

URZĄD MIASTA TYCHY  
Wydział Gospodarki Nieruchomościami  
Al. Niepodległości 49  
43-100 Tychy  
-1-

Tychy, dnia 19 sierpnia 2008 r

GGN.0057-2/06/08

URZĄD MIASTA TYCHY Wydział Obsługi Rady Miasta	
Wpł.	2008 -08- 21
L.dz.	204
Podpis	<i>ka</i>
Znak sprawy	WR. 0057-27/08

**Pani Barbara Konieczna**  
**Radna Miasta Tychy**

**Pan Stefan Moćko**  
**Radny Miasta Tychy**

poprzez  
**Wydział Obsługi Rady Miasta**

W odpowiedzi na interpelację z dnia 31 lipca 2008 roku dotyczącą nie wydania decyzji (względnie określenie przyczyn jej nie wydania) w sprawie odmowy udostępnienia Radnym Miasta Tychy wykazu podmiotów prawnych i osób fizycznych wydzierżawiających nieruchomości od gminy Tychy - na podstawie sporządzonej w sprawie opinii prawnej uprzejmie informuję, co następuje:

W myśl art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych. Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ponadto art. 1 ust. 2 cytowanej ustawy stanowi, że przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady i tryb dostępu do informacji będących informacjami publicznymi. Te dwa przepisy oznaczają, że w przypadku, gdy informacja publiczna podlega ochronie określonej w innych przepisach ustawy, w pierwszej kolejności zastosowanie znajdują przepisy regulujące ochronę informacji, a nie przepisy o dostępie do informacji publicznej. Z tego też względu prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniom. Stanowisko takie zajął również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 16.06.06 r. (sprawa II SA/Wa 2016/05) „Ustawa o ochronie danych osobowych w sytuacji, gdy w treści informacji publicznej są zawarte dane osobowe, jest lex specialis w stosunku do ustawy o dostępie do informacji publicznej. Zawarte w art. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej sformułowanie „nie naruszają” należy rozumieć, że przepisy ustawy o dostępie do informacji

publicznej nie mogą naruszać i winny uwzględniać ograniczenia przetwarzania danych wynikające z *lex specialis* – ustawy o ochronie danych osobowych”.

W przedmiotowej sprawie żądane przez Radnych informacje o gruntach gminnych i ich dzierżawcach są informacją publiczną w rozumieniu ustawy o dostępie do informacji publicznej. Do obowiązku organu należy jednak zbadanie, czy zgodnie z art. 1 ust. 2 oraz art. 5 ust. 1 cytowanej ustawy informacje nie podlegają ograniczeniom na podstawie innych przepisów ustaw.

W myśl art. 6 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej, przy czym w myśl ust. 2 cyt. przepisu osobą możliwą do zidentyfikowania jest osoba, której tożsamość można określić bezpośrednio lub pośrednio, w szczególności przez powołanie się na numer identyfikacyjny albo jeden lub kilka specyficznych czynników określających jej cechy fizyczne, fizjologiczne, umysłowe, ekonomiczne, kulturowe lub społeczne. W świetle powyższego nie powinno budzić wątpliwości, że imię, nazwisko, miejsce zamieszkania, adres są danymi osobowymi w rozumieniu ustawy o ochronie danych osobowych i podlegają ochronie określonej w tejże ustawie, a co z tym idzie mogą być udostępnione jako informacja publiczna tylko po spełnieniu przesłanek określonych w ustawie o ochronie danych osobowych. Zasady przetwarzania danych osobowych określone są w Rozdziale 3 ustawy o ochronie danych osobowych. Zgodnie z art. 23 ust. 1 przetwarzanie danych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy:

1. osoba, której dane dotyczą, wyrazi na to zgodę, chyba, że chodzi o usunięcie dotyczących jej danych,
2. jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa,
3. jest to konieczne do realizacji umowy, gdy osoba, której dane dotyczą, jest jej stroną lub, gdy jest to niezbędne do podjęcia działań przed zawarciem umowy na żądanie osoby, której dane dotyczą,
4. jest niezbędne do wykonania określonych prawem zadań realizowanych dla dobra publicznego,
5. jest to niezbędne dla wypełnienia prawnie usprawiedliwionych celów realizowanych przez administratorów danych albo odbiorców danych, a przetwarzanie nie narusza praw i wolności osoby, której dane dotyczą.

Odmienne nieco uregulowano samo udostępnienie danych osobowych. Na mocy art. 29 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych w przypadku udostępniania danych osobowych w celach innych niż włącznie do zbioru, administrator danych zobowiązany jest do udostępnienia posiadanych w zbiorze danych osobom lub podmiotom uprawnionym do ich otrzymania na mocy przepisów prawa. Zaś zgodnie z art. 29 ust. 2 dane osobowe, z wyłączeniem danych, o których mowa w art. 27 ust. 1, mogą być także udostępnione w celach innych niż włączenie do zbioru, innym osobom i podmiotom niż wymienione w ust. 1, jeżeli w sposób wiarygodny uzasadnią potrzebę posiadania tych danych, a ich udostępnienie nie naruszy praw i wolności osób, których dane dotyczą. Dodać należy, iż na mocy art. 29 ustawy o ochronie danych osobowych dane osobowe udostępnia się na pisemny, umotywowany wniosek, chyba, że przepis innej ustawy stanowi inaczej. Wniosek powinien zawierać informacje umożliwiające wyszukanie w zbiorze żądanych danych osobowych oraz wskazywać ich zakres i przeznaczenie. Niewątpliwie omawiany przepis jest przepisem szczególnym (lex specialis) w stosunku do przepisu art. 23 ustawy o ochronie danych osobowych, zatem w zakresie samego udostępniania danych ten właśnie przepis znajdzie zastosowanie.

W świetle powyższego dopuszczalne jest udostępnienie danych osobowych dzierżawców gruntów gminnych jednakże pod warunkiem złożenia odpowiedniego pisemnego wniosku, umotywowanego wiarygodną potrzebą posiadania tych danych, oczywiście, jeśli ich udostępnienie nie naruszy praw i wolności osób, których dane dotyczą. W przedmiotowym postępowaniu były składane przez Radnych interpelacje (nie wnioski), w których przesłanki do udostępnienia danych nie zostały spełnione, dlatego w dotychczasowym postępowaniu organ ograniczył udostępnienie informacji publicznej o dane osobowe dzierżawców gruntów gminnych – przedkładając jedynie wykaz wydzierżawionych nieruchomości. Zakwalifikowanie wniosku Radnych jako interpelacji skutkowało tym, że nie wszczęto w przedmiotowej sprawie postępowania administracyjnego, które kończy się wydaniem stosownej decyzji. Składane interpelacje rozpatrywane były zgodnie z Regulaminem Obrad Rady Miasta tj. udzielono odpowiedzi w formie pisemnej przez Prezydenta Miasta lub upoważnioną do tego właściwą rzeczowo osobę.

Z poważaniem

W z. Naczelnika Wydziału  
GŁÓWNY SPECJALISTA

  
mgr Anna Grudka