6.1

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH
Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25
000514259

URZĄD MIASTA TYCHY
Wydział Zarządzania Kryzysowego, Ochrony Ludności, Spraw Obronnych i Pion Ochrony
Wpł. 18 WRZ. 2008
L.dz. 51578/08 Podpis .....
RWA PZK. 091-7/08

Katowice, 09 września 2008 r.

ZK/V/0711/2/08

~~Starosta Powiatu~~

Prezydent Miasta na Prawach Powiatu
TYCHY

URZĄD MIASTA TYCHY
KANCELARIA PREZYDENTA
wpł. 17 WRZ. 2008
L.dz. 51578 podpis .....

W załączeniu przesyłam wyciąg z Zaleceń Wojewody Śląskiego w zakresie realizacji ustaleń Zespołu Kontrolnego, który w dniach 21 - 25 kwietnia br. przeprowadził kontrolę kompleksową wykonywania zadań obronnych w województwie śląskim. Zalecenia przygotowano w oparciu o „Protokół z kontroli kompleksowej …" zatwierdzony przez Prezesa Rady Ministrów.

Informacje i zalecenia zawarte w wyciągu proszę wykorzystać prowadząc działalność związaną z przygotowaniem administrowanego powiatu/miasta do działania w sytuacjach nadzwyczajnych. Monitorowanie wykorzystania ustaleń zostanie przeprowadzone w ramach corocznego ankietowania niezbędnego dla potrzeb opracowania Narodowego Kwestionariusza Przygotowań Obronnych.

Jednocześnie informuję, że szczegółowe omówienie wniosków Zespołu Kontrolnego zostanie przeprowadzone na szkoleniu obronnym dla koordynatorów realizacji kontrolowanych zadań w starostwach powiatowych oraz urzędach miast na prawach powiatu, które zostanie przeprowadzone w listopadzie br. O dokładnym terminie szkolenia poinformuję Państwa w oddzielnej korespondencji.

Załączniki: 1

Zał. nr 1 - Wyciąg z „ Zaleceń Wojewody Śląskiego … nr ZK/V/0711/2/08 z 02 września 2008r. "

DYREKTOR WYDZIAŁU
[redacted]

[redacted] - tel. 032-2077249

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH
Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25
000514259

Katowice, 02 września 2008r.
ZK/V/0711/2/08

„W Y C I Ą G"

ZALECENIA WOJEWODY ŚLĄSKIEGO W ZAKRESIE REALIZACJI USTALEŃ ZESPOŁU KONTROLNEGO POWOŁANEGO PRZEZ PREZESA RADY MINISTRÓW, UJĘTYCH W PROTOKOLE Z KONTROLI KOMPLEKSOWEJ WYKONYWANIA ZADAŃ OBRONNYCH PRZEPROWADZONEJ W WOJEWÓDZTWIE ŚLĄSKIM W DNIACH 21-25 KWIETNIA 2008 ROKU

I. PRZEPROWADZENIE KONTROLI WYKONYWANIA ZADAŃ OBRONNYCH W WOJEWÓDZTWIE ŚLĄSKIM PREZES RADY MINISTRÓW ZARZĄDZIŁ NA PODSTAWIE ROZPORZĄDZENIA RADY MINISTRÓW Z DNIA 13 STYCZNIA 2004R. W SPRAWIE KONTROLI WYKONYWANIA ZADAŃ OBRONNYCH (DZ. U. NR 16, POZ. 151).

II. KONTROLI PODDANO NASTĘPUJĄCE KOMÓRKI, JEDNOSTKI ORGANIZACYJNE ORAZ OSOBY FUNKCYJNE:

- w Śląskim Urzędzie Wojewódzkim:

1. Gabinet Wojewody;
2. Wydziały: Organizacyjno-Administracyjny, Finansów i Budżetu, Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców, Infrastruktury, Polityki Społecznej oraz Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego;
3. Biuro Audytu i Kontroli.

- samorządu terytorialnego:

1. Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego, w tym:
   - Gabinet Marszałka;
   - Wydziały: Komunikacji i Transportu oraz Zdrowia i Polityki Społecznej;
   - Pełnomocnik ds. związanych z obronnością i bezpieczeństwem publicznym.
2. Starostwa Powiatowe w Częstochowie, Kłobucku, Lublińcu i w Żywcu;
3. Urzędy Miast: Katowice, Będzin, Bielsko - Biała, Blachownia, Czeladź, Częstochowa, Dąbrowa Górnicza, Imielin, Jaworzno, Lubliniec, Mikołów, Mysłowice, Zabrze, Ruda Śląska, Skoczów, Sławków, Świętochłowice, Tychy, oraz Żywiec,
4. Urzędy Gmin: Czernichów, Herby, Jasienica, Jaworze, Kochanowice, Kozy, Mstów, Rędziny, Wilamowice Śląskie, Wilkowice, Wręczyca Wielka oraz Wyry.

- administracji zespolonej:

1. Komendę Wojewódzką Państwowej Straży Pożarnej w Katowicach;
2. Komendę Wojewódzką Policji w Katowicach;
3. Komendy Powiatowe Państwowej Straży Pożarnej w: Kłobucku i Lublińcu;
4. Komendy Powiatowe Policji w Kłobucku i Lublińcu;
5. Komendy Miejskie Państwowej Straży Pożarnej w Częstochowie, Jaworznie, Tychach i Zabrzu;
6. Komendy Miejskie Policji w Dąbrowie Górniczej, Jaworznie i w Tychach;
7. Wojewódzki Inspektorat Farmaceutyczny w Katowicach;
8. Wojewódzki Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Katowicach.

- **placówki medyczne służby zdrowia:**
  1. Śląskie Centrum Zdrowia Publicznego w Katowicach;
  2. Okręgowy Szpital Kolejowy w Katowicach - SP ZOZ;
  3. Wojewódzki Szpital Specjalistyczny Nr 1 im. prof. Józefa Gasińskiego w Tychach;
  4. Wojewódzki Szpital Neuropsychiatryczny Nr 1 im. dr Emila Cyrana w Lublińcu;
  5. Wojewódzki Szpital Zespolony Nr 1 im. prof. Witolda Orłowskiego w Częstochowie;
  6. Szpital Wojewódzki w Bielsku-Białej;
  7. Szpital im. Stanisława Leszczyńskiego w Katowicach;
  8. SP ZOZ Szpital Specjalistyczny w Zabrzu;
  9. Szpital Miejski w Jaworznie;
  10. Szpital Rejonowy w Kłobucku;
  11. Zespół Ochrony Zdrowia w Żywcu;
  12. Szpital Specjalistyczny im. dr Szymona Starkiewicza w Dąbrowie Górniczej;
  13. Szpital Miejski Oddział Psychiatryczny w Dąbrowie Górniczej.
- **inne:**
  1. Zakład Obsługi Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego;
  2. Międzynarodowy Port Lotniczy Katowice Pyrzowice;
  3. Zespół Elektrociepłowni „Bytom" S.A. w Bytomiu;
  4. Kopalnia Węgla Kamiennego „Kazimierz Juliusz" w Sosnowcu;
  5. „Polski Gaz" - Terminal Przeładunkowy Sp. z o.o. w Sosnowcu;
  6. Zakłady Chemiczne „Organika - Azot" S.A. w Jaworznie;
  7. „Air Products" Sp. z o.o. Zakład Produkcji Gazów Technicznych w Częstochowie;
  8. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej S.A. w Bielsku - Białej;
  9. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Żywcu;
  10. „IMB Podbeskidzie" Sp. z o.o. w Skoczowie;
  11. Przedsiębiorstwo Komunikacji Miejskiej w Dąbrowie Górniczej;
  12. Śląski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Katowicach;
  13. Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Katowicach;
  14. Zarząd Dróg Wojewódzkich w Katowicach;
  15. Zarządcy wybranych obiektów infrastruktury drogowej na drogach publicznych o znaczeniu obronnym.

III. ZAGADNIENIA JAKIE PODLEGAŁY KONTROLI

1. **Realizacja planowania obronnego**, w tym elementy planowania operacyjnego i programowania obronnego, opracowywanie kwestionariuszy pozamilitarnych przygotowań obronnych, sposób wytyczania kierunków działań w realizacji zadań obronnych, ocena zagrożeń i tworzenie warunków organizacyjnych do realizacji zadań obronnych do realizacji w czasie pokoju, podwyższania gotowości obronnej państwa i wojny.
2. **Przygotowanie elementów systemu obronnego państwa umożliwiających mobilizacyjne rozwinięcie Sił Zbrojnych RP,** w tym sposób organizacji współdziałania organów administracji samorządowej z terenowymi organami administracji wojskowej na rzecz realizacji akcji kurierskich.
3. **Współpraca cywilno - wojskowa** w tym obszary tej współpracy, a także zakres i formy jej realizacji.
4. **Stan przygotowań do realizacji zadań wynikających z obowiązków państwa - gospodarza wykonywanych na rzecz wojsk sojuszniczych,** w tym tworzenie warunków organizacyjnych i zakres działań planistycznych umożliwiających uruchomienie określonych zadań.
5. **System kierowania w województwie**, w tym zapewnienie Wojewodzie warunków do sprawowania funkcji kierowniczych w ramach systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym w różnych sytuacjach kryzysowych z praktycznym sprawdzeniem uruchamiania stałego dyżuru w wybranych komórkach i jednostkach organizacyjnych na terenie województwa.
6. **Planowanie i realizacja zadań gospodarczo - obronnych**, w tym tworzenie rezerw państwowych i gospodarowanie nimi, nakładanie zadań na przedsiębiorców, przygotowanie

służby zdrowia do realizacji zadań na rzecz obrony państwa oraz utrzymywanie niezbędnej infrastruktury obronnej.

7. **Planowanie i organizowanie świadczeń na rzecz obrony**, w tym zakres korzystania ze świadczeń osobistych, rzeczowych i specjalnych, a także poprawność działań w tym zakresie.
8. **Uwzględnianie potrzeb obronnych w planach zagospodarowania przestrzennego**, w tym opracowanie i opiniowanie przez uprawnione organy dokumentów normatywnych, planowanie oraz realizacja inwestycji na rzecz obrony państwa, jak też współpraca właściwych organów w realizacji tych zadań.
9. **Przygotowanie rezerw osobowych na potrzeby jednostek wojskowych i innych jednostek organizacyjnych przewidzianych do wykonywania zadań obronnych**, w tym planowanie rezerw osobowych, prowadzenie postępowań reklamacyjnych oraz postępowanie w sprawach odroczeń.
10. **Realizacja zadań w zakresie przygotowania określonych jednostek organizacyjnych do militaryzacji**, w tym koncepcja militaryzacji w województwie, stan przygotowań do realizacji tego zadania.
11. **Przygotowanie szczególnej ochrony obiektów ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa,** w tym koncepcja ochrony obiektów ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa, stan przygotowania stosownych planów oraz realizacja harmonogramów przygotowania szczególnej ochrony obiektów.
12. **Planowanie i realizacja szkolenia obronnego**, w tym koncepcja szkolenia obronnego, programowanie wieloletnie, planowanie roczne i realizacja szkolenia oraz organizacja i koordynacja szkolenia w województwie.
13. **Nadzór nad wykonywaniem zadań obronnych w województwie**, w tym planowanie i realizacja działalności kontrolnej oraz jej dokumentowanie.

IV. WYCIĄG Z USTALEŃ ZESPOŁU KONTROLNEGO:

1.W zakresie planowania obronnego, w tym planowania operacyjnego i programowania obronnego, Zespół kontrolny stwierdził:

- zadawalający jest poziom merytoryczny opracowania „Planów operacyjnych funkcjonowania organów samorządu terytorialnego i województwa śląskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny" oraz znajomość zasad planowania operacyjnego przez pracowników odpowiedzialnych za sprawy obronne w kontrolowanych urzędach,
- zróżnicowany jest stopień zaawansowania prac nad opracowaniem kart realizacji zadań operacyjnych,
- wykonawcy kart niewłaściwie przekładają treść zadań głównych na zadania własne,
- w „Planach operacyjnych ..." wyznacza się zbyt dużą ilość komórek organizacyjnych odpowiedzialnych za realizację co skutkuje wzrostem liczby opracowywanych kart realizacji zadań operacyjnych oraz obniżeniem ich wartości merytorycznej,
- ...,
- sprawny i dopracowany jest w województwie system pozyskiwania i analizowania informacji dla potrzeb opracowania Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych.

W opisanym obszarze kontrolowanej działalności w protokole pokontrolnym wyróżniono Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śl. UW, urzędy miast: Jaworzno, Mysłowice i Świętochłowice oraz Urząd Gminy Jasienica.

<u>Zalecenia w celu podniesienia poziomu wykonywania powyższych zadań:</u>

a) dokonać ponownej analizy opracowanych „Planów operacyjnych ..." pod kątem ustalenia (ograniczenia) niezbędnej ilości realizatorów zadań, a co za tym idzie ograniczenia liczby opracowywanych kart realizacji zadań operacyjnych odnoszących się do zadań własnych organów sporządzających plany,
b) dokończyć proces opracowywania kart realizacji zadań,
c) wykorzystać realizowane szkolenia obronne do podniesienia poziomu wiedzy osób uczestniczących w procesach planowania operacyjnego,
d) ....

2. **W zakresie przygotowania elementów systemu obronnego państwa, umożliwiających mobilizacyjne rozwinięcie Sił Zbrojnych RP Zespół kontrolny stwierdził:**
   - brak w opracowanych planach akcji kurierskiej ustaleń w zakresie wariantowości ich przeprowadzenia z uwzględnieniem różnych pór doby i roku,
   - nie wszędzie, głównie dotyczy to urzędów miast, dobiera się do funkcji kurierów w pierwszej kolejności pracowników tych urzędów,
   - w niektórych urzędach dokumentacja akcji kurierskiej wymaga aktualizacji,
   - współpraca organów samorządowych z organami Policji różnych szczebli i terenowymi organami wojskowymi w przygotowaniu zabezpieczenia akcji kurierskiej realizowana jest na poziomie dobrym,
   - ...,
   - ogólnie przygotowanie akcji kurierskiej oraz rozplakatowania obwieszczeń w związku z ogłoszeniem powszechnej mobilizacji na terenie województwa śląskiego nie budzi zastrzeżeń i gwarantuje doręczenie dokumentów powołania w sytuacjach, dla których akcja jest przygotowywana.

Zalecenia:

a) dokonać analizy wpływu różnych pór doby i roku na przebieg akcji kurierskiej na administrowanym terenie, ustalić wynikające z przeprowadzonej analizy wariantowe normy czasowe i uzgodnić je z właściwymi terytorialnie wojskowymi komendantami uzupełnień. Ustalone normy ująć w części graficznej „Planów akcji kurierskiej" dokonując poprawek na wszystkich egzemplarzach sporządzonych planów,

b) przeprowadzić przegląd decyzji w sprawach świadczeń osobistych na rzecz obrony nakładających obowiązki na osoby przeznaczone do pełnienia funkcji kurierów. W ramach posiadanych przez urząd możliwości kadrowych zastąpić własnymi pracownikami osoby spoza urzędu planowane do przeprowadzenia akcji kurierskiej,

c) dokonać aktualizacji dokumentacji akcji kurierskiej w szczególności obejmując tymi czynnościami: dostosowanie legitymacji kurierów do obowiązujących wzorów, uaktualnienie zestawień tabelarycznych występujących w planach oraz części graficznych planów (map).

3. **W zakresie współpracy cywilno-wojskowej Zespół kontrolny stwierdził:**
   - współpraca cywilno-wojskowa pomiędzy jednostkami organizacyjnymi struktur wojskowych a jednostkami samorządu terytorialnego ma częściej charakter kontaktów nieformalnych (okolicznościowych) niż celowej działalności. Brak baz danych (zestawień) pozwalających na dokonanie oceny poprawności, zawartości merytorycznej i skuteczności wzajemnie realizowanego procesu przygotowań obronnych.

Zalecenia:

a) założyć i prowadzić ewidencję dokumentującą realizację przedsięwzięć (zarówno formalnych jak i okolicznościowych) podejmowanych w ramach współpracy cywilno-wojskowej. W ewidencji odnotowywać również współpracę wynikającą z zawieranych porozumień, umów, itp. dokumentów.

4. **W zakresie realizacji zadań wynikających z obowiązków państwa-gospodarza realizowanych na rzecz wojsk sojuszniczych (HNS), Zespół kontrolny stwierdził:**
   - przyjęty kierunek działań i zakres przygotowań do realizacji zadań wynikających z obowiązków państwa-gospodarza tak w Urzędzie Wojewódzkim jak i w jednostkach administracji publicznej zaangażowanych w województwie w proces realizacji wskazanego zadania zapewnia wysoki i właściwy poziom jego wykonania,
   - we wszystkich kontrolowanych jednostkach organizacyjnych zobligowanych do planowanego przygotowania Punktów Kontaktowych HNS, ..., opracowano odpowiednią dokumentację i wyznaczono osoby do pełnienia funkcji PK, ...,
   - należy, w ramach szkolenia obronnego, kontynuować proces szkolenia z problematyki HNS, w szczególności obejmując nim osoby wyznaczone do realizacji zadań wsparcia wojsk sojuszniczych.

Zalecenia:

a) uzupełniać i aktualizować opracowaną dokumentację dostosowując ją do zmian w instytucjach zobligowanych do przygotowania PK HNS,

b) wprowadzić przedmiotowa problematykę do „Planów szkolenia obronnego" na rok 2009, obejmując szkoleniem zarówno osoby planowane do realizacji zadań PK HNS jak i inne osoby istotne dla przygotowywanego wsparcia wojsk sojuszniczych (np. eksploatatorów istotnych dla wsparcia baz danych).

5. W zakresie organizacji systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym w województwie, **Zespół kontrolny stwierdził:**
   - we wszystkich organach samorządowych do działania w okresie podwyższania gotowości obronnej państwa przygotowane są główne stanowiska kierowania organów. Tylko 8% urzędów gmin (miast) i dwa miasta na prawach powiatu planują organizację GSK w zapasowym miejscu pracy na wypadek wystąpienia szczególnych zagrożeń,
   - praktyczne działanie kierownictwa i składu stałego dyżuru Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego oraz składów stałych dyżurów wybranych jednostek organizacyjnych potwierdziło dobre przygotowanie jednostek organizacyjnych funkcjonujących w systemie stałych dyżurów województwa śląskiego do terminowej i na wysokim poziomie merytorycznym realizacji wybranych zadań z zakresu podwyższania gotowości obronnej,
   - uwzględniono problematykę funkcjonowania stałych dyżurów w planach szkolenia obronnego na 2008 rok.

   Zalecenia:
   a) dokonać analizy (uwzględniając zarówno możliwe do wystąpienia zagrożenia militarne jak i niemilitarne) w zakresie potrzeb wyznaczenia i planistycznego przygotowania ewentualnego Zapasowego Miejsca Pracy kierowanej instytucji, a w nim Głównego Stanowiska Kierowania organu,
   b) utrzymać poziom i gotowość do realizacji zadań przez stałe dyżury organizowane w jednostkach organizacyjnych wchodzących w skład utworzonego w województwie śląskim systemu stałych dyżurów,
   c) w ramach szkoleń i ćwiczeń obronnych szkolić podległe struktury zarówno z zasad praktycznego działania na organizowanych stanowiskach kierowania jak i wykonywania zadań przez obsady stałych dyżurów.

6. **W zakresie planowanie i realizacja zadań gospodarczo – obronnych, Zespól Kontrolny stwierdził:**
   - ...,
   - jednostki, komórki organizacyjne oraz placówki służby zdrowia, jak i organy samorządu terytorialnego działają w ramach ujednoliconego, spójnego koncepcyjnie, tematycznie i zadaniowo systemu planistycznego. Zawartość merytoryczna opracowanych „Planów przygotowań służby zdrowia na potrzeby obronne państwa" ma zróżnicowany poziom,
   - przedstawione w kontrolowanych szpitalach „Plany ewakuacji" wymagają aktualizacji i doprecyzowania, zwłaszcza w odniesieniu do obowiązujących aktów prawnych,
   - zbyt małe jest zaangażowanie organów założycielskich (urzędu marszałkowskiego, starostw powiatowych, urzędów miast) w ponoszenie odpowiedzialności, prowadzenie nadzoru i kontrolę realizacji zadań obronnych, a także w koordynację i merytoryczne wsparcie przedmiotowych działań w poszczególnych jednostkach organizacyjnych służby zdrowia,
   - zróżnicowany jest poziom nakładania zadań na szpitale w zakresie rzeczywistych możliwości poszerzenia bazy łóżkowej (zwłaszcza w zakresie tworzonych Zastępczych Miejsc Szpitalnych),
   - ...,
   - niski jest poziom wiedzy, a także mała świadomość i zaangażowanie osób włączonych w realizację zadań obronnych w placówkach ochrony zdrowia (całkowity brak lub niewystarczająca liczba i zakres szkoleń),
   - w niektórych jednostkach organizacyjnych służby zdrowia stwierdzono, iż brak jest w statutach i regulaminach organizacyjnych zapisów o obowiązku realizacji zadań obronnych.

   Zalecenia:
   a) ...,
   b) przeprowadzić przegląd decyzji w sprawach świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz tworzonych „ZMSz" biorąc pod uwagę warunki jakim muszą odpowiadać wytypowane obiekty oraz zabezpieczenie logistyczne realizacji planowanych zadań,

c) wykonując rolę organu założycielskiego włączyć się do procesu koordynowania, szkolenia i kontroli zadań planowania obronnego w nadzorowanych jednostkach organizacyjnych służby zdrowia,
d) wprowadzić i objąć systemem stałych dyżurów nadzorowane jednostki organizacyjne służby zdrowia,
e) uzupełnić i wprowadzić do statutów i regulaminów organizacyjnych zakładów opieki zdrowotnej zapisy dotyczące obowiązków w zakresie realizacji zadań obronnych.

7. W zakresie planowania i organizacji świadczeń na rzecz obrony, Zespół kontrolny stwierdził:

- poziom wiedzy wykonawców oraz sposób realizacji zadań obronnych w zakresie planowania i organizacji świadczeń nie budzi zastrzeżeń,
- właściwie prowadzone są postępowania administracyjne w zakresie nakładania obowiązków świadczeń jak i postępowania związane z odwołaniami od wydanych decyzji administracyjnych,
- nie wszystkie organy samorządu terytorialnego opracowały plany świadczeń na rzecz obrony zgodnych z wzorami wprowadzonymi w 2007 roku w wyniku zmian rozporządzeń Rady Ministrów w sprawie świadczeń na rzecz obrony (Dz. U. Nr 175 poz.1223 i poz. 1224 z 11 września 2007 r.),
- bezpodstawne są decyzje administracyjne w sprawach świadczeń na rzecz obrony wydane na wniosek jednostek organizacyjnych PSP na potrzeby jednostek zmilitaryzowanych.

Zalecenia:

a) uzupełnić posiadaną w urzędach miast i gmin dokumentację w opisywanym zakresie o prawidłowo opracowane Plany świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony, o których mowa w przytoczonych przepisach,
b) dokonać aktualizacji decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń na rzecz obrony, ze szczególnym zwróceniem uwagi na decyzje wydane na potrzeby jednostek zmilitaryzowanych tworzonych przez jednostki organizacyjne PSP.

8. W zakresie uwzględniania potrzeb obronnych w planach zagospodarowania przestrzennego, Zespół kontrolny stwierdził:

- zadania dotyczące opiniowania i uzgadniania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz planu zagospodarowania przestrzennego województwa prowadzone są prawidłowo i zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Zalecenia:

a) utrzymać na dotychczasowym poziomie współpracę z organami administracji wojskowej oraz realizację na rzecz Sił Zbrojnych RP zadań w opisanym temacie.

9. W zakresie przygotowania rezerw osobowych na potrzeby jednostek wojskowych i innych jednostek organizacyjnych przewidzianych do wykonywania zadań obronnych, Zespół kontrolny stwierdził:

- ...,
- jednostki samorządu terytorialnego uczestniczą w postępowaniach reklamacyjnych w stopniu bardzo zróżnicowanym i ogólnie niezadowalającym. Stwierdzono nieznajomość przepisów w tym zakresie. Tylko kilku kierowników jednostek organizacyjnych administracji samorządowej wyreklamowało z urzędu radnych podlegających obowiązkowi służby wojskowej,
- opisywane zadanie powinno być realizowane w jednostkach organizacyjnych przez komórki właściwe w sprawach kadrowych,
- nie budził zastrzeżeń tryb podejmowania decyzji w sprawach odroczeń zasadniczej służby wojskowej z tytuły sprawowania bezpośredniej opieki nad członkiem rodziny.

Zalecenia:

a) **w terminie do 31 października br.** wystąpić do właściwych terytorialnie wojskowych komendantów uzupełnień z zawiadomieniami w sprawie reklamowania wszystkich radnych i innych uprawnionych osób (żołnierzy rezerwy) istotnych dla kierowania gminą (powiatem i województwem) w czasie mobilizacji i w czasie wojny,
b) dokonać analizy potrzeb i wystąpić z wnioskami o reklamowanie pozostałych zatrudnionych w instytucjach pracowników (żołnierzy rezerwy) niezbędnych do realizacji zadań obronnych,

w szczególności ujętych w „Planie operacyjnym funkcjonowania gminy (powiatu, urzędu marszałkowskiego) w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny" i w kartach realizacji zadań operacyjnych,

c) w regulaminach organizacyjnych przypisać obowiązek realizacji zadań związanych z reklamowaniem komórkom (samodzielnym stanowiskom) prowadzącym sprawy kadrowe.

12. W **zakresie szkolenia obronnego, Zespół kontrolny stwierdził:**

- szkolenie obronne w województwie, w powiatach i w gminach prowadzone jest w oparciu o wymagane przepisami dokumenty,
- w 2007 roku w wojewódzkim planie szkolenia obronnego nie uwzględniono ustaleń wynikających z wytycznych MON dotyczących podziału pomiędzy wojewodę i organy samorządowe środków przeznaczonych na szkolenia obronne w proporcji 25/75,
- przedsięwzięcia planowane do realizacji w ramach szkolenia obronnego nie w pełni wspierają proces przygotowań obronnych,
- zasadnym jest kontynuowanie prowadzenia w gminach i w powiatach zintegrowanych szkoleń obronnych,
- w części jednostek samorządu terytorialnego organizatorzy nieprawidłowo dokumentują przebieg prowadzonych szkoleń (nie są prowadzone listy uczestników, nie są dołączane do dokumentacji materiały szkoleniowe wykorzystywane przez szkolących).

Zalecenia:

a) ... ,

b) w planach i programach realizacji szkolenia obronnego szczególny nacisk położyć na realizację tych zagadnień, które podnoszą poziom przygotowania gminy (powiatu, województwa, urzędu) do wykonywania zadań w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa i w czasie wojny oraz lepiej przygotowują współuczestników systemu obronnego państwa z danego obszaru (instytucji) do spełnienia roli przypisanych im w kartach realizacji zadań operacyjnych,

c) ... ,

d) podnieść jakość i dyscyplinę szkolenia.

13. **W zakresie nadzoru nad wykonywaniem zadań obronnych Zespół kontrolny stwierdził:**

- ... ,
- organy samorządu terytorialnego w kontrolowanym okresie w bardzo ograniczonym stopniu planowały i realizowały kontrole wykonywania zadań obronnych w podległych jednostkach organizacyjnych zaplanowanych do realizacji zadań ujętych w „Planach operacyjnych ...".

Zalecenia:

a) ... ,

b) zrealizować zamierzenia ujęte w „Planach kontroli na 2008 rok",

c) we wszystkich jednostkach administracji samorządowej sporządzić „Plany kontroli na 2009 rok". Zaplanować i realizować kontrole w podległych jednostkach organizacyjnych istotnych z punktu widzenia wykonania zadań określonych w przyjętych „Planach operacyjnych ...".

IV. PODSUMOWANIE

W zatwierdzonym przez Prezesa Rady Ministrów „Protokole z kontroli kompleksowej wykonywania zadań obronnych Województwa Śląskiego przeprowadzonej w dniach 21-25.04.08 roku" formułując wnioski i zalecenia stwierdzono:

„Województwo Śląskie realizuje przygotowania obronne w zakresie pozwalającym na sprawne wykonywanie zadań obronnych w czasie pokoju. Ocena możliwości realizacji tych zadań w sytuacji podwyższania gotowości obronnej państwa i w czasie wojny wskazuje, że przyjęty system organizacyjno-planistyczny jak też przygotowana dokumentacja planistyczna zapewnia warunki do ich wykonania".

Ponadto w zaleceniach uznano, iż :

- należy podjąć działania w celu opracowania jednolitej i długookresowej „Koncepcji przygotowań obronnych w Województwie Śląskim",
- w Urzędzie Marszałkowskim, na poziomie powiatu i gminy należy wypracować modele realizacji zadań obronnych wspomagające „Koncepcję realizacji przygotowań obronnych w Województwie Śląskim",

- zweryfikować posiadaną dokumentację obronną wprowadzając do niej niezbędne zmiany adekwatne do stanu realizacji poszczególnych obszarów przygotowań obronnych i ustaleń kontroli ujętych w protokole,
- szkolenie obronne organizować tak, aby osiągnąć wymagany poziom wiedzy w zasadniczych kierunkach działalności obronnej Województwa, zapewniając przy tym jakość i dyscyplinę szkolenia,
- udzielać pomocy organom samorządu terytorialnego i administracji zespolonej w prawidłowym zrozumieniu i właściwym wdrażaniu zadań wynikających z wydanych w latach 2004-2005 aktów prawnych dotyczących przygotowań obronnych.

Przekazując Państwu wyciągi z niniejszych zaleceń, proszę o wykorzystanie ujętych w nich wniosków do poprawy bieżącej działalności kierowanych instytucji w obszarze będącym przedmiotem kontroli. Liczę na dalszą realizację zadań opisywanych w zaleceniach, zarówno w skontrolowanych jednostkach organizacyjnych jak i w pozostałych niekontrolowanych jednostkach organizacyjnych istotnych dla sprawnego funkcjonowania systemu obronnego państwa, na poziomie co najmniej tak dobrym, jak stwierdził to Zespół kontrolny powołany przez Prezesa Rady Ministrów, zarówno w protokole z kontroli jak i na spotkaniu podsumowującym jej przebieg.

[redacted]