

URZĄD MIASTA TYCHY
Wydział Przekształceń i Nadzoru
Właścielskiego
al. Niepodległości 49
43-100 TYCHY

Tychy, 18. października 2012 r

URZĄD MIASTA TYCHY
Wydział Obsługi Rady Miasta

Wpł. 2012 -10- 18

L.dz. Podpis.
Znak sprawy ... DUR.0003.98.2012

Szanowny Pan
Przewodniczący
Rady Miasta Tychy
Zygmunt Marczuk

PPN ..0003..45..2012....

W załączeniu przedkładam odpowiedź na interpelacje nr DUR.0003.98.2012 oraz DUR.0003.99.2012, złożone na sesji Rady Miasta Tychy dnia 27.09.2012 r przez Radnego Jakuba Chelstowskiego.

Z poważaniem

NACZELNIK
Wydziału Przekształceń i Nadzoru
Właścielskiego

mgr Katarzyna Rogóż-Urbank

Otrzymuje:

- adresat,
- Sekretarz Miasta – do wiadomości,
- a/a.



TYSKI SPORT S.A.
ul. Barona 30
43-100 Tychy
tel.: (32) 733-01-86
e-mail: biuro@tyski-sport.pl
www.tyski-sport.pl

Tychy, dnia 15.10.2012 r.

Pan Jakub Chelstowski
Radny Miasta Tychy

W odpowiedzi na interpelacje złożone na sesji Rady Miasta Tychy dnia 27.09.2012 r uprzejmie informuję, że odmawiam udostępnienia informacji żądanych przez Pana Radnego.

Umowy przejęcia sekcji piłkarskiej i hokejowej, podobnie jak i umowy pożyczki stanowią tajemnice przedsiębiorstwa i nie mogą być udostępniane osobom trzecim.

Pragnę też zwrócić uwagę na fakt, iż Pan Radny przypisuje sobie uprawnienia Rady Miasta.

Z jednej strony to radny składa interpelację zawierającą wniosek o udostępnienie umów, a z drugiej uzasadnia to prawem Rady Miasta Tychy „dopytywania się o sprawy spółki”.

Radny nie jest uprawniony do działania w imieniu Rady Miasta, a Rada nie wystąpiła z takim wnioskiem do Spółki. Rada Miasta, w oparciu o przepis art. 18a ustawy o samorządzie gminnym, ma prawo kontrolować tylko działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy i w tym celu powołuje komisję rewizyjną. Ustawa nie przewiduje uprawnień kontrolnych radnego.

W załączeniu przekazuje wydruk artykułu z Pisma Samorządu Terytorialnego WSPÓLNOTA, odnoszącego się także do uprawnień kontrolnych radnego.

Alina Sowa

PREZES ZARZĄDU

NIP: 646-290-66-43
KRS 0000 383275
REGON: 241922069

Stadion Zimowy
ul. Gen. Ch. de Gaulle'a 2
tel./ fax: (32) 219 11 26

Stadion Miejski
ul. Edukacji 7
tel./ fax: (32) 227-64-41

Wspólnota nr 7 z 17 lutego 2007r.

Uprawnienia kontrolne radnych

Autor: Przemysław Mijał

Często radni, uzyskawszy informację o nieprawidłowościach w działalności samorządu, samodzielnie podejmują czynności wyjaśniające. Przypisując sobie prawo do prowadzenia kontroli, żądają od pracowników urzędu oraz organów wykonawczych wyjaśnień i informacji. Wykracza to jednak poza przyznane im kompetencje.

Przepis art. 15 u st. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (DzU z 2001 r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm., dalej usg) stanowi, że organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest rada gminy. W art. 18a usg zostało sprecyzowane, że rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy, powołując w tym celu komisję rewizyjną. W skład komisji rewizyjnej wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów. Głównymi jej zadaniami są opiniowanie wykonania budżetu gminy oraz występowanie z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Ponadto komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez radę w zakresie kontroli. Powyższe kompetencje tej komisji nie naruszają uprawnień kontrolnych innych komisji (stałych bądź doraźnych), które mogą być powoływane przez radę gminy, również w celu przeprowadzenia kontroli konkretnej kwestii. Zasady i tryb działania komisji rewizyjnej określa statut gminy.

Biorąc pod uwagę brzmienie przepisu art. 18a ust. 5 usg, statut powinien regulować co najmniej następujące sprawy:

- sposób ustalania i akceptacji przez radę planu kontroli komisji rewizyjnej,
- tryb zlecania przez radę komisji rewizyjnej doraźnych kontroli nieobjętych planem oraz innych zadań w zakresie kontroli,
- zasady działania komisji, a szczególnie częstotliwość odbywania posiedzeń, zasady powoływania zespołów kontrolnych i ich uprawnienia, formy podejmowanych przez komisję rewizyjną czynności kontrolnych, sposoby dokumentowania podejmowanych czynności oraz zasady współdziałania komisji rewizyjnej z innymi komisjami rady,
- zasady i terminy składania radzie sprawozdań z działalności komisji rewizyjnej,
- tryb podejmowania uchwał i wniosków oraz wyrażania opinii przez komisję.

(Szerzej na ten temat zob. wyrok NSA z 12 września 1997 r., sygn. akt II SA 1885/96, „Wspólnota” 1998/13/26.)

Zasady kontroli

Biorąc pod uwagę zarówno regulacje usg, jak i postanowienia statutów gmin, rada realizuje funkcje kontrolne w głównej mierze przez działalność komisji rewizyjnej, a także komisji stałych lub powoływanych w tym celu doraźnych oraz poprzez interpelacje i zapytania radnych. Komisje, w ramach swoich właściwości oraz przyznanych im przez radę

kompetencji kontrolnych, mogą przeprowadzać analizę działalności komórek organizacyjnych urzędu i gminnych jednostek organizacyjnych, a także żądać od kierowników tych jednostek składania informacji. W skład komisji rewizyjnej, jako jedynej obligatoryjnej przewidzianej w usg komisji rady (zob. art. 18a ust. 1), wchodzi radni z wyłączeniem przewodniczącego i wiceprzewodniczących rady, w tym po jednym przedstawicielu desygnowanym przez każdy z działających w radzie klubów.

Komisja rewizyjna przeprowadza kontrole w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 18a ust. 3 usg, przy czym dla przeprowadzenia kontroli niezawartej w zatwierdzonym przez radę ich planie każdorazowo niezbędna jest odrębna uchwała rady w sprawie przeprowadzenia kontroli, określająca przedmiot, zakres i czas jej trwania. Komisja przeprowadza kontrole w pełnym składzie bądź poprzez zespoły kontrolujące przez nią wyznaczone. Statut gminy powinien określać zakres uprawnień zespołów kontrolujących oraz ich członków, podczas prowadzonej kontroli, obejmujący co najmniej prawo do:

- wstępu do pomieszczeń jednostki kontrolowanej;
- wglądu w dokumenty związane z prowadzoną kontrolą;
- wezwania do złożenia wyjaśnień pracowników jednostki kontrolowanej.

Jednocześnie uprawnienia członków komisji powinny implikować nałożenie na kierownika oraz pracowników kontrolowanej jednostki co najmniej następujących obowiązków:

- zapewniania kontrolującym odpowiednich warunków lokalowych i technicznych do prowadzenia kontroli;
- sporządzenia kopii niezbędnych dokumentów;
- uzasadnienia, na żądanie pisemnego, braku możliwości dostarczenia kontrolującym niezbędnych dokumentów.

Interpelacja a zapytanie

W statucach gmin powinny być uregulowane również zasady oraz tryb składania interpelacji i zapytań przez radnych. Radni indywidualnie lub grupowo składają interpelacje do wójta (burmistrza, prezydenta), natomiast zapytania kierują do wójta (burmistrza, prezydenta) lub przewodniczącego rady. **Przedmiotem interpelacji i zapytań mogą być wyłącznie sprawy należące do kompetencji organów gminy**, przy czym istnieją istotne różnice pomiędzy interpelacją a zapytaniem.

Interpelację (łac. interpellatio „przerywanie w mówieniu”) składa się zazwyczaj na piśmie na ręce przewodniczącego (ewentualnie podczas sesji ustnie do protokołu) w sprawach o istotnym znaczeniu dla gminy, który następnie kieruje ją do wójta (burmistrza, prezydenta). Interpelacja ma na celu wyjaśnienie wątpliwej bądź budzącej kontrowersje kwestii. Natomiast zapytania dotyczące zagadnień o mniejszej wadze, składa się ustnie na sesji, a poza sesjami na piśmie, zwłaszcza w celu uzyskania informacji i wyjaśnień o faktach (okolicznościach danej sprawy). Wyjaśnienie interpelacji radny uzyskuje na piśmie w terminie określonym w statucie, a odpowiedź na zapytanie powinna być udzielona ustnie nie później niż do zakończenia posiedzenia rady. Jedynie wyjątkowo, gdyby udzielenie odpowiedzi nie było

możliwe, np. z powodu konieczności zbadania dokumentów źródłowych, nieobecności zaznajomionego ze sprawą urzędnika, odpowiedź powinna być udzielona na piśmie. Charakterystyczne jest przyjęcie zasady, że zarówno nad zapytaniem, jak i odpowiedzią rada nie debatuje.

W ramach prawa

Wskazane powyżej działania są jedynymi przewidzianymi przez prawo środkami umożliwiającymi radnym kontrolę organów wykonawczych. Tym samym za niedopuszczalne, a zarazem rażąco sprzeczne z prawem jest podejmowanie przez nich lub ich grupy, nawet gdy są oni członkami komisji rewizyjnej rady, jakichkolwiek czynności zmierzających do wszczynania i przeprowadzania na własną rękę kontroli działalności komórek organizacyjnych urzędu. Kontrole mogą odbywać się wyłącznie w oparciu o stosowną uchwałę rady w sprawie przeprowadzenia kontroli określającą jej przedmiot, zakres i czas trwania bądź w oparciu o zatwierdzony przez radę plan kontroli. Istnienie komisji rewizyjnej, jako jedynej obligatoryjnej przewidzianej przepisami usg, powołanej zasadniczo w celu kontroli działalności wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy, wyłącza możliwość podejmowania jakichkolwiek czynności w tym zakresie indywidualnie przez radnych, chyba że działają oni jako oddelegowani członkowie zespołów komisji w czasie trwania kontroli. Jednak nawet w takim przypadku wszczęta i prowadzona przez komisję rewizyjną kontrola musi odbywać się w oparciu o stosowną uchwałę rady, a nie z wyłącznej inicjatywy komisji rewizyjnej czy poszczególnych radnych.

Próbom uzyskiwania przez radnych informacji i wyjaśnień w sposób inny aniżeli określony w usg i statucie gminy powinni przeciwdziałać pracownicy urzędu. W przypadku zaistnienia takich sytuacji urzędnicy powinni odmawiać radnym udzielania jakichkolwiek informacji i wyjaśnień oraz udostępniania dokumentów, pouczając o możliwości skorzystania przez radnego z instytucji interpelacji bądź zapytania zgodnie z obowiązującym trybem bądź wystąpienia z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej. W przypadku ustnego złożenia takiego wniosku przez radnego należy umieścić go w sporządzonym protokole, który wnioskodawca powinien opatrzyć swoim podpisem, po wcześniejszym zweryfikowaniu jego treści. Praktyka powyższa uniemożliwi korzystanie przez radnych ze swoich uprawnień kontrolnych jedynie w przyznany im w przepisach zakresie, zapobiegając tym samym działaniom samowolnym, pozbawionym podstaw prawnych.

Autor jest asystentem w Katedrze Prawa Konstytucyjnego i Integracji Europejskiej Uniwersytetu Szczecińskiego, aplikantem radcowskim OIRP w Szczecinie.