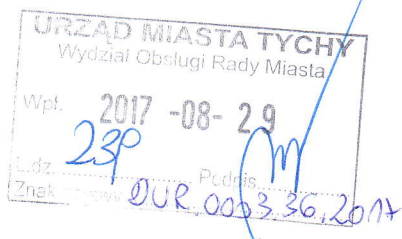




GMINA MIASTA TYCHY

al. Niepodległości 49; 43-100 Tychy
tel. 32 776 33 33; fax 32 776 33 44
www.umtychy.pl; poczta@umtychy.pl
NIP: 646 00 13 450; REGON: 276255507



WYDZIAŁ ADMINISTRACYJNY

Tychy, dnia 29.08.2017

Maciej Gramatyka
Przewodniczący
Rady Miasta Tychy

Michał Kasperczyk
Radny
Rady Miasta Tychy

dot. DUR.0003.36.2017

W odpowiedzi na złożoną interpelację autorstwa radnego Michała Kasperczyka przekazuje opinię prawną stanowiącą odpowiedź na złożoną propozycję.

NACZELNIK
Wydziału Administracyjnego

mgr Katarzyna Pytlarz

KANCELARIA OGÓLNA	
Woj. 2017 -08- 22	
I nr	Podpis
Miejsce i data	

ul. Dmowskiego 15/1; 43-100 Tychy
tel.: (32) 328 48 36; biuro@radcowie.tychy.pl
www.radcowie.tychy.pl

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO

Dariusz Michalski

Tychy, dnia 21 sierpnia 2017 r.

Wydział Administracyjny
Urząd Miasta Tychy

OPINIA PRAWNA

w sprawie obowiązku wywieszenia flagi województwa śląskiego oraz flagi urzędowej województwa śląskiego na budynku Urzędu Miasta Tychy

Zapytanie prawne:

Do opiniującego wpłynęło zapytanie prawne Wydziału Administracyjnego Urzędu Miasta Tychy. Dotyczyło ono odpowiedzi na pytanie, czy na podstawie uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego nr I/49/16/2002 z dnia 15 kwietnia 2002 r. w sprawie przyjęcia zasad używania symboli Województwa Śląskiego zachodzi obowiązek wywieszania flagi województwa śląskiego oraz flagi urzędowej województwa śląskiego na budynku Urzędu Miasta Tychy, a jeżeli tak to kiedy należy to robić.

Analiza prawna:

Uchwała sejmiku nr I/49/16/2002 w sprawie przyjęcia zasad używania symboli Województwa Śląskiego (zwana dalej uchwałą) została podjęta na podstawie art. 3 ust 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 roku o odznakach i mundurach. Paragraf 2 załącznika do tej uchwały określa zasady używania flagi województwa śląskiego. Zgodnie z ust. 1 tego paragrafu jest to bławat zachowujący proporcje 5:8, składający się z trzech poziomych pasów: od góry – pas błękitny stanowiący 2/5 szerokości, w środku pas żółty 1/5 szerokości i od dołu pas błękitny o szerokości 2/5 szerokości bławatu).

Zgodnie z § 2 ust. 2 załącznika do uchwały flaga wojewódzka wywieszana jest na siedzibie organów samorządu województwa podczas obrad Sejmiku oraz w czasie uroczystości wojewódzkich i państwowych. W kontekście zadanego pytania prawnego interpretacja tego przepisu nie stanowi większych trudności. Zgodnie z art. 15 ustawy o samorządzie województwa organami województwa są: sejmik województwa i zarząd województwa. Dodatkowo wywieszanie tej flagi zostało ograniczone tylko do czasu obrad Sejmiku oraz do czasu trwania uroczystości wojewódzkich i państwowych. Nie budzi zatem żadnych wątpliwości, iż przepis ten nie może stanowić o obowiązku wywieszenia flagi województwa śląskiego na budynku Urzędu Miasta Tychy.

Więcej wątpliwości może budzić zdanie drugie § 2 ust. 2 załącznika do uchwały, zgodnie z którym w miejscach publicznych flagę województwa wywiesza się w czasie uroczystości państwowych, wojewódzkich i lokalnych. Jasnym jest, iż miejscem publicznym będzie budynek Urzędu Miasta Tychy, nie oznacza to jednak, iż z przepisu tego należy wywodzić, że podczas uroczystości państwowych, wojewódzkich i lokalnych Miasto Tychy

jest zobowiązane wywiesić na Urzędzie Miasta Tychy flagę województwa śląskiego. Z przepisu tego nie wynika bowiem w jakich konkretnie miejscach publicznych należy flagę województwa wywiesić. Z przepisu tego nie wynika również kto obowiązek ten powinien wykonać. W tym miejscu wskazać trzeba, iż przedmiotowa uchwała w sprawie przyjęcia zasad używania herbu i flag województwa śląskiego nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego a co za tym idzie nie stanowi aktu prawa miejscowego. Nie stała się ona zatem częścią powszechnie obowiązującego (na danym terenie) porządku prawnego. Uchwała ta nie może zatem być źródłem obowiązków dla innych niż województwo śląskie jednostek samorządu terytorialnego. Należy przyjąć, iż jest to akt wewnętrzny obowiązujący tylko i wyłącznie w strukturze organizacyjnej województwa śląskiego. Wydaje się zatem, iż § 2 ust. 2 zd. 2 załącznika do uchwały skierowany jest do służb samorządu województwa śląskiego, które zobowiązane są do wywieszenia flagi województwa śląskiego w miejscach publicznych w czasie uroczystości państwowych, wojewódzkich i lokalnych. W opinii radcy prawnego przepis ten nie może zatem stanowić źródła prawnego obowiązku podjęcia przez Miasto Tychy określonych działań związanych z wywieszaniem flagi województwa.

Skierowany do innych podmiotów niż samorząd województwa jest za to ust. 3 § 2 załącznika do uchwały, zgodnie z którym uznaje się za celowe wywieszenie flagi na całym obszarze województwa przez instytucje, organizacje i osoby prywatne podczas uroczystości o randze wojewódzkiej lub państwowej. W ocenie opiniującego Miasto Tychy może co najwyżej znaleźć się wśród adresatów wyrażonego w ww. przepisie uchwały postulatu wywieszania flagi województwa śląskiego podczas uroczystości o randze wojewódzkiej lub państwowej.

Zasady używania flagi urzędowej województwa śląskiego zostały uregulowane w § 3 załącznika do uchwały. Zgodnie z § 3 ust. 1 załącznika do uchwały flagą urzędową Województwa Śląskiego jest błękitny bławat zachowujący proporcje 5:8, na środku umieszczone godło. Ustęp 2 stanowi, iż flaga urzędowa stanowi uroczystą odmianę flagi wojewódzkiej i może być używana w przypadkach określonych w § 2 pkt 2 – 4. Zaś ustęp 3 określa, iż flagę urzędową wywiesza się na siedzibie Sejmiku w trakcie składnia oficjalnych wizyt krajowych i zagranicznych. W miejscach publicznych flagę urzędową wywiesza się podczas uroczystości, w których bierze udział Sejmik in gremio, Przewodniczący Sejmiku lub Marszałek Województwa.

Z powyższych przepisów wynika uprawnienie do używania flagi urzędowej województwa śląskiego na takich samych zasadach jak flagi województwa śląskiego. Obowiązkowe natomiast jest wywieszanie flagi urzędowej na siedzibie Sejmiku w trakcie składania oficjalnych wizyt krajowych i zagranicznych. Obowiązkowe jest także wywieszenie flagi urzędowej w miejscach publicznych podczas uroczystości, w których bierze udział Sejmik in gremio, Przewodniczący Sejmiku lub Marszałek Województwa. Z przepisów tych trudno zatem wysnuć wniosek, iż nawet podczas trwania uroczystości z udziałem ww. osób, na Urzędzie Miasta Tychy powinna zostać wywieszona flaga urzędowa województwa śląskiego. Natomiast niewątpliwie podczas tych uroczystości powinna się ona znaleźć w miejscu publicznym. Najczęściej będą to miejsca, w których uroczystości te się odbywają. Oczywiście tak jak w przypadku flagi województwa śląskiego, w ocenie opiniującego § 3 załącznika do uchwały nie może stanowić źródła ciążącego na Mieście Tychy prawnego obowiązku wywieszania w miejscu publicznym flagi urzędowej

województwa śląskiego, nawet podczas uroczystości z udziałem osób określonych w § 3 ust. 3 zdanie 2 załącznika do uchwały.

Wnioski:

Reasumując, stwierdzić należy, iż z uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego nr I/49/16/2002 z dnia 15 kwietnia 2002 r. w sprawie przyjęcia zasad używania symboli Województwa Śląskiego nie wynika prawny obowiązek skierowany do Miasta Tychy polegający na wywieszaniu flagi województwa śląskiego jak i flagi urzędowej województwa śląskiego na budynku Urzędu Miasta Tychy.

RADCA PRAWNY

Marc Kurzeja
KT 3514