

URZĄD MIASTA TYCHY
 Wydział Zarządzania Kryzysowego, Ochrony
 Ludności, Spraw Obronnych i Pion Ochrony

Wpł. 18 WRZ. 2008
 Katowice, 09 września 2008 r.

L.dz. 51578/08 Podpis
 RWA PZK. 0911-7/08

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
 W KATOWICACH
 Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
 40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 23
 060514259

ZK/V/0711/2/08

Starosta Powiatu
 Prezydent Miasta na Prawach Powiatu
 TYCHY

URZĄD MIASTA TYCHY
 POWIAT PREZYDENTA

Wpł. 17 WRZ. 2008

L.dz. 51578 podpis

PZK
18-09-08
[Signature]

[Handwritten notes and signatures]
 P. S. Odin
 P. A. Myrta
 ...
 27.09.08

W załączeniu przesyłam wyciąg z Zaleceń Wojewody Śląskiego w zakresie realizacji ustaleń Zespołu Kontrolnego, który w dniach 21 - 25 kwietnia br. przeprowadził kontrolę kompleksową wykonywania zadań obronnych w województwie śląskim. Zalecenia przygotowano w oparciu o „Protokół z kontroli kompleksowej ...” zatwierdzony przez Prezesa Rady Ministrów.

Informacje i zalecenia zawarte w wyciągu proszę wykorzystać prowadząc działalność związaną z przygotowaniem administrowanego powiatu/miasta do działania w sytuacjach nadzwyczajnych. Monitorowanie wykorzystania ustaleń zostanie przeprowadzone w ramach corocznego ankietowania niezbędnego dla potrzeb opracowania Narodowego Kwestionariusza Przygotowań Obronnych.

Jednocześnie informuję, że szczegółowe omówienie wniosków Zespołu Kontrolnego zostanie przeprowadzone na szkoleniu obronnym dla koordynatorów realizacji kontrolowanych zadań w starostwach powiatowych oraz urzędach miast na prawach powiatu, które zostanie przeprowadzone w listopadzie br. O dokładnym terminie szkolenia poinformuję Państwa w oddzielnej korespondencji.

Załączniki: 1

Zał. nr 1 - Wyciąg z „Zaleceń Wojewody Śląskiego ... nr ZK/V/0711/2/08 z 02 września 2008r.”

DYREKTOR WYDZIAŁU



ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH
Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25
000514259

Katowice, 02 września 2008r.
ZK/V/0711/2/08

„W Y C I A G”

**ZALECENIA WOJEWODY ŚLĄSKIEGO W ZAKRESIE REALIZACJI
USTALEŃ ZESPOŁU KONTROLNEGO POWOŁANEGO PRZEZ
PREZESA RADY MINISTRÓW, UJĘTYCH W PROTOKOLE Z KONTROLI
KOMPLEKSOWEJ WYKONYWANIA ZADAŃ OBRONNYCH
PRZEPROWADZONEJ W WOJEWÓDZTWIE ŚLĄSKIM
W DNIACH 21-25 KWIETNIA 2008 ROKU**

**I. PRZEPROWADZENIE KONTROLI WYKONYWANIA ZADAŃ OBRONNYCH
W WOJEWÓDZTWIE ŚLĄSKIM PREZES RADY MINISTRÓW ZARZĄDZIŁ NA
PODSTAWIE ROZPORZĄDZENIA RADY MINISTRÓW Z DNIA 13 STYCZNIA 2004R.
W SPRAWIE KONTROLI WYKONYWANIA ZADAŃ OBRONNYCH (DZ. U. NR 16, POZ.
151).**

**II. KONTROLI PODDANO NASTĘPUJĄCE KOMÓRKI, JEDNOSTKI ORGANIZACYJNE
ORAZ OSOBY FUNKCYJNE:**

- w Śląskim Urzędzie Wojewódzkim:

1. Gabinet Wojewody;
2. Wydziały: Organizacyjno-Administracyjny, Finansów i Budżetu, Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców, Infrastruktury, Polityki Społecznej oraz Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego;
3. Biuro Audytu i Kontroli.

- samorządu terytorialnego:

1. Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego, w tym:
 - Gabinet Marszałka;
 - Wydziały: Komunikacji i Transportu oraz Zdrowia i Polityki Społecznej;
 - Pełnomocnik ds. związanych z obronnością i bezpieczeństwem publicznym.
2. Starostwa Powiatowe w Częstochowie, Kłobucku, Lublińcu i w Żywcu;
3. Urzędy Miast: Katowice, Będzin, Bielsko - Biała, Blachownia, Czeladź, Częstochowa, Dąbrowa Górnicza, Imielin, Jaworzno, Lubliniec, Mikołów, Mysłówice, Zabrze, Ruda Śląska, Skoczów, Sławków, Świętochłowice, Tychy, oraz Żywiec,
4. Urzędy Gmin: Czernichów, Herby, Jasienica, Jaworze, Kochanowice, Kozy, Mstów, Rędziny, Wilamowice Śląskie, Wilkowice, Wręczyca Wielka oraz Wyrzy.

- administracji zespolonej:

1. Komendę Wojewódzką Państwowej Straży Pożarnej w Katowicach;
2. Komendę Wojewódzką Policji w Katowicach;
3. Komendy Powiatowe Państwowej Straży Pożarnej w: Kłobucku i Lublińcu;
4. Komendy Powiatowe Policji w Kłobucku i Lublińcu;
5. Komendy Miejskie Państwowej Straży Pożarnej w Częstochowie, Jaworznie, Tychach i Zabrzu;
6. Komendy Miejskie Policji w Dąbrowie Górniczej, Jaworznie i w Tychach;
7. Wojewódzki Inspektorat Farmaceutyczny w Katowicach;
8. Wojewódzki Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Katowicach.

- placówki medyczne służby zdrowia:

1. Śląskie Centrum Zdrowia Publicznego w Katowicach;
2. Okręgowy Szpital Kolejowy w Katowicach - SP ZOZ;
3. Wojewódzki Szpital Specjalistyczny Nr 1 im. prof. Józefa Gasińskiego w Tychach;
4. Wojewódzki Szpital Neuropsychiatryczny Nr 1 im. dr Emila Cyrana w Lublińcu;
5. Wojewódzki Szpital Zespolony Nr 1 im. prof. Witolda Orłowskiego w Częstochowie;
6. Szpital Wojewódzki w Bielsku-Białej;
7. Szpital im. Stanisława Leszczyńskiego w Katowicach;
8. SP ZOZ Szpital Specjalistyczny w Zabrze;
9. Szpital Miejski w Jaworznie;
10. Szpital Rejonowy w Kłobucku;
11. Zespół Ochrony Zdrowia w Żywcu;
12. Szpital Specjalistyczny im. dr Szymona Starkiewicza w Dąbrowie Górniczej;
13. Szpital Miejski Oddział Psychiatryczny w Dąbrowie Górniczej.

- inne:

1. Zakład Obsługi Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego;
2. Międzynarodowy Port Lotniczy Katowice Pyrzowice;
3. Zespół Elektrociepłowni „Bytom” S.A. w Bytomiu;
4. Kopalnia Węgla Kamiennego „Kazimierz Juliusz” w Sosnowcu;
5. „Polski Gaz” - Terminal Przeladunkowy Sp. z o.o. w Sosnowcu;
6. Zakłady Chemiczne „Organika - Azot” S.A. w Jaworznie;
7. „Air Products” Sp. z o.o. Zakład Produkcji Gazów Technicznych w Częstochowie;
8. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej S.A. w Bielsku - Białej;
9. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Żywcu;
10. „IMB Podbeskidzie” Sp. z o.o. w Skoczowie;
11. Przedsiębiorstwo Komunikacji Miejskiej w Dąbrowie Górniczej;
12. Śląski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Katowicach;
13. Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Katowicach;
14. Zarząd Dróg Wojewódzkich w Katowicach;
15. Zarządcy wybranych obiektów infrastruktury drogowej na drogach publicznych o znaczeniu obronnym.

III. ZAGADNIENIA JAKIE PODLEGAŁY KONTROLI

1. **Realizacja planowania obronnego**, w tym elementy planowania operacyjnego i programowania obronnego, opracowywanie kwestionariuszy pozamilitarnych przygotowań obronnych, sposób wytyczania kierunków działań w realizacji zadań obronnych, ocena zagrożeń i tworzenie warunków organizacyjnych do realizacji zadań obronnych do realizacji w czasie pokoju, podwyższania gotowości obronnej państwa i wojny.
2. **Przygotowanie elementów systemu obronnego państwa umożliwiających mobilizacyjne rozwinięcie Sił Zbrojnych RP**, w tym sposób organizacji współdziałania organów administracji samorządowej z terenowymi organami administracji wojskowej na rzecz realizacji akcji kurierskich.
3. **Współpraca cywilno - wojskowa** w tym obszary tej współpracy, a także zakres i formy jej realizacji.
4. **Stan przygotowań do realizacji zadań wynikających z obowiązków państwa - gospodarza wykonywanych na rzecz wojsk sojusznicznych**, w tym tworzenie warunków organizacyjnych i zakres działań planistycznych umożliwiających uruchomienie określonych zadań.
5. **System kierowania w województwie**, w tym zapewnienie Wojewodzie warunków do sprawowania funkcji kierowniczych w ramach systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym w różnych sytuacjach kryzysowych z praktycznym sprawdzeniem uruchamiania stałego dyżuru w wybranych komórkach i jednostkach organizacyjnych na terenie województwa.
6. **Planowanie i realizacja zadań gospodarczo - obronnych**, w tym tworzenie rezerw państwowych i gospodarowanie nimi, nakładanie zadań na przedsiębiorców, przygotowanie

śłużby zdrowia do realizacji zadań na rzecz obrony państwa oraz utrzymywanie niezbędnej infrastruktury obronnej.

7. **Planowanie i organizowanie świadczeń na rzecz obrony**, w tym zakres korzystania ze świadczeń osobistych, rzeczowych i specjalnych, a także poprawność działań w tym zakresie.
8. **Uwzględnianie potrzeb obronnych w planach zagospodarowania przestrzennego**, w tym opracowanie i opiniowanie przez uprawnione organy dokumentów normatywnych, planowanie oraz realizacja inwestycji na rzecz obrony państwa, jak też współpraca właściwych organów w realizacji tych zadań.
9. **Przygotowanie rezerw osobowych na potrzeby jednostek wojskowych i innych jednostek organizacyjnych przewidzianych do wykonywania zadań obronnych**, w tym planowanie rezerw osobowych, prowadzenie postępowań reklamacyjnych oraz postępowanie w sprawach odroczeń.
10. **Realizacja zadań w zakresie przygotowania określonych jednostek organizacyjnych do militaryzacji**, w tym koncepcja militaryzacji w województwie, stan przygotowań do realizacji tego zadania.
11. **Przygotowanie szczególnej ochrony obiektów ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa**, w tym koncepcja ochrony obiektów ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa, stan przygotowania stosownych planów oraz realizacja harmonogramów przygotowania szczególnej ochrony obiektów.
12. **Planowanie i realizacja szkolenia obronnego**, w tym koncepcja szkolenia obronnego, programowanie wieloletnie, planowanie roczne i realizacja szkolenia oraz organizacja i koordynacja szkolenia w województwie.
13. **Nadzór nad wykonywaniem zadań obronnych w województwie**, w tym planowanie i realizacja działalności kontrolnej oraz jej dokumentowanie.

IV. WYCIĄG Z USTALEŃ ZESPOŁU KONTROLNEGO:

1. W zakresie planowania obronnego, w tym planowania operacyjnego i programowania obronnego, Zespół kontrolny stwierdził:

- zadawalający jest poziom merytoryczny opracowania „Planów operacyjnych funkcjonowania organów samorządu terytorialnego i województwa śląskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny” oraz znajomość zasad planowania operacyjnego przez pracowników odpowiedzialnych za sprawy obronne w kontrolowanych urzędach,
- zróżnicowany jest stopień zaawansowania prac nad opracowaniem kart realizacji zadań operacyjnych,
- wykonawcy kart niewłaściwie przekładają treść zadań głównych na zadania własne,
- w „Planach operacyjnych ...” wyznacza się zbyt dużą ilość komórek organizacyjnych odpowiedzialnych za realizację co skutkuje wzrostem liczby opracowywanych kart realizacji zadań operacyjnych oraz obniżeniem ich wartości merytorycznej,
-
- sprawny i dopracowany jest w województwie system pozyskiwania i analizowania informacji dla potrzeb opracowania Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych.

W opisanym obszarze kontrolowanej działalności w protokole pokontrolnym wyróżniono Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śl. UW, urzędy miast: Jaworzno, Mysłówice i Świętochłowice oraz Urząd Gminy Jasienica.

Zalecenia w celu podniesienia poziomu wykonywania powyższych zadań:

- a) dokonać ponownej analizy opracowanych „Planów operacyjnych ...” pod kątem ustalenia (ograniczenia) niezbędnej ilości realizatorów zadań, a co za tym idzie ograniczenia liczby opracowywanych kart realizacji zadań operacyjnych odnoszących się do zadań własnych organów sporządzających plany,
- b) dokończyć proces opracowywania kart realizacji zadań,
- c) wykorzystać realizowane szkolenia obronne do podniesienia poziomu wiedzy osób uczestniczących w procesach planowania operacyjnego,
- d)

2. W zakresie przygotowania elementów systemu obronnego państwa, umożliwiającym mobilizacyjne rozwinięcie Sił Zbrojnych RP Zespół kontrolny stwierdził:

- brak w opracowanych planach akcji kurierskiej ustaleń w zakresie wariantowości ich przeprowadzenia z uwzględnieniem różnych pór doby i roku,
- nie wszędzie, głównie dotyczy to urzędów miast, dobiera się do funkcji kurierów w pierwszej kolejności pracowników tych urzędów,
- w niektórych urzędach dokumentacja akcji kurierskiej wymaga aktualizacji,
- współpraca organów samorządowych z organami Policji różnych szczebli i terenowymi organami wojskowymi w przygotowaniu zabezpieczenia akcji kurierskiej realizowana jest na poziomie dobrym,
- ...,
- ogólnie przygotowanie akcji kurierskiej oraz rozplakatowania obwieszczeń w związku z ogłoszeniem powszechnej mobilizacji na terenie województwa śląskiego nie budzi zastrzeżeń i gwarantuje doręczenie dokumentów powołania w sytuacjach, dla których akcja jest przygotowywana.

Zalecenia:

- a) dokonać analizy wpływu różnych pór doby i roku na przebieg akcji kurierskiej na administrowanym terenie, ustalić wynikające z przeprowadzonej analizy wariantowe normy czasowe i uzgodnić je z właściwymi terytorialnie wojskowymi komendantami uzupełnień. Ustalone normy ująć w części graficznej „Planów akcji kurierskiej” dokonując poprawek na wszystkich egzemplarzach sporządzonych planów,
- b) przeprowadzić przegląd decyzji w sprawach świadczeń osobistych na rzecz obrony nakładających obowiązki na osoby przeznaczone do pełnienia funkcji kurierów. W ramach posiadanych przez urząd możliwości kadrowych zastąpić własnymi pracownikami osoby spoza urzędu planowane do przeprowadzenia akcji kurierskiej,
- c) dokonać aktualizacji dokumentacji akcji kurierskiej w szczególności obejmując tymi czynnościami: dostosowanie legitymacji kurierów do obowiązujących wzorów, uaktualnienie zestawień tabelarycznych występujących w planach oraz części graficznych planów (map).

3. W zakresie współpracy cywilno-wojskowej Zespół kontrolny stwierdził:

- współpraca cywilno-wojskowa pomiędzy jednostkami organizacyjnymi struktur wojskowych a jednostkami samorządu terytorialnego ma częściej charakter kontaktów nieformalnych (okolicznościowych) niż celowej działalności. Brak baz danych (zestawień) pozwalających na dokonanie oceny poprawności, zawartości merytorycznej i skuteczności wzajemnie realizowanego procesu przygotowań obronnych.

Zalecenia:

- a) założyć i prowadzić ewidencję dokumentującą realizację przedsięwzięć (zarówno formalnych jak i okolicznościowych) podejmowanych w ramach współpracy cywilno-wojskowej. W ewidencji odnotowywać również współpracę wynikającą z zawieranych porozumień, umów, itp. dokumentów.

4. W zakresie realizacji zadań wynikających z obowiązków państwa-gospodarza realizowanych na rzecz wojsk sojusznicych (HNS), Zespół kontrolny stwierdził:

- przyjęty kierunek działań i zakres przygotowań do realizacji zadań wynikających z obowiązków państwa-gospodarza tak w Urzędzie Wojewódzkim jak i w jednostkach administracji publicznej zaangażowanych w województwie w proces realizacji wskazanego zadania zapewnia wysoki i właściwy poziom jego wykonania,
- we wszystkich kontrolowanych jednostkach organizacyjnych zobligowanych do planowanego przygotowania Punktów Kontaktowych HNS, ..., opracowano odpowiednią dokumentację i wyznaczono osoby do pełnienia funkcji PK, ...,
- należy, w ramach szkolenia obronnego, kontynuować proces szkolenia z problematyki HNS, w szczególności obejmując nim osoby wyznaczone do realizacji zadań wsparcia wojsk sojusznicych.

Zalecenia:

- a) uzupełniać i aktualizować opracowaną dokumentację dostosowując ją do zmian w instytucjach zobligowanych do przygotowania PK HNS,

- b) wprowadzić przedmiotowa problematykę do „Planów szkolenia obronnego” na rok 2009, obejmując szkoleniem zarówno osoby planowane do realizacji zadań PK HNS jak i inne osoby istotne dla przygotowywanego wsparcia wojsk sojuszniczych (np. eksploatatorów istotnych dla wsparcia baz danych).

5. W zakresie organizacji systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym w województwie, Zespół kontrolny stwierdził:

- we wszystkich organach samorządowych do działania w okresie podwyższania gotowości obronnej państwa przygotowane są główne stanowiska kierowania organów. Tylko 8% urzędów gmin (miast) i dwa miasta na prawach powiatu planują organizację GSK w zapasowym miejscu pracy na wypadek wystąpienia szczególnych zagrożeń,
- praktyczne działanie kierownictwa i składu stałego dyżuru Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego oraz składów stałych dyżurów wybranych jednostek organizacyjnych potwierdziło dobre przygotowanie jednostek organizacyjnych funkcjonujących w systemie stałych dyżurów województwa śląskiego do terminowej i na wysokim poziomie merytorycznym realizacji wybranych zadań z zakresu podwyższania gotowości obronnej,
- uwzględniono problematykę funkcjonowania stałych dyżurów w planach szkolenia obronnego na 2008 rok.

Zalecenia:

- a) dokonać analizy (uwzględniając zarówno możliwe do wystąpienia zagrożenia militarne jak i niemilitarne) w zakresie potrzeb wyznaczenia i planistycznego przygotowania ewentualnego Zapasowego Miejsca Pracy kierowanej instytucji, a w nim Głównego Stanowiska Kierowania organu,
- b) utrzymać poziom i gotowość do realizacji zadań przez stałe dyżury organizowane w jednostkach organizacyjnych wchodzących w skład utworzonego w województwie śląskim systemu stałych dyżurów,
- c) w ramach szkoleń i ćwiczeń obronnych szkolić podległe struktury zarówno z zasad praktycznego działania na organizowanych stanowiskach kierowania jak i wykonywania zadań przez obsady stałych dyżurów.

6. W zakresie planowanie i realizacja zadań gospodarczo – obronnych, Zespół Kontrolny stwierdził:

- ...,
- jednostki, komórki organizacyjne oraz placówki służby zdrowia, jak i organy samorządu terytorialnego działają w ramach ujednoczonego, spójnego koncepcyjnie, tematycznie i zadaniowo systemu planistycznego. Zawartość merytoryczna opracowanych „Planów przygotowań służby zdrowia na potrzeby obronne państwa” ma zróżnicowany poziom,
- przedstawione w kontrolowanych szpitalach „Plany ewakuacji” wymagają aktualizacji i doprecyzowania, zwłaszcza w odniesieniu do obowiązujących aktów prawnych,
- zbyt małe jest zaangażowanie organów założycielskich (urzędu marszałkowskiego, starostw powiatowych, urzędów miast) w ponoszenie odpowiedzialności, prowadzenie nadzoru i kontrolę realizacji zadań obronnych, a także w koordynację i merytoryczne wsparcie przedmiotowych działań w poszczególnych jednostkach organizacyjnych służby zdrowia,
- zróżnicowany jest poziom nakładania zadań na szpitale w zakresie rzeczywistych możliwości poszerzenia bazy łóżkowej (zwłaszcza w zakresie tworzonych Zastępczych Miejsc Szpitalnych),
- ...,
- niski jest poziom wiedzy, a także mała świadomość i zaangażowanie osób włączonych w realizację zadań obronnych w placówkach ochrony zdrowia (całkowity brak lub niewystarczająca liczba i zakres szkoleń),
- w niektórych jednostkach organizacyjnych służby zdrowia stwierdzono, iż brak jest w statutach i regulaminach organizacyjnych zapisów o obowiązku realizacji zadań obronnych.

Zalecenia:

- a) ...,
- b) przeprowadzić przegląd decyzji w sprawach świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz tworzonych „ZMSz” biorąc pod uwagę warunki jakim muszą odpowiadać wytypowane obiekty oraz zabezpieczenie logistyczne realizacji planowanych zadań,

- c) wykonując rolę organu założycielskiego włączyć się do procesu koordynowania, szkolenia i kontroli zadań planowania obronnego w nadzorowanych jednostkach organizacyjnych służby zdrowia,
- d) wprowadzić i objąć systemem stałych dyżurów nadzorowane jednostki organizacyjne służby zdrowia,
- e) uzupełnić i wprowadzić do statutów i regulaminów organizacyjnych zakładów opieki zdrowotnej zapisy dotyczące obowiązków w zakresie realizacji zadań obronnych.

7. W zakresie planowania i organizacji świadczeń na rzecz obrony, Zespół kontrolny stwierdził:

- poziom wiedzy wykonawców oraz sposób realizacji zadań obronnych w zakresie planowania i organizacji świadczeń nie budzi zastrzeżeń,
- właściwie prowadzone są postępowania administracyjne w zakresie nakładania obowiązków świadczeń jak i postępowania związane z odwołaniami od wydanych decyzji administracyjnych,
- nie wszystkie organy samorządu terytorialnego opracowały plany świadczeń na rzecz obrony zgodnych z wzorami wprowadzonymi w 2007 roku w wyniku zmian rozporządzeń Rady Ministrów w sprawie świadczeń na rzecz obrony (Dz. U. Nr 175 poz.1223 i poz. 1224 z 11 września 2007 r.),
- bezpodstawne są decyzje administracyjne w sprawach świadczeń na rzecz obrony wydane na wniosek jednostek organizacyjnych PSP na potrzeby jednostek zmilitaryzowanych.

Zalecenia:

- a) uzupełnić posiadaną w urzędach miast i gmin dokumentację w opisywanym zakresie o prawidłowo opracowane Plany świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony, o których mowa w przytoczonych przepisach,
- b) dokonać aktualizacji decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń na rzecz obrony, ze szczególnym zwróceniem uwagi na decyzje wydane na potrzeby jednostek zmilitaryzowanych tworzonych przez jednostki organizacyjne PSP.

8. W zakresie uwzględniania potrzeb obronnych w planach zagospodarowania przestrzennego, Zespół kontrolny stwierdził:

- zadania dotyczące opiniowania i uzgadniania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz planu zagospodarowania przestrzennego województwa prowadzone są prawidłowo i zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Zalecenia:

- a) utrzymać na dotychczasowym poziomie współpracę z organami administracji wojskowej oraz realizację na rzecz Sił Zbrojnych RP zadań w opisanym temacie.

9. W zakresie przygotowania rezerw osobowych na potrzeby jednostek wojskowych i innych jednostek organizacyjnych przewidzianych do wykonywania zadań obronnych, Zespół kontrolny stwierdził:

- ...,
- jednostki samorządu terytorialnego uczestniczą w postępowaniach reklamacyjnych w stopniu bardzo zróżnicowanym i ogólnie niezadowolającym. Stwierdzono nieznaną przepisów w tym zakresie. Tylko kilku kierowników jednostek organizacyjnych administracji samorządowej wyreklamowało z urzędu radnych podlegających obowiązkowi służby wojskowej,
- opisywane zadanie powinno być realizowane w jednostkach organizacyjnych przez komórki właściwe w sprawach kadrowych,
- nie budził zastrzeżeń tryb podejmowania decyzji w sprawach odroczeń zasadniczej służby wojskowej z tytułu sprawowania bezpośredniej opieki nad członkiem rodziny.

Zalecenia:

- a) w terminie do 31 października br. wystąpić do właściwych terytorialnie wojskowych komendantów uzupełnień z zawiadomieniami w sprawie reklamowania wszystkich radnych i innych uprawnionych osób (żołnierzy rezerwy) istotnych dla kierowania gminą (powiatem i województwem) w czasie mobilizacji i w czasie wojny,
- b) dokonać analizy potrzeb i wystąpić z wnioskami o reklamowanie pozostałych zatrudnionych w instytucjach pracowników (żołnierzy rezerwy) niezbędnych do realizacji zadań obronnych,

w szczególności ujętych w „Planie operacyjnym funkcjonowania gminy (powiatu, urzędu marszałkowskiego) w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny” i w kartach realizacji zadań operacyjnych,

- c) w regulaminach organizacyjnych przypisać obowiązek realizacji zadań związanych z reklamowaniem komórkom (samodzielnym stanowiskom) prowadzącym sprawy kadrowe.

12. W zakresie szkolenia obronnego, Zespół kontrolny stwierdził:

- szkolenie obronne w województwie, w powiatach i w gminach prowadzone jest w oparciu o wymagane przepisami dokumenty,
- w 2007 roku w wojewódzkim planie szkolenia obronnego nie uwzględniono ustaleń wynikających z wytycznych MON dotyczących podziału pomiędzy wojewodę i organy samorządowe środków przeznaczonych na szkolenia obronne w proporcji 25/75,
- przedsięwzięcia planowane do realizacji w ramach szkolenia obronnego nie w pełni wspierają proces przygotowań obronnych,
- zasadnym jest kontynuowanie prowadzenia w gminach i w powiatach zintegrowanych szkoleń obronnych,
- w części jednostek samorządu terytorialnego organizatorzy nieprawidłowo dokumentują przebieg prowadzonych szkoleń (nie są prowadzone listy uczestników, nie są dołączane do dokumentacji materiały szkoleniowe wykorzystywane przez szkoleńców).

Zalecenia:

- a) ... ,
- b) w planach i programach realizacji szkolenia obronnego szczególny nacisk położyć na realizację tych zagadnień, które podnoszą poziom przygotowania gminy (powiatu, województwa, urzędu) do wykonywania zadań w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa i w czasie wojny oraz lepiej przygotowują współuczestników systemu obronnego państwa z danego obszaru (instytucji) do spełnienia roli przypisanych im w kartach realizacji zadań operacyjnych,
- c) ... ,
- d) podnieść jakość i dyscyplinę szkolenia.

13. W zakresie nadzoru nad wykonywaniem zadań obronnych Zespół kontrolny stwierdził:

- ... ,
- organy samorządu terytorialnego w kontrolowanym okresie w bardzo ograniczonym stopniu planowały i realizowały kontrole wykonywania zadań obronnych w podległych jednostkach organizacyjnych zaplanowanych do realizacji zadań ujętych w „Planach operacyjnych ...”.

Zalecenia:

- a) ... ,
- b) zrealizować zamierzenia ujęte w „Planach kontroli na 2008 rok”,
- c) we wszystkich jednostkach administracji samorządowej sporządzić „Plany kontroli na 2009 rok”. Zaplanować i realizować kontrole w podległych jednostkach organizacyjnych istotnych z punktu widzenia wykonania zadań określonych w przyjętych „Planach operacyjnych ...”.

IV. PODSUMOWANIE

W zatwierdzonym przez Prezesa Rady Ministrów „Protokole z kontroli kompleksowej wykonywania zadań obronnych Województwa Śląskiego przeprowadzonej w dniach 21-25.04.08 roku” formułując wnioski i zalecenia stwierdzono:

„Województwo Śląskie realizuje przygotowania obronne w zakresie pozwalającym na sprawne wykonywanie zadań obronnych w czasie pokoju. Ocena możliwości realizacji tych zadań w sytuacji podwyższania gotowości obronnej państwa i w czasie wojny wskazuje, że przyjęty system organizacyjno-planistyczny jak też przygotowana dokumentacja planistyczna zapewnia warunki do ich wykonania”.

Ponadto w zaleceniach uznano, iż :

- należy podjąć działania w celu opracowania jednolitej i długookresowej „Koncepcji przygotowań obronnych w Województwie Śląskim”,
- w Urzędzie Marszałkowskim, na poziomie powiatu i gminy należy wypracować modele realizacji zadań obronnych wspomagające „Koncepcję realizacji przygotowań obronnych w Województwie Śląskim”,

- zweryfikować posiadaną dokumentację obronną wprowadzając do niej niezbędne zmiany adekwatne do stanu realizacji poszczególnych obszarów przygotowań obronnych i ustaleń kontroli ujętych w protokole,
- szkolenie obronne organizować tak, aby osiągnąć wymagany poziom wiedzy w zasadniczych kierunkach działalności obronnej Województwa, zapewniając przy tym jakość i dyscyplinę szkolenia,
- udzielać pomocy organom samorządu terytorialnego i administracji zespolonej w prawidłowym zrozumieniu i właściwym wdrażaniu zadań wynikających z wydanych w latach 2004-2005 aktów prawnych dotyczących przygotowań obronnych.

Przekazując Państwu wyciągi z niniejszych zaleceń, proszę o wykorzystanie ujętych w nich wniosków do poprawy bieżącej działalności kierowanych instytucji w obszarze będącym przedmiotem kontroli. Liczę na dalszą realizację zadań opisywanych w zaleceniach, zarówno w skontrolowanych jednostkach organizacyjnych jak i w pozostałych niekontrolowanych jednostkach organizacyjnych istotnych dla sprawnego funkcjonowania systemu obronnego państwa, na poziomie co najmniej tak dobrym, jak stwierdził to Zespół kontrolny powołany przez Prezesa Rady Ministrów, zarówno w protokole z kontroli jak i na spotkaniu podsumowującym jej przebieg.

WOJEWÓDZA ŚLĄSKI