

Tychy, 23 wrzesień 2024 rok

RKO.6233.17.2024.EO

**DECYZJA Nr 30/2024
PREZYDENTA MIASTA TYCHY**

Na podstawie:

- art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 t.j.),
- art. 41 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236 t.j. z późn. zm.),
- art. 14, art. 30 ust 2 pkt 2), art. 41 ust. 2 i ust. 3 pkt 2), art. 43 ust. 2, art. 44 ust. 1, ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 t.j. z późn. zm.),
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz.U. z 2015 r. poz. 796),
- rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 02 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r., poz. 10),

po rozpatrzeniu wniosku przedsiębiorcy MASTER Odpady i Energia sp. z o.o., ul. Lokalna 11, 43-100 Tychy (KRS: 0000078561, NIP: 6462347267, Regon: 273854704),

zezwalam

przedsiębiorcy MASTER Odpady i Energia sp. z o.o., ul. Lokalna 11, 43-100 Tychy na przetwarzanie odpadów, prowadzące do utraty statusu odpadów na rzecz kruszywa dwuskładnikowego spełniającego wymogi Krajowej Oceny Technicznej WIT – KOT – 2024/0039 wydanie 1 z dnia 19.04.2024 r., prowadzonego w Tychach przy ul. Serdecznej oraz określam:

1. Dane podmiotu prowadzącego przetwarzanie.

MASTER Odpady i Energia sp. z o.o.
ul. Lokalna 11, 43-100 Tychy
(KRS: 0000078561, NIP: 6462347267, Regon: 273854704)

2. Rodzaj i masa odpadów przewidywanych do przetworzenia i powstających w wyniku przetwarzania w okresie roku.

2.1. Rodzaj i masa odpadów przewidywanych do przetworzenia

Lp.	Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odpadów przewidzianych do przetworzenia w okresie roku [Mg/rok]
1)	10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	15 000
2)	10 01 02	Popioły lotne z węgla	15 000
3)	10 01 80	Mieszanki popiołowo-żużłowe z mokrego odprowadzania odpadów paleniskowych	15 000
4)	20 01 99	Inne nie wymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (popioły z palenisk domowych)	15 000
5)	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	15 000
6)	17 01 02	Gruz ceglany	15 000
7)	17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	15 000

8)	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	15 000
Łączna masa odpadów przewidzianych do przetwarzania nie przekroczy 30 000 Mg w ciągu roku			

2.2. Rodzaj i masa odpadów powstających w wyniku przetwarzania.

Lp.	Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Masa odpadów powstających w wyniku przetwarzania okresie roku [Mg/rok]
1)	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	500,00
2)	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	1000,00
3)	15 01 03	Opakowania z drewna	1000,00
4)	15 01 04	Opakowania z metali	1500,00
5)	15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	1000,00
6)	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	1000,00
7)	19 01 02	Złom żelazny usunięty z popiołów paleniskowych	1000,00
8)	19 10 02	Odpady metali nieżelaznych	1000,00
9)	19 12 02	Metale żelazne	1000,00
10)	19 12 03	Metale nieżelazne	1000,00
11)	20 01 40	Metale	1000,00
Łączna masa odpadów powstających w wyniku przetwarzania nie przekroczy 10 000 Mg okresie roku			

3. Miejsce przetwarzania odpadów

Przetwarzanie odpadów prowadzone będzie na terenie działek nr 664/23, 740/23 położonych przy ul. Serdecznej w Tychach, stanowiących własność przedsiębiorcy. Miejsce przetwarzania odpadów posiada utwardzoną powierzchnię, jest ogrodzone i objęte monitoringiem wizyjnym umożliwiającym kontrolę prowadzonych działań oraz identyfikację osób przebywających w tym miejscu.

4. Dopuszczona metoda przetwarzania odpadów, ze wskazaniem procesu przetwarzania oraz opis procesu technologicznego

4.1. Metoda przetwarzania odpadów.

Odzysk odpadów prowadzony będzie zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami – pozycja 22 załącznika do rozporządzenia, w procesie **R12** - wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11 pod warunkiem, że przetwarzanie prowadziło będzie do utraty statusu odpadów spełniającego wymagania określone w art. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach i obejmowało będzie procesy polegające na przeprowadzeniu oględzin, analizie grawimetrycznej, sprawdzeniu, sortowaniu, separacji, demontażu, mieszaniu, przepakowywaniu, cięciu, zagęszczaniu, granulacji, suszeniu, rozdrabnianiu.

4.2. Opis procesu technologicznego.

Proces technologiczny polega na utworzeniu mieszanki dwuskładnikowej (kruszywa) z odpadów żużla i popiołu paleniskowego oraz odpadów gruzu budowlanego (wskazanych w pkt 2.1.) Stosunek wagowy komponentów do produkcji kruszywa wynosił będzie 1:1.

Selekcja komponentów (odpadów) do produkcji kruszywa obejmuje usunięcie opakowań z dostarczanych surowców (odpadów) oraz zanieczyszczeń w postaci elementów metalowych z popiołów/żużla oraz szkła, drewna, tworzywa sztucznego z gruzu budowlanego. Doczyszczanie odpadów prowadzone będzie ręcznie lub z wykorzystaniem przesiewacza obrotowego (pokładowego) a uzyskanie żądanej frakcji (granulacji) z zastosowaniem rozdrabniacza.

Po doczyszczeniu zawartość zanieczyszczeń dla żużli i popiołów nie przekroczy 1%, a dla gruzu budowlanego 2%.

Ostatecznym efektem procesu przetwarzania odpadów, będzie produkt – kruszywo dwuskładnikowe sztuczne do mieszanek niezwiązanych i związanych hydraulicznie MASTERBUD, spełniające wymogi Krajowej Oceny Technicznej WIT – KOT – 2024/0039 wydanie 1 z dnia 19.04.2024 r. sporządzonej przez Sieć Badawczą Łukasiewicz – Warszawski Instytut Technologiczny.

Właściwości wyrobu oraz metody badań zastosowanych do ich oceny, zostały wskazane w tabeli nr 2 Krajowej Oceny Technicznej oraz ustępie 7 niniejszej decyzji.

Zanieczyszczenia wyodrębnione z odpadów kierowanych do produkcji kruszywa stanowiące odpady, przekazywane będą uprawnionemu podmiotowi do zgodnego z prawem zagospodarowania.

5. Rodzaje odpadów, które utracą status odpadów, w przypadku gdy utrata statusu odpadów jest przewidywana

W wyniku przeprowadzenia procesu przetwarzania nastąpi utrata statusu odpadów dla poniższych rodzajów odpadów:

Lp.	Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Uzyskany produkt
1)	10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	Kruszywo MASTERBUD
2)	10 01 02	Popioły lotne z węgla	
3)	10 01 80	Mieszanki popiołowo-żużłowe z mokrego odprowadzania odpadów paleniskowych	
4)	20 01 99	Inne nie wymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (popioły z palenisk domowych)	
5)	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	
6)	17 01 02	Gruz ceglany	
7)	17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	
8)	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	

Odpady poddane przetworzeniu przestaną być odpadami z chwilą spełnienia łącznie warunków wskazanych w ustępie 6 określającym ogólne warunki utraty statusu odpadów na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 1) ustawy o odpadach oraz w ustępie 7 określającym szczegółowe warunki utraty statusu odpadów, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2) ustawy o odpadach.

6. Informacje o łącznym spełnieniu warunków utraty statusu odpadów określonych w art. 14 ust. 1 pkt 1) ustawy o odpadach.

W wyniku poddania odpadów (wymienionych w pkt 2.1) odzyskowi w procesie R12 następuje utrata statusu odpadów. Wytworzony produkt kruszywo dwuskładnikowe MASTERBUD spełniać będzie łącznie następujące warunki:

a) Przedmiot lub substancja mają zostać wykorzystane do konkretnych celów.

Zgodnie z przedłożoną Krajową Oceną Techniczną nr WIT-KOT-2024/0039 wydanie 1 z dnia 19.04.2024 r. kruszywo MASTERBUD może być wykorzystane w celu:

- stabilizacji skarp budowli ziemnych oraz składowisk odpadów jako warstwy kruszyw, w których zabudowane są geosiatki, geokraty lub geotekstyli zwiększające stabilność skarp,
- budowy dróg technologicznych na składowiskach odpadów, w tym odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne oraz na terenach przemysłowych,
- utwardzania powierzchni,
- rekultywacji i niwelacji terenów.

b) Istnieje rynek takich przedmiotów lub substancji lub popyt na nie.

Materiał powstały w wyniku przetworzenia odpadów - kruszywo MASTERBUD, stanowi pełnowartościowy produkt, który znajduje zastosowanie jako zamiennik dla surowca pierwotnego pozyskiwanego z kopalni kruszyw i w ten sposób jest wykorzystywany przez wykonawców robót budowlanych do procesów budowlanych. W szczególności stosowany jest przez firmy przy budowie dróg technologicznych na składowiskach, stabilizacji skarp budowli ziemnych oraz składowisk odpadów, utwardzania powierzchni i rekultywacji i niwelacji terenu itp.

c) Przedmiot lub substancja spełniają wymagania techniczne dla zastosowania do konkretnych celów oraz wymagania określone w przepisach, w szczególności dotyczących chemikaliów i produktów mających zastosowanie do danego przedmiotu lub danej substancji, i w normach mających zastosowanie do danego produktu.

Zgodnie z Krajową Oceną Techniczną nr WIT-KOT-2024/0039 wydanie 1 z dnia 19.04.2024 r., kruszywo MASTERBUD spełnia wymagania techniczne dla zastosowania w celach wskazanych w pkt a), udokumentowane pozytywną oceną właściwości użytkowych wyrobów budowlanych stosowanych jako podłoże budowlane do zastosowań niewymagających wysokiego bezpieczeństwa.

d) Zastosowanie przedmiotu lub substancji nie prowadzi do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska.

Powstający gotowy produkt w postaci kruszywa dwuskładnikowego, nie jest szkodliwy dla zdrowia i życia ludzi oraz nie wpływa negatywnie na środowisko.

Kruszywo pochodzące z przetwarzania odpadów innych niż niebezpieczne wymienionych w pkt 2.1, odpowiada kruszywom pozyskanym z kopalń surowców naturalnych, a jego zastosowanie wpływa na ograniczenia zapotrzebowania na surowce naturalne. Wykorzystanie produktów powstających w procesie przetwarzania odpadów wpisuje się w unijny oraz polski plan działań dotyczący zrównoważonego rozwoju oraz gospodarki w obiekcie zamkniętym.

7. Szczegółowe warunki utraty statusu odpadów, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2) ustawy o odpadach

Szczegółowe warunki utraty statusu odpadów wymienionych w ustępie 5 niniejszej decyzji, nie zostały określone w przepisach prawa Unii Europejskiej ani w przepisach wydanych na podstawie art. 14 ust. 1a ustawy o odpadach w związku z powyższym określám szczególowe warunki utraty statusu odpadów zgodne z Krajową Oceną Techniczną sporządzoną w oparciu o rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 listopada 2016 r. w sprawie krajowych ocen technicznych (Dz. U. nr 1968 z 2016 r.), wykonaną przez Sieć Badawczą Łukasiewicz - Warszawski Instytut Technologiczny (WIT – KOT – 2024/0039 wydanie 1, z dnia 19.04.2024 r.).

Kruszywo MASTERBUD składające się z selekcjonowanego gruzu budowlanego oraz żużli i popiołów paleniskowych w tym żużli z palenisk domowych, winno stanowić mieszankę dwóch komponentów kruszywa w stosunku wagowym 1:1. Wyrób jest produktem sypkim o szarym zabarwieniu.

Skład ziarnowy (granulacja kruszywa) oznaczony metodą przesiewania wg normy PN-EN 933-1:2012 (Badania geometrycznych właściwości kruszyw. Oznaczanie składu ziarnowego. Metoda przesiewania), wskazujący procentowy udział frakcji ziarnowych kruszywa, winien kształtować się następująco:

Lp.	Wymiary oczek sita [mm]	Uziarnienie (suma mas przechodzących przez sito) [%]	Metoda badań
1)	90	100 ÷ 75	PN-EN 933-1:2012
2)	45	69 ÷ 58	
3)	22,4	51 ÷ 38	
4)	8	34 ÷ 31	
5)	4	28 ÷ 24	
6)	1	21 ÷ 17	
7)	0,25	12 ÷ 9	
8)	0,63	7,6 ÷ 8	

Charakterystykę kruszywa, wymagane właściwości użytkowe oraz metody zastosowane do ich oceny zawiera poniższa tabela:

Lp.	Zasadnicze charakterystyki	Właściwości użytkowe	Metoda badań
1)	Nośność [%]	nie mniej niż 20	PN-98/S-02205
2)	Pęcznienie liniowe [%] - bez obciążenia - obciążeniem	nie więcej niż 0,30	
3)	Stężenia w wyciągach wodnych (test wymywania) [ml/l]:		
	- Antymon (Sb)	< 0,02	PN-EN 12457-4:2006; Dz.U. z 2019 r. poz. 1311; Dz. U. z 2016 r. poz. 1395
	- Arsen (As)	< 0,1	
	- Bar (Ba)	< 1	
	- Chrom (Cr)	< 0,5	
	- Cynk (Zn)	< 0,1	
	- Kadm (Cd)	< 0,1	
	- Miedź (Cu)	< 0,1	
	- Molibden (Mo)	< 0,1	
	- Nikiel (Ni)	< 0,05	
	- Ołów (Pb)	< 0,05	
	- Potas (K)	< 50	
	- Rtęć (Hg)	< 0,05	
	- Selen (Se)	< 0,05	
	- Sód (Na)	< 100	
	- Wapń (Ca)	< 250	
	- Chlorki	< 500	
	- Cyjanki ogólne	< 0,05	
	- Indeks fenolowy	< 0,1	
	- Siarczany	< 800	
	- RWO (rozpuszczalny węgiel organiczny)	< 50	

4)	Wskaźnik pH	$6 \div 12$	PN-EN 12457-4:2006; PN-EN ISO 0523:2012
5)	Promieniotwórczość	≤ 1	Dz. U. z 2021 r. poz. 33 (spektrometria gamma)
6)	Wilgotność optymalna [%]	30 ± 10	PN-88/B-04481
7)	Gęstość objętościowa szkieletu gruntowego [g/cm ³]	nie mniej niż 1,2	

Ocenę zgodności z warunkami utraty statusu odpadów, należy dokumentować i utrzymywać w ramach zakładowej kontroli produkcji kruszywa dwuskładnikowego, uwzględniającej dokumentację techniczną (normy wyrobu, normy badawcze, oceny techniczne itp.) oraz przepisy prawa.

Producent winien prowadzić badania kontrolne kruszywa w tym:

- badania bieżące obejmujące wygląd zewnętrzny, uziarnienie, wskaźnik pH, gęstość właściwa - dla każdej partii wyrobów,
- badania okresowe obejmujące:
 - pęczniecie liniowe po 4, 7, 14 dobach zanurzenia w wodzie - minimum raz na 3 miesiące,
 - nośność, stężenie chlorków, siarczanów i metali ciężkich w wyciągach wodnych - minimum raz na rok,
 - gęstość objętościową szkieletu gruntowego, promieniotwórczość - minimum raz na 5 lat.

Określenie wyglądu zewnętrznego należy prowadzić wg oceny wizualnej, a pozostałe badania według metod wskazanych w tabeli określającej wymagane właściwości użytkowe oraz metody zastosowane do ich oceny.

8. Dodatkowe warunki przetwarzania odpadów, jeżeli wymaga tego rodzaj odpadów, w szczególności niebezpiecznych, lub potrzeba zachowania wymagań ochrony życia, zdrowia ludzi lub środowiska.

Producent kruszywa winien prowadzić ocenę i weryfikację stałości właściwości użytkowych produktu zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 listopada 2016 r. w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym - systemem oceny 4 – kruszywo do zastosowań niewymagających wysokiego bezpieczeństwa

Działania producenta związane z oceną i weryfikacją stałości właściwości użytkowych wyrobu budowlanego, obejmują określenie typu wyrobu budowlanego, ocenę właściwości użytkowych wyrobu na podstawie badań, obliczeń, tabelarycznych wartości lub opisowej dokumentacji tego wyrobu oraz prowadzenie zakładowej kontroli produkcji.

9. Miejsce i sposób magazynowania oraz rodzaj magazynowanych odpadów.

Nie określa się - odpady przewidziane do przetwarzania oraz powstałe w wyniku przetwarzania nie będą magazynowane.

10. Maksymalna masa poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku.

Nie określa się - odpady przewidziane do przetwarzania nie będą magazynowane.

11. Największa masa odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikająca z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów

Nie określa się - odpady przewidziane do przetwarzania nie będą magazynowane.

12. Całkowita pojemność (wyrażona w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Nie określa się - odpady przewidziane do przetwarzania nie będą magazynowane.

13. Wymagania wynikające z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Nie określa się - odpady przewidziane do przetwarzania stanowią odpady niepalne i nie będą magazynowane.

14. Informacje wynikające z przepisów odrębnych.

Wnioskodawca zobowiązany jest do przestrzegania ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o wyrobach budowlanych oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 listopada 2016 r. w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym.

15. Czas obowiązywania zezwolenia.

Zezwolenie wydaje się na czas oznaczony **do dnia 19 kwietnia 2029 r.**

Uzasadnienie

Przedsiębiorca MASTER Odpady i Energia sp. z o.o., ul. Lokalna 11, 43-100 Tychy (NIP: 6462347267, Regon: 273854704) złożył wniosek z dnia 27.07.2024 r. o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów (żużla, popiołu paleniskowego i gruzu budowlanego) poza instalacją i urządzeniami prowadzącego do utraty statusu odpadów na rzecz kruszywa dwuskładnikowego MASTERBUD. Wniosek został uzupełniony i skorygowany pismem z dnia 22.08.2024 r.

Podstawę prawną rozstrzygnięcia sprawy stanowią przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 t.j. z późn. zm.) – u.o. oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz.U. z 2015 r. poz. 796).

Zezwolenie na przetwarzanie odpadów wydaje, w drodze decyzji, organ właściwy ze względu na miejsce przetwarzania odpadów (art. 41 ust. 2 u.o.).

Stosownie do brzmienia art. 41 ust. 3 u.o. organem właściwym jest:

1) marszałek województwa:

- a) dla przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
- b) dla odpadów innych niż niebezpieczne poddawanych odzyskowi w procesie odzysku polegającym na wypełnianiu terenów niekorzystnie przekształconych, jeżeli ilość umieszczanych w wyrobisku lub

zapadlisku odpadów jest nie mniejsza niż 10 Mg na dobę lub całkowita pojemność wyrobiska lub zapadliska jest nie mniejsza niż 25 000 Mg,

c) dla instalacji komunalnych,

d) do wydania zezwolenia na zbieranie odpadów, w przypadku gdy maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów magazynowanych w okresie roku przekracza 3000 Mg,

2) starosta - w pozostałych przypadkach.

Zgodnie z ust. 4 organem właściwym do wydania zezwolenia na zbieranie odpadów i zezwolenia na przetwarzanie odpadów na terenach zamkniętych jest regionalny dyrektor ochrony środowiska.

Stosownie do art. 92 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 t.j.), prezydent miasta na prawach powiatu posiada uprawnienia do działania, jako organ powiatu tj. starosta, zaś na podstawie art. 26 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 t.j. z późn. zm) jest organem wykonawczym gminy. W konsekwencji tych rozwiązań prawnych prezydent miasta łączy w sobie uprawnienia do realizacji zadań z zakresu samorządu powiatowego. Tym samym prezydent miasta na prawach powiatu jest więc jednocześnie starostą – organem właściwym do wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów w sytuacji wskazanej w art. 41 ust. 3 pkt 2) ustawy o odpadach.

Wniosek o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów zawierał informacje wskazane w art. 42 ust. 2 u.o. oraz załączniki wymienione w art. 42 ust 3a, 4a, 4b u.o.

Ze względu na fakt, że odpady poddane procesowi przetwarzania utracą status odpadów, we wniosku o udzielenie zezwolenia na przetwarzanie odpadów wnioskodawca podał dane wymienione w art. 42 ust. 2 pkt 6a u.o., obejmujące informacje o spełnieniu warunków określonych w art. 14 ust. 1 pkt 1), oraz proponowane szczegółowe warunki utraty statusu odpadów, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2), ponieważ nie zostały one określone w przepisach prawa Unii Europejskiej ani w przepisach wydanych na podstawie art. 14 ust. 1a. Szczegółowe warunki zostały określone na podstawie załączonej do wniosku Krajowej Oceny Technicznej wykonanej przez: Sieć Badawczą Łukasiewicz - Warszawski Instytut Technologiczny (WIT – KOT – 2024/0039 wydanie 1, z dnia 19.04.2024 r.).

Do wniosku załączono wymagane na podstawie art. 42 ust. 3a u.o. zaświadczenie o niekaralności prowadzącego instalację za przestępstwa przeciwko środowisku na podstawie przepisów ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary oraz zaświadczenia o niekaralności prokurentów, członków zarządu i członków rady nadzorczej prowadzącego instalację za przestępstwa, o których mowa w art. 163, art. 164 lub art. 168 w związku z art. 163 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny.

Stosownie do wymogów art. 42 ust. 3a pkt 3), 4) i 5) u.o. do wniosku załączono oświadczenia członków zarządu, rady nadzorczej oraz prokurentów posiadacza odpadów, zawierające klauzulę o treści: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia" zastępującą pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Zgodnie z warunkiem określonym w art. 42 ust 4a u.o. przetwarzanie odpadów w tym komunalnych, prowadzone będzie na terenie działek nr 664/23, 740/23 stanowiących własność wnioskodawcy, położonych przy ul. Serdecznej w Tychach.

Uchwałą Nr VIII/152/19 Rady Miasta Tychy z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru w rejonie ulic: Lokalnej, Serdecznej, linii kolejowej oraz doliny Potoku Tyskiego w Tychach, miejsce prowadzenia działalności w zakresie przetwarzania zostało oznaczone symbolem „O” i stanowi teren infrastruktury technicznej w zakresie gospodarowania odpadami (obszar inwestycji celu publicznego o znaczeniu lokalnym i ponadlokalnym). Wnioskowane działania spółki nie wiążą się z koniecznością budowy nowej infrastruktury technicznej w zakresie gospodarowania odpadami i są zgodne z ogólnym przeznaczeniem terenu.

Art. 41a ust. 1 u.o. stanowi, że zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów oraz pozwolenie na wytworzenie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów są wydawane po przeprowadzeniu przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, z udziałem przedstawiciela właściwego organu, kontroli instalacji lub jej części, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów lub zbieranie odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

Powyższy przepis określa dwa przypadki w których przeprowadzenie kontroli przez WIOŚ przed wydaniem zezwolenia na zbieranie/przetwarzanie odpadów jest konieczne, tj.:

- kontrola instalacji, obiektu budowlanego lub ich części lub
- kontrola miejsca magazynowania odpadów.

Zważywszy, że wnioskodawca w ramach prowadzonej działalności w zakresie przetwarzania odpadów poza instalacjami i obiektami budowlanymi nie będzie magazynował odpadów, a odpady od razu będą przekazywane do procesu przetwarzania poza instalacjami i urządzeniami, odstąpiono od przeprowadzenia kontroli WIOŚ.

Zgodnie z art. 41a ust. 1a u.o. zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów oraz pozwolenie na wytworzenie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów są wydawane po przeprowadzeniu przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej kontroli instalacji lub jej części, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów lub zbieranie odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w [przepisach](#) dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w operacie przeciwpożarowym, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1, oraz w postanowieniu, o którym mowa w art. 42 ust. 4c.

Odstępstwo od obowiązku przeprowadzenia kontroli przez komendanta PSP zawarte jest w ust. 5a, który wskazuje, że przepisów dotyczących kontroli nie stosuje się w przypadku, gdy zezwolenie na przetwarzanie odpadów dotyczy odzysku poza instalacjami i urządzeniami lub przygotowania do ponownego użycia.

Wnioskowany proces odzysku prowadzony będzie poza instalacjami i urządzeniami w związku z czym odstąpiono od przeprowadzenia kontroli miejsca przetwarzania odpadów przez komendanta miejskiego Państwowej Straży Pożarnej.

Ponadto planowany proces przetwarzania odpadów prowadzony będzie na odpadach niepalnych. Art. 3 ust. 3b u.o. definiuje odpady niepalne, jako odpady należące do kategorii innych niż wymienione w załączniku nr 2a do ustawy o odpadach, jeżeli nie mogą one brać udziału w procesie spalania (nie są zdolne do palenia się), a przez to nie mogą wpływać na rozwój pożaru oraz jego moc, w szczególności ze względu na sposób magazynowania lub składowania tych odpadów, ich skład chemiczny lub postać, niezależnie od przyjętych kodów odpadów zawartych w przepisach wydanych na podstawie art. 4 ust. 3.

Złożony wniosek dotyczył przetwarzania odpadów niepalnych wskazanych w wykazie kategorii odpadów niepalnych, stanowiącym załącznik nr 2a do u.o., w którym w pozycji 3) wymieniono odpady budowlane i rozbiórkowe, z wyłączeniem odpadów drewna, odpadów tworzyw sztucznych, odpadów papieru i odpadów oklein, a w pozycji 11) wskazano żużle, popioły paleniskowe, pyły z kotłów, popioły lotne, w tym piaski ze złóż fluidalnych, mieszanki popiołowo-żużlowe.

Zgodnie z art. 41a ust 8 u.o., przepisów dotyczących przeprowadzania kontroli przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej oraz wykonania operatu przeciwpożarowego, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1 u.o., nie stosuje się do zezwoleń na przetwarzanie odpadów niepalnych.

Zamierzony proces przetwarzania odpadów (poza instalacją) nie został sklasyfikowany w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) i tym samym nie stanowi

przedsięwzięcia w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2023 r. poz. 1094 t.j. z późn. zm.) – u.i.o.ś.

W związku z powyższym oraz stosownie do art. 71 ust. 2 u.i.o.ś., organ nie żądał załączenia do wniosku decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Ustawa o odpadach w art. 30 ust. 1 zawiera generalny zakaz przetwarzania odpadów poza instalacjami lub urządzeniami. Wyjątki od zakazu przetwarzania odpadów poza instalacjami i urządzeniami wskazuje ust. 2, w którym dopuszcza się odzysk poza instalacjami lub urządzeniami w przypadku:

- 1) odzysku w procesie odzysku R10, o którym mowa w załączniku nr 1 do ustawy, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie ust. 4;
- 2) rodzajów odpadów wymienionych w przepisach wydanych na podstawie ust. 5, poddawanych odzyskowi, zgodnie z warunkami określonymi w tych przepisach, w procesach odzysku R3, R5, R11 i R12, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy;
- 3) osób fizycznych prowadzących kompostowanie na potrzeby własne.

Zgodnie z upoważnieniem wynikającym z art. 30 ust. 5 u.o. Minister Środowiska wydał rozporządzenie z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami - r.o.o.i.u., określające rodzaje odpadów oraz warunki ich odzysku w procesach odzysku R3, R5, R11 i R12, uwzględniając właściwości tych odpadów oraz możliwość bezpiecznego dla środowiska i zdrowia ludzi wykorzystania tych odpadów. Pozycje od 1 do 21 załącznika, nie przewidują prowadzenia odzysku odpadów będących przedmiotem wniosku w procesach R3, R5, R11. Natomiast w pozycji 22 załącznika do r.o.o.i.u. dopuszczono odzysk wszystkich rodzajów odpadów poza instalacjami i urządzeniami w procesie R12 pod warunkiem, że będzie to przetwarzanie prowadzące do utraty statusu odpadów, spełniające wymagania określone w art. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, polegające na przeprowadzeniu oględzin, analizy grawimetrycznej, sprawdzeniu, sortowaniu, separacji, demontażu, mieszanii, przepakowywaniu, cięciu, zagęszczaniu, granulacji, suszeniu, rozdrabnianiu.

Zgodnie z definicją (załącznik nr 1 do u.o.), proces R12 obejmuje wymianę odpadów w celu poddania ich procesom odzysku, w tym procesy wstępne poprzedzające przetwarzanie wstępne odpadów, jak np. demontaż, sortowanie, kruszenie, zagęszczanie, granulację, suszenie, rozdrabnianie, kondycjonowanie, przepakowywanie, separację, tworzenie mieszanek lub mieszanie przed poddaniem któremukolwiek z procesów wymienionych w poz. R1- R11. Jak wynika z objaśnień do załącznika nr 1 nie jest to wyliczenie zamknięte. Fakt, że nie mamy do czynienia z wyliczeniem wyczerpującym, znajduje także potwierdzenie m.in. w rozporządzeniu Ministra Środowiska z 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami.

Ogólna definicja odzysku znajduje się w art. 3 ust. 1 pkt 14 u.o. i oznacza jakikolwiek proces, którego głównym wynikiem jest to, aby odpady służyły użytecznemu zastosowaniu przez zastąpienie innych materiałów, które w przeciwnym przypadku zostałyby użyte do spełnienia danej funkcji, lub w wyniku którego odpady są przygotowywane do spełnienia takiej funkcji w danym zakładzie lub ogólnie w gospodarce. Także zgodnie z motywem 22 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z 19.11.2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy: "w celu ustalenia końca statusu odpadu wystarczy przeprowadzenie nawet tak prostej czynności odzysku jak skontrolowanie odpadów w zakresie potwierdzenia, że spełniają kryteria zniesienia statusu odpadu."

Planowany przez Spółkę proces przetwarzania mieści się w działaniach wskazanych wyżej, a otrzymany produkt - kruszywo MASTERBUD, spełniał będzie ogólne wymagania określone w art. 14 ust. 1 pkt 1) u.o. oraz szczegółowe warunki utraty statusu odpadów, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2) u.o., wskazane w Krajowej Ocenie Technicznej wykonanej przez Warszawski Instytut Technologiczny (WIT – KOT – 2024/0039 wydanie 1, z dnia 19.04.2024 r.).

Przedmiotem oceny technicznej było dwuskładnikowe kruszywo MASTERBUD składające się z selekcionowanego gruzu budowlanego oraz żużli i popiołów paleniskowych w tym żużli z palenisk domowych. Stosunek wagowy dwóch komponentów kruszywa wynosi 1:1.

Proces selekcji komponentów (odpadów) do produkcji kruszywa polega na ich przesianiu i usunięciu zanieczyszczeń w postaci opakowań z dostarczanych surowców (odpadów) oraz zanieczyszczeń elementów metalowych z popiołów/żużli oraz szkła, drewna, tworzywa sztucznego z gruzu budowlanego. Doczyszczanie odpadów prowadzone będzie ręcznie lub z wykorzystaniem przesiewacza obrotowego (pokładowego) a uzyskanie żądanej frakcji (granulacji) z zastosowaniem rozdrabniacza. Zawartość zanieczyszczeń dla żużli i popiołów paleniskowych po selekcji została ustalona na poziomie < 1% a dla gruzu budowlanego < 2%.

Pozostałe wymagania odnośnie składu ziarnowego kruszywa jak również właściwości wyrobu oraz metody zastosowanej do ich oceny, zostały wskazane w KOT.

Do uzyskanego materiału (kruszywa) nie mają zastosowania przepisy u.o. - produkt może być przekazany/sprzedany dowolnemu podmiotowi lub wykorzystany na potrzeby własnej działalności producenta.

Kruszywo MASTERBUD spełnia wymagania jako podłoże budowlane do zastosowań niewymagających wysokiego bezpieczeństwa:

- do stabilizacji skarp budowli ziemnych oraz składowisk odpadów jako warstwy kruszyw w których zabudowane są geosiatki, geokraty lub geotekstyli zwiększające stabilność skarp,
- do budowy dróg technologicznych na składowiskach odpadów, w tym odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne oraz na terenach przemysłowych,
- do utwardzania powierzchni
- do rekultywacji i niwelacji terenów.

Wyrób objęty Krajową Oceną Techniczną powinien być stosowany zgodnie z instrukcją stosowania opracowaną dla określonego zadania inwestycyjnego, postanowieniami KOT oraz polskimi normami i przepisami techniczno-budowlanymi.

Producent powinien wprowadzić, udokumentować i utrzymywać zakładową kontrolę produkcji tj. wewnętrzną kontrolę produkcji, której wszystkie elementy, wymagania i postanowienia przyjęte przez producenta powinny być w sposób systematyczny dokumentowane poprzez zapisywanie zasad i procedur postępowania. System dokumentowania kontroli powinien gwarantować jednolitą interpretację zapewnienia jakości i umożliwić osiągnięcie wymaganych cech wyrobu.

Niniejsze zezwolenie zawiera elementy wskazane w art. 43 ust. 2 u.o. w tym wyszczególnienie rodzajów odpadów, które utracą status odpadów z uwagi na łączne spełnienie ogólnych przesłanek utraty statusu odpadów wymienionych w art. 14 ust. 1 pkt 1) u.o. oraz szczegółowych warunków utraty statusu odpadów zawartych w Krajowej Ocenie Technicznej (WIT – KOT – 2024/0039 z dnia 19.04.2024 r.) sporządzonej zgodnie z ustawą z 16.04.2004 r. o wyrobach budowlanych – u.w.b. (Dz. U. z 2021 poz. 1213 t.j.).

Zgodnie z u.w.b. jeżeli odpady zostały **poddane procedurze krajowej oceny technicznej** przez upoważnioną jednostkę, **to ta ocena jest dokumentem potwierdzającym ich jakość jako wyrobu budowlanego.**

Zgodnie z art. 9 ust. 5 u.w.b. Krajową ocenę techniczną wydaje się, zmienia i przedłuża po przeprowadzeniu postępowania w sprawie wydania krajowej oceny technicznej na podstawie oceny właściwości użytkowych wyrobu budowlanego i przewidywanej trwałości zidentyfikowanego wyrobu budowlanego, potwierdzonych, w zależności od potrzeb, badaniami i obliczeniami z uwzględnieniem zharmonizowanych metod badań i obliczeń, oględzinami, opiniami ekspertów lub innymi dokumentami, uwzględniając w tej ocenie mające zastosowanie przepisy, w tym przepisy techniczno-budowlane, oraz zasady wiedzy technicznej.

Wskazane w KOT właściwości użytkowe wyrobu budowlanego wraz z metodyką badań, stanowią szczegółowe warunki utraty statusu odpadów, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2) u.o.

Metodyka badań zalecana w KOT wskazuje stosowanie poniższych norm:

- **PN-EN 933-1: 2012:** Badania geometrycznych właściwości kruszyw. Część 1: Oznaczanie składu ziarnowego.

- **PN-88/B-04481:** Grunty Budowlane. Badania Próbek Gruntu.
- **PN-98/S-02205:** Drogi samochodowe. Roboty ziemne. Wymagania i badania.
- **PN-EN 12457-4:2006:** Ocena zagrożenia środowiska gruntowo wodnego zanieczyszczeniami pochodzącymi z odpadów. Charakteryzowanie odpadów – Wymywanie.
- **PN-EN ISO 10523:2012:** Rozpoznawanie i badania geotechniczne. Badania laboratoryjne gruntów. Część 4: badanie uziarnienia gruntów.

W niniejszej decyzji zobowiązano producenta kruszywa do prowadzenia oceny i weryfikację stałości właściwości użytkowych produktu zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 listopada 2016 r. w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym (Dz. U. z 2023 r. poz. 873 t.j.) – systemem oceny 4 – kruszywo do zastosowań niewymagających wysokiego bezpieczeństwa.

Producent powinien wprowadzić, udokumentować i utrzymywać zakładową kontrolę produkcji tj. wewnętrzną kontrolę produkcji, której wszystkie elementy, wymagania i postanowienia przyjęte przez producenta powinny być w sposób systematyczny dokumentowane poprzez zapisywanie zasad i procedur postępowania. System dokumentowania kontroli powinien gwarantować jednolitą interpretację zapewnienia jakości i umożliwić osiągnięcie wymaganych cech wyrobu zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 listopada 2016 r. w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym

Z uwagi na fakt, że proces przetwarzania dotyczy odpadów niepalnych a technologia przetwarzania nie przewiduje magazynowania odpadów, odstąpiono od nałożenia obowiązku prowadzenia monitoringu miejsca przetwarzania odpadów zgodnie z art. 25 ust. 6i oraz 6j u.o.. Miejsce przetwarzania odpadów znajduje się w wydzielonej części terenu ogrodzonego, na którym wnioskodawca prowadzi inne działania związane z gospodarowaniem odpadami, objętego monitoringiem wizyjnym umożliwiającym kontrolę prowadzonych działań i identyfikację osób przebywających w tym miejscu.

We wniosku o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów wskazano, że odpady nie będą magazynowane. W związku z powyższym niniejsza decyzja nie określa miejsca i sposobu magazynowania oraz rodzaju magazynowanych odpadów; maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku; największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającej z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów; całkowitej pojemności (wyrażonej w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Konsekwencją braku określenia miejsca i sposobu magazynowania odpadów w niniejszej decyzji zezwalającej na przetwarzanie odpadów, **jest brak możliwości czasowego przechowywanie odpadów przez** posiadacza odpadów prowadzącego proces przetwarzania w miejscu prowadzenia tej działalności (definicja magazynowania odpadów - art. 3 ust 1 pkt 5) u.o.). W przypadku gdy dojdzie do faktycznego magazynowania odpadów, będzie to traktowane jako naruszenie przepisów ochrony środowiska w tym ustawy o odpadach..

Niniejsze zezwolenie wydano na czas oznaczony do dnia 19 kwietnia 2029 r., zgodnie z terminem ważności Krajowej Oceny Technicznej (WIT – KOT – 2024/0039 wydanie 1, z dnia 19.04.2024 r.).

Wydając niniejszą decyzję zapewniono stronie czynny udział w postępowaniu i zgodnie z art. 10 § 1 Kpa zawiadomiono podmiot o możliwości zajęcia stanowiska wobec całości zebranych dowodów i materiałów. W tym celu wystosowano zawiadomienie z dnia 10.09.2024 r. znak: RKO.6233.17.2024.EO, w którym wskazano 7 dniowy termin do zajęcia stanowiska wobec całości dowodów i materiałów zebranych w sprawie. Pismem z dnia 17.09.2024 r. spółka powiadomiła organ o nie wnoszeniu uwag i zastrzeżeń dotyczących rozpatrywanej sprawy.

Decyzję niniejszą wydano zgodnie z wnioskiem strony, przy zachowaniu przepisów szczególnych. W związku z powyższym decyzja jest prawnie i merytorycznie uzasadniona.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach, za pośrednictwem Prezydenta Miasta Tychy, w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

Zgodnie z art. 127a Kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Zgodnie z art. 57 § 5 pkt 2 Kpa, termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało:

- 1) wysłane w formie dokumentu elektronicznego do organu administracji publicznej, a nadawca otrzymał urzędowe poświadczenie odbioru,
- 2) nadane w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe albo placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej albo państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym,
- 3) złożone w polskim urzędzie konsularnym,
- 4) złożone przez żołnierza w dowództwie jednostki wojskowej,
- 5) złożone przez członka załogi statku morskiego kapitanowi statku,
- 6) złożone przez osobę pozbawioną wolności w administracji zakładu karnego.

Pobrano opłatę skarbową w kwocie 616,00 zł za wydanie decyzji, zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111 t.j. z późn. zm.) – część III ust. 43c załącznika – przelew na rachunek Urzędu z dnia 23.08.2024 r.

z up. PREZYDENTA MIASTA TYCHY
mgr Anna Warzecha
NACZELNIK
Wydziału Komunalnego
Ochrony Środowiska i Rolnictwa

Otrzymują:

1. MASTER Odpady i Energia sp. z o.o.
ul. Lokalna 11, 43-100 Tychy
2. Marszałek Województwa Śląskiego
ul. Ligon 46, 40-037 Katowice
3. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska
ul. Damrota 16, 40-022 Katowice
4. RKO aa