Elektronicznie podpisany przez:
Teresa Jarczyk
dnia 11 grudnia 2019 r.

Uchwała Nr 4200/III/276/2019

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 10 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Tychy projekcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu uchwały Rady Miasta Tychy w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2020 - 2028

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1622 i 1649) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagą** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Tychy projekcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu uchwały Rady Miasta Tychy w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2020 - 2028.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Tychy projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2020-2028, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej (nowej) uchwały Rady Miasta Tychy w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2020-2028. Obecnie obowiązująca uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2019-2028 podjęta 20 grudnia 2018 r., zgodnie z § 4 opiniowanego projektu, zostanie uchylona.

Opiniowany projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2019 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących we wszystkich latach objętych Prognozą, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem wieloletniej prognozy finansowej (poz. 6) kwota zadłużenia Miasta Tychy według Wykonania 2019 r. wyniesie 132.937.250 zł. W latach 2020-2021 planuje się wzrost zadłużenia Miasta do kwoty 216.195.040 zł, co w 2021 r. będzie stanowiło 23,5% rocznych dochodów Miasta. Począwszy od 2022 r. planuje się stopniowe zmniejszanie długu, aż do jego redukcji z końcem 2028 r.

Na wzrost zadłużenia Miasta wpływ mają wysokie wydatki majątkowe zaplanowane na 2020 r. w wysokości 288.472.028 zł, które (zgodnie z Uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej) w największej części obejmują inwestycje drogowe wraz z oświetleniem, a także inwestycje z zakresu transportu i gospodarki mieszkaniowej.

Jako źródło spłaty zadłużenia Miasta oraz pokrycia planowanych deficytów budżetowych w latach 2020-2021 zaplanowano: w roku 2020 - przychody z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów oraz z wolnych środków, w roku 2021 r. – przychody z kredytów i pożyczek.

W kolejnych latach Prognozy - 2022-2028 - źródłem spłaty zadłużenia Miasta będą planowane do osiągania nadwyżki budżetowe (np. w roku 2022 – w kwocie 31.561.656 zł, w roku 2023 – w kwocie 32.226.632 zł).

W poprzednich latach budżetowych, zgodnie ze złożonymi sprawozdaniami Rb-NDS, Miasto osiągało nadwyżki budżetowe, np. w 2016 r. w wysokości (+) 64.758.566,07 zł, w 2017 r. w wysokości (+) 32.964.149,22 zł, w 2018 r. w wysokości (+) 19.212.822,71 zł, a także nadwyżki operacyjne (dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) np.: w 2016 r. (+) 93.195.045,51 zł, w 2017 r. (+) 96.405.393,23 zł, w 2018 r. (+) 99.727.601,72 zł. Według prognozy wykonania, wskazanej w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w 2019 r. nadwyżka operacyjna budżetu Miasta wyniesie (+) 60.167.173 zł. W związku z powyższym Skład Orzekający uznaje nadwyżki budżetowe Miasta wskazane w latach Prognozy 2022-2028 jako źródło spłaty zadłużenia za uzasadnione pod warunkiem zachowania ich realności.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, przy czym w tym zakresie Skład Orzekający postanowił sformułować następującą uwagę:

- Działając na podstawie art. 50a ustawy o finansach publicznych Minister Finansów, Inwestycji i Rozwoju opublikował w Biuletynie Informacji Publicznej *„Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw"* [Aktualizacja – październik 2019 r., Warszawa 28 października 2019 r.]. Wytyczne te służą do oszacowania maksymalnego limitu wydatków jednostek sektora finansów publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że przedłożony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2020-2028 przy zastosowaniu do niego wskaźników z ww. *„Wytycznych"* – wykazuje niespełnianie przez Miasto w roku 2022 indywidulanego wskaźnika zadłużenia z art. 243

ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym, Skład Orzekający zaleca skorygowanie dynamiki wzrostu podstawowych składników budżetu Miasta zaplanowanych na 2022 rok.

Ponadto, Skład Orzekający wskazuje na konieczność dostosowania (np. z wykorzystaniem części 1.3. załącznika Przedsięwzięcia WPF) kwot wydatków bieżących i majątkowych wykazywanych w WPF w latach 2020-2022 do wydatków wykazywanych w załączniku Przedsięwzięcia WPF w części 1.1., gdyż:

- w latach 2020 - 2021 prognozy kwoty w wierszu 9.3 nie powinny być mniejsze niż suma limitów wydatków bieżących dla tych lat w zał. Przedsięwzięcia WPF w części 1.1.

- w latach 2020-2022 prognozy kwoty w wierszu 9.4 nie powinny być mniejsze niż suma limitów wydatków dla tych lat w zał. Przedsięwzięcia WPF w części 1.1.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tychy na lata 2020-2028 zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Tychy przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk