

UCHWAŁA NR XXV/...../12

RADY MIASTA TYCHY

z dnia 17 grudnia 2012r.

**w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 - z późn. zm.), art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r. poz. 391), po zaopiniowaniu przez Komisję Infrastruktury Miejskiej i Ochrony Środowiska, Komisję Porządku Publicznego i Zdrowia, na wniosek Prezydenta Miasta

Rada Miasta uchwała:

§ 1

Ustala metodę obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodną z art. 6j ust. 1 pkt. 1) ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącą iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Tychy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z mocą obowiązywania od 01 lipca 2013r.

Uzasadnienie

(Uchwała Nr XXV/...../12)

Zgodnie z delegacją wynikającą z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 391) rada gminy zobowiązana jest do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Ustawodawca, zgodnie z art. 6 j ustawy, dał możliwość wyboru tej metody, która może stanowić:

- 1) iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo
- 2) iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo
- 3) iloczyn powierzchni lokalu mieszkalnego,

oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ustawy.

Na podstawie art. 6 j ust.2 ww. ustawy dopuszcza się również przyjęcie jednej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Po przeanalizowaniu wad i zalet wszystkich dopuszczonych ustawą metod wyeliminowano metodę „od gospodarstwa domowego” oraz „od powierzchni lokalu mieszkalnego”, ponieważ nie odzwierciedlają ilości wytwarzanych odpadów przez osoby zamieszkujące daną nieruchomość. Dodatkowo metoda „od powierzchni lokalu mieszkalnego” wydaje się być metodą krzywdzącą społecznie, gdyż może powodować obciążenie relatywnie wysokimi kosztami mieszkańców zamieszkujących na dużej powierzchni, lub nie odzwierciedlać ilości wytwarzanych odpadów przez rodziny wieloosobowe zamieszkujące na małej powierzchni

Szczegółowo rozważono również metodę „od ilości zużytej wody” z danej nieruchomości, którą ostatecznie odrzucono. Główną przyczynę odrzucenia tej metody stanowią problemy natury formalno-prawnej oraz technicznej. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wskazuje, jaki okres zużycia wody stanowi podstawę do ustalenia wysokości opłaty – można wyinterpretować, iż skoro obowiązek ponoszenia opłaty powstaje za każdy miesiąc, to również okres referencyjny służący do obliczenia opłaty powinien odpowiadać miesiącowi. Zgodnie z przepisami ustawy zmiana danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty tj. w tym przypadku zmiana zużycia wody, powoduje obowiązek złożenia nowej deklaracji w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Ustawa stanowi, że opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc w którym nastąpiła zmiana. Oznacza to, że roczne zużycie jako podstawa do wyliczenia zużycia średniomiesięcznego staje się nieodpowiednie i niesie ryzyko naruszenia zakazu działania wstecz prawa podatkowego (niezgodne z Konstytucją RP). Nie jest pożądane również obliczenie wysokości opłaty na podstawie bieżących odczytów wodomierzy, gdyż generowałoby to konieczność wielokrotnej aktualizacji deklaracji w ciągu roku. Ustawa nie przewiduje również deklaracji zaliczkowych „za miesiąc” lub „za rok”, bez możliwości rozliczenia zapłaconej opłaty.

Ponadto, znane są problemy niektórych zarządców czy spółdzielni mieszkaniowych z rozliczaniem zużycia wody, a co dopiero przeliczanie wody na ilość odpadów, przy jednoczesnym rozliczaniu różnic w odczytach wodomierzy głównych z wodomierzami w mieszkaniach.

Biorąc pod uwagę powyższe w niniejszej uchwale dla nieruchomości zamieszkałych proponuje się przyjęcie metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „od ilości mieszkańców” zamieszkujących daną nieruchomość.

Metoda ta jest najbardziej zrozumiała dla mieszkańców, a tym samym akceptowalna społecznie, stanowi również najbardziej miarodajny miernik ilości odpadów, gdyż wszelkie szacunki ilości wytwarzanych odpadów wykonuje się wskaźnikiem „na mieszkańca”.

Ponadto, stanowi ona najprostszy wariant do wprowadzenia, gdyż zaproponowany w uchwale sposób ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest całkowicie zbieżny z uregulowaniami w tym zakresie realizowanymi przez Spółdzielnie Mieszkaniowe, w których „koszt wywozu nieczystości stałych dla lokali mieszkalnych” rozliczany jest na 1 osobę. Tak więc, najważniejszym kryterium decydującym o opłacie jest ustalenie, czy na danej nieruchomości zamieszkuje choć jedna osoba.

Uchwała w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi podstawę do przyjęcia kolejnych uchwał, wymaganych do wprowadzenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Tychach.

Opracował: (data i podpis pracownika)	Numer nadany przez DUR: DUR
Zatwierdził pod względem merytorycznym: (data, podpis i pieczętka Kierownika)	Projekt uchwały kieruję na: (data, podpis i pieczętka Przewodniczącego Rady Miasta)
Sprawił pod względem prawnym: (data, podpis i pieczętka Radcy prawnego)	Odpowiedzialny pracownik (podmiot) za realizację uchwały: IKO
Zatwierdził (data, podpis i pieczętka resortowego Zastępcy Prezydenta / Skarbnika Miasta / Sekretarza Miasta)	Rozdzielnik: 1) IKO 2) DUR 3) DUO 4) PSM 5) RIO Katowice
Kieruję do Przewodniczącego Rady Miasta Tychy celem przedłożenia pod obrady (data, podpis i pieczętka Prezydenta)	