Elektronicznie podpisany przez:
Teresa Jarczyk
dnia 9 grudnia 2020 r.

Uchwała Nr 4200/III/254/2020

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 7 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Tychy projekcie uchwały Rady Miasta Tychy w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2021 - 2031

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245, z 2019 r. poz. 1622, 1649 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 284, 374, 568 i 695) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się opinię **pozytywną z uwagą** o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Tychy projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2021-2031

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Tychy projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2021-2031, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej (nowej) uchwały Rady Miasta Tychy w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2021-2031. Obecnie obowiązująca uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2020-2031 podjęta 12 grudnia 2019 r., zgodnie z § 4 opiniowanego projektu, zostanie uchylona.

Opiniowany projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2019 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących we wszystkich latach objętych Prognozą, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej (poz. 6) prognozowana kwota zadłużenia Miasta Tychy na koniec 2020 r. wyniesie 154.843.431 zł . W latach 2021-2022 planuje się wzrost zadłużenia Miasta do kwoty 233.089.760 zł, co w 2022 r. będzie stanowiło 26,5% planowanych rocznych dochodów Miasta. Począwszy od 2023 r. planuje się stopniowe zmniejszanie długu, aż do jego redukcji w 2031 r.

Na wzrost zadłużenia Miasta wpływ mają wysokie wydatki majątkowe zaplanowane na 2021 r. w wysokości 251.883.268 zł, które (zgodnie z Uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej) w największej części obejmują inwestycje drogowe, a także inwestycje w ochronę powietrza atmosferycznego, inwestycje oświatowe i w oświetlenie miasta.

Jako źródło spłaty zadłużenia Miasta oraz pokrycia planowanych deficytów budżetowych w latach 2021-2022 zaplanowano: w roku 2021 - przychody z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, z wolnych środków i z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, w roku 2022 r. – przychody z kredytów i pożyczek.

W kolejnych latach Prognozy - 2023-2031 - źródłem spłaty zadłużenia Miasta będą planowane do osiągania nadwyżki budżetowe (np. w roku 2023 – w kwocie 28.226.632 zł, w roku 2024 – w kwocie 28.132.306 zł).

W poprzednich latach budżetowych, zgodnie ze złożonymi sprawozdaniami Rb-NDS, Miasto osiągało nadwyżki budżetowe, np. w 2016 r. w wysokości (+) 64.758.566,07 zł, w 2017 r. w wysokości (+) 32.964.149,22 zł, w 2018 r. w wysokości (+) 19.212.822,71 zł, a także nadwyżki operacyjne (dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) np.: w 2016 r. (+) 93.195.045,51 zł, w 2017 r. (+) 96.405.393,23 zł, w 2018 r. (+) 99.727.601,72 zł. W 2019 r. budżet Miasta ogółem wykonano z deficytem (-) 25.575.373,66 zł, zaś budżet bieżący z nadwyżką operacyjną (+) 90.888.512,73 zł. Według prognozy wykonania, wskazanej w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w 2020 r. budżet Miasta ogółem zostanie wykonany z deficytem (-) 61.213.648 zł, zaś nadwyżka operacyjna budżetu Miasta wyniesie (+) 29.191.280 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznaje nadwyżki budżetowe Miasta wskazane w latach Prognozy 2023-2031 jako źródło spłaty zadłużenia za uzasadnione pod warunkiem zachowania ich realności.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, przy czym w tym zakresie Skład Orzekający postanowił sformułować następującą uwagę:

- Działając na podstawie art. 50a ustawy o finansach publicznych Minister Finansów opublikował w Biuletynie Informacji Publicznej *„Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – lipiec 2020 r.”*, Warszawa 29 lipca 2020 r. Skład Orzekający wskazuje, że według symulacji dokonanych przez tut. Izbę z zastosowaniem wskaźnika makroekonomicznego CPI (dynamika średnioroczna cen towarów i usług konsumpcyjnych) ogłoszonego przez Ministra

Finansów w ww. *„Wytycznych”*, przedłożony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2021-2031 przy zastosowaniu do niego ww. wskaźników – wykazuje niespełnianie przez Miasto w latach 2023-2025 i 2027-2028 indywidulanego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym, Skład Orzekający zaleca skorygowanie dynamiki wzrostu podstawowych składników budżetu Miasta zaplanowanych w ww. latach (tj. dochodów bieżących, wydatków bieżących oraz dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące) z zastosowaniem wskaźnika CPI wskazanego w ww. *„Wytycznych”*.

Ponadto, Skład Orzekający zaleca dostosowanie kwot wydatków bieżących i majątkowych wykazywanych w WPF w latach 2021-2022 do wydatków wykazywanych w załączniku Przedsięwzięcia WPF w części 1.1.:

- w roku 2021 prognozy kwota w wierszu 9.3 nie powinna być mniejsza niż suma limitów wydatków bieżących dla tego roku w zał. Przedsięwzięcia WPF w części 1.1.

- w latach 2021-2022 prognozy kwoty w wierszu 9.4 nie powinny być mniejsze niż suma limitów wydatków dla tych lat w zał. Przedsięwzięcia WPF w części 1.1.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2021-2031 zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Tychy przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk