z zezwoleń:	215	9
wydane wtórniki zezwoleń:	0	0
przedłużenie ważności zezwoleń:	35	2
odmowa wydania zezwoleń:	0	0
zmiana wydanych zezwoleń:	154	0
wygaśnięcie zezwoleń:	18	4

	osób	rzeczy
wydane zaświadczenia:	1	50
wydane wypisy z zaświadczeń:	1	286
wydane wtórniki zaświadczeń:	0	0
odmowa wydania nowego	0	0
zmiana wydanych zaświadczeń:	0	14
stwierdzenie nieważności	0	0

Działania jednostki kontrolowanej w zakresie nadzoru i kontroli przewoźników:

Przekazywanie w określonych terminach przez przewoźników danych do jednostki kontrolowanej dotyczących:

informacji i dokumentów potwierdzających spełnianie warunków określonych w zezwoleniu na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencji, zezwoleniu, zaświadczeniu:	stosowanych taryf, cen, liczby przewiezionych osób czy mas ładunków:

Terminowość przekazywania przez jednostkę kontrolowaną ministrowi właściwemu do spraw transportu informacji o wydanych zezwoleniach na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, licencjach, zezwoleniach i zaświadczeniach: zgodnie z art. 83 ust. 3 ustawy o transporcie sprawozdanie przekazywane jest w terminie do 15 stycznia oraz do 15 lipca

Działalność kontrolna jednostki kontrolowanej prowadzona w stosunku do przewoźników (zakres kontroli, realizacja planu kontroli, sporządzanie i przechowywanie materiałów pokontrolnych, wystąpienia pokontrolne i nadzór nad realizacją wydanych zaleceń, zastosowane sankcje):

Prezydent Miasta Tychy regularnie raz na 5 lat przeprowadza kontrolę przedsiębiorców , zgodnie z uprzednim harmonogramem i planem kontroli. Zakres kontroli obejmuje spełnienie wymogów będących podstawą do wydania licencji, zezwolenia lub zaświadczenia o wykonywaniu przewozów na potrzeby własne. W wyniku kontroli sporządza się protokół i wraz z zebranymi materiałami pokontrolnymi przechowuje się go w teczce przedsiębiorcy. W przypadku zaistniałych nieprawidłowości, przedsiębiorca otrzymuje stosowne wystąpienie pokontrolne oraz zalecenia i wytyczne , które należy naprawić w wyznaczonym terminie.

Wnioski końcowe:

Kontrolą zostały objęte uprawnienia transportowe (licencje, zezwolenia oraz zaświadczenia na przewozy drogowe na potrzeby własne) wydawane w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 marca 2016 r.

Kontrola w siedzibie organu kontrolowanego miała miejsce w dniu 31.03.2016 r. kiedy to pobrano próbę w postaci kopii akt wydawanych uprawnień przewozowych, które następnie poddano analizie w siedzibie organu nadzoru.

W drukach stosowanych przez organ kontrolowany stwierdzono nieprawidłowości, które powtarzają się we wnioskach o udzielenie licencji i zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego.

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. W przypadku zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego we wzorach wniosków zaproponowanych przez urząd stwierdzono następujące nieprawidłowości:
   a. wymaganie od wnioskodawcy podania numeru PESEL – brak takiego wymogu w ustawie o transporcie drogowym,
   b. brak wydzielonego miejsca na podpis pod wnioskiem, w postaci wielokropka lub wskazania w nawiasie konieczności złożenia podpisu, co we wszystkich badanych przypadkach skutkowało brakiem tegoż podpisu (str. 1 wniosku). Wzory wniosków zawierają szereg innych miejsc na podpis pod poszczególnymi oświadczeniami ale brak jest precyzyjnie określonego miejsca na podpis pod wnioskiem o wydanie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego,
   c. sprzeczne oświadczenia wnioskodawcy o pełnieniu przez niego funkcji zarządzającego transportem i jednocześnie oświadczenie osoby uprawnionej do wykonywania zadań zarządzającego transportem (np. wniosek przedsiębiorcy z dnia 17.02.2016 r. oświadczenia str. 5, któremu udzielono zezwolenia na wykonywanie zawody przewoźnika drogowego nr 00002/2016),
   d. sprzeczne oświadczenie przedsiębiorcy dotyczące osoby zarządzającej (np. wniosek przedsiębiorcy z dnia 17.02.2016 r., oświadczenie str. 9, któremu udzielono zezwolenia na wykonywanie zawody przewoźnika drogowego nr 00002/2016),
   e. brak informacji o wpisie w CEIDG we wniosku z dnia 14.05.2015 r. wnioskodawcy, któremu udzielono zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego nr 0017),
   f. brak oświadczenia osoby zarządzającej transportem lub osoby do tego uprawnionej w załącznikach wnioskodawcy, któremu udzielono zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego nr 0022,
   g. brak informacji o wpisie do CEIDG lub nr KRS, brak wpisanej liczby wnioskowanych wypisów z zezwolenia, a także błędnie uzupełnione oświadczenie osoby uprawnionej na podstawie umowy do wykonywania zadań zarządzającego transportem w imieniu przedsiębiorcy we wniosku przedsiębiorcy, któremu udzielono zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego nr 0008.
2. W przypadku licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy, przedsiębiorca, któremu wydano licencje nr 0010, nie określił ściśle czasu na jaki ma zostać wydana licencja, określił natomiast przedział czasowy od 2 do 15 lat, co jest określeniem nieprecyzyjnym. Należy zauważyć iż organ jest związany wnioskiem strony, zatem w przypadku wątpliwości organ powinien wezwać stronę do uzupełnienia braku formalnego poprzez sprecyzowanie żądania.
3. W przypadku zezwoleń na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym we wnioskach przedsiębiorcy, któremu udzielono zezwolenia nr 00002/2015, zarówno na linii KWK ZIEMOWIT LĘDZINY - TYCHY, jaki i na linii IMIELIN – TYCHY brak załącznika, o którym mowa w art. 22 ust. 4 pkt. 1 tj. informacji określającej grupę osób, która będzie uprawniona do korzystania z przewozu.
4. W przypadku licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy we wnioskach złożonych przez wspólników spółki cywilnej, którym nadano licencje o nr 00001/2016 oraz 00002/2016, błędnie oznaczono okres, na jaki udzielona została licencja („do 30 lat" zamiast „30 lat"). Podobnie jak w punkcie 2 - organ powinien wezwać stronę do sprecyzowania żądania.
5. W przypadku licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką we wnioskach stwierdzono następujące nieprawidłowości:
   a. wymaganie od wnioskodawcy podania numeru PESEL – brak takiego wymogu w ustawie o transporcie drogowym,
   b. brak wydzielonego miejsca na podpis pod wnioskiem, w postaci wielokropka lub wskazania w nawiasie konieczności złożenia podpisu, co we wszystkich badanych przypadkach skutkowało brakiem tegoż podpisu (str. 1 wniosku). Wzory wniosków zawierają szereg innych miejsc na podpis pod poszczególnymi oświadczeniami ale brak jest precyzyjnie określonego miejsca na podpis pod wnioskiem o wydanie licencji.
   c. wymóg złożenia jako załączniki do wniosku: aktualnych badań- orzeczenia psychologicznego i zaświadczenia lekarskiego, kserokopii dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego wraz z wpisem o dopuszczeniu do ruchu jako taksówki osobowej (katalog załączników do wniosku został enumeratywnie wymieniony w art. 8 ustawy o transporcie drogowym).
   d. błędy w postaci wypełniania przez wnioskodawców niewłaściwych oświadczeń zawartych we wzorach np. zobowiązywanie się do zwrotu licencji (choć jeszcze jej nie wydano), (str. 4-5 wniosku).
   e. niepełne oznaczenie przedsiębiorcy (niezgodne z CEIDG) we wniosku, a także na wydanej licencji (dot. licencji nr 00370/2014).
   f. Przedsiębiorcy wielokrotnie przy składaniu wniosków wypełniali wszystkie oświadczenia zaproponowane we wzorze przez urząd- zarówno oświadczenia o zamiarze zatrudniania kierowców, jak i oświadczenia o osobistym wykonywaniu przewozów- co skutkowało składaniem przez nich sprzecznych deklaracji

Zakończenie kontroli: Kontrolujący informuje kierownika jednostki kontrolowanej lub osobę przez niego pisemnie upoważnioną o przysługującym prawie zgłoszenia na piśmie zastrzeżeń lub wyjaśnień dotyczących ustaleń zawartych w protokole, a także o prawie odmowy podpisania protokołu kontroli.	
Protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach.	
PRZEWODNICZĄCA ZESPOŁU ..... *(podpis [redacted]* *kontrolow[redacted])*	Naczelnik Wydziału Prawnego 15.07.2016 r. ..... *(podpis kierownika zespołu kontrolnego)*