

Katowice, 07 sierpnia 2020 r.
FR-RKPR.44.361.1.2020.PK
Dot. projektu nr 001H/19

INFORMACJA POKONTROLNA

Nazwa jednostki kontrolowanej: Gmina Miasta Tychy.

Tytuł projektu: Niskoenergetyczne budynki użyteczności publicznej w Tychach - Termomodernizacja Szkoły Podstawowej nr 17 przy ul. Begonii.

Nr umowy o dofinansowanie: UDA-RPSL.04.03.01-24-001H/19-00.

Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:

1. Art. 23 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 (Dz.U.2018.1431 tekst jednolity- dalej „ustawa wdrożeniowa”),
2. § 17 Umowy nr UDA-RPSL.04.03.01-24-001H/19-00 z 12 marca 2020 roku w sprawie dofinansowania projektu pn. *Niskoenergetyczne budynki użyteczności publicznej w Tychach - Termomodernizacja Szkoły Podstawowej nr 17 przy ul. Begonii.*

Rodzaj kontroli:

- W trakcie realizacji projektu

Tryb kontroli:

- planowa

1. Skład Zespołu Kontrolującego:

Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Funkcja w zespole kontrolującym
[REDACTED]	Inspektor	Kierownik Zespołu Kontrolującego
[REDACTED]	Inspektor	Członek Zespołu Kontrolującego
[REDACTED]	Inspektor	Członek Zespołu Kontrolującego

2. Data przeprowadzenia kontroli: od 23 czerwca 2020 roku do 06 sierpnia 2020 roku.

Kontrola w siedzibie IZ RPO (analiza dokumentacji):

- e-mail z dnia 13 lipca 2020 r. (konto [REDACTED]@slaskie.pl) z prośbą o złożenie dodatkowych wyjaśnień oraz dokumentów,
- pismo Beneficjenta z dnia 15 lipca 2020 roku, o sygnaturze RII.3050.1.2020.001H przekazujące dodatkowe wyjaśnienia oraz dokumenty,
- e-mail z dnia 20 lipca 2020 r. (konto [REDACTED]@slaskie.pl) z prośbą o złożenie dodatkowych wyjaśnień oraz dokumentów,
- e-mail Beneficjenta z dnia 23 lipca 2020 roku (konto [REDACTED]@umtychy.pl) z prośbą o wydłużenie terminu na złożenie wyjaśnień oraz dokumentów,

- e-mail z dnia 23 lipca 2020 r. (konto [redacted]@slaskie.pl) wydłużający termin na złożenie dokumentów oraz wyjaśnień do dnia 27 lipca 2020 roku,
- pismo Beneficjenta z dnia 27 lipca 2020 roku, o sygnaturze RII.3050.2.2020.001H przekazujące dodatkowe wyjaśnienia oraz dokumenty,
- mail Beneficjenta z dnia 03 sierpnia 2020 roku (konto [redacted]@umtychy.pl) przekazujący dodatkowy dokument.

3. Miejsce przeprowadzenia kontroli: siedziba IZ RPO WSL – kontrola w trybie pracy zdalnej.

4. Zakres oraz przedmiot kontroli:

Ocena zgodności wykorzystania środków finansowych z zakresem określonym w Umowie w sprawie dofinansowania projektu.

Opis skontrolowanych procesów: zgodność postępowań w zakresie zamówień z przepisami prawa krajowego i wspólnotowego.

5. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego:

5.1 Zamówienia

W ramach prowadzonej kontroli zweryfikowano jedno zamówienie realizowane na podstawie zasady konkurencyjności oraz jedno zamówienie poniżej kwoty 50 000 zł netto.

Odstąpiono od kontroli zadania nr 2 w zakresie postępowania nr IRI.271.15.2016.EP pn. „1. Wykonanie projektu budowlano – wykonawczego termomodernizacji Szkoły Podstawowej nr 17 przy ul. Begonii w Tychach. 2. Wykonanie projektu budowlano wykonawczego remontu sanitariatów w Szkole Podstawowej nr 17 przy ul. Begonii w Tychach. 3. Wykonanie projektu budowlano wykonawczego termomodernizacji Szkoły Podstawowej nr 7 przy ul. Tołstoja 1 w Tychach”. Zgodnie z wyjaśnieniami beneficjenta z dnia 15 lipca 2020 roku zadanie nr 2 nie jest objęte wnioskiem o dofinansowanie i nie będzie wykazywane we wniosku o płatność.

5.1.1.

Nazwa i przedmiot postępowania: Sporządzenie analiz: ekonomicznych, finansowych, technicznych, specyficznych i wrażliwości dla dwóch zadań inwestycyjnych: a) Niskoenergetyczne budynki użyteczności publicznej w Tychach - Termomodernizacja Szkoły Podstawowej nr 7 przy ul. Tołstoja, b) Niskoenergetyczne budynki użyteczności publicznej w Tychach - Termomodernizacja Szkoły Podstawowej nr 17 przy ul. Begonii.

Numer zamówienia nadany przez Zamawiającego: PRF.271.4.2017.

Umowa z wykonawcą (numer umowy/data zawarcia/nazwa wykonawcy/wartość brutto): Umowa nr PRF.272.3.2017 z dnia 07.08.2017r. zawarta z firmą [redacted] na kwotę 18.450,00 zł brutto.

Przedmiotowe zamówienie dotyczy dwóch projektów:

- id. 001H/19 pn. „Niskoenergetyczne budynki użyteczności publicznej w Tychach - Termomodernizacja Szkoły Podstawowej nr 17 przy ul. Begonii” na kwotę 9.225,00 zł brutto.
- id. 001F/19 pn. „Niskoenergetyczne budynki użyteczności publicznej w Tychach - Termomodernizacja Szkoły Podstawowej nr 7 przy ul. Tołstoja” na kwotę 9.225,00zł brutto.

Instytucja Zarządzająca RPO WSL na lata 2014-2020 nie stwierdza uchybień mających skutki finansowe.

5.1.2

Nazwa i przedmiot zamówienia: 1. Wykonanie projektu budowlano – wykonawczego termomodernizacji Szkoły Podstawowej nr 17 przy ul. Begonii w Tychach.

2. Wykonanie projektu budowlano wykonawczego remontu sanitariatów w Szkole Podstawowej nr 17 przy ul. Begonii w Tychach.

3. Wykonanie projektu budowlano wykonawczego termomodernizacji Szkoły Podstawowej nr 7 przy ul. Tołstoja 1 w Tychach.

Rodzaj zamówienia: usługa.

Numer zamówienia nadany przez Zamawiającego: IRI.271.15.2016.EP

Numer ogłoszenia oraz data publikacji: zamówienie przed podpisaniem umowy od dofinansowanie, zapytanie ofertowe opublikowane w dniu 09 lutego 2016 roku w BIP.

Szacunkowa wartość zamówienia: 125.186,69 zł netto / 29.985,56 euro;

Umowa z wykonawcą (numer umowy/data zawarcia/nazwa wykonawcy/wartość brutto):

Zadanie nr 1: umowa nr IRI.272.26.2016 z dnia 22.03.2016r. zawarta z firmą [REDAKTOWANO]

[REDAKTOWANO] na kwotę 34.317,00 zł brutto,

Zadanie nr 2: umowy nie przedstawiono – wydatek niekwalifikowalny.

Zadanie nr 3: umowa nr IRI.272.25.2016 z dnia 22.03.2016r. zawarta z firmą [REDAKTOWANO]

[REDAKTOWANO] na kwotę 25.707,00 zł brutto.

Przedmiotowe zamówienie dotyczy dwóch projektów:

- zadanie nr 1 - ID001H/19 pn. „Niskoenergetyczne budynki użyteczności publicznej w Tychach - Termomodernizacja Szkoły Podstawowej nr 17 przy ul. Begonii” na kwotę 34.317,00 zł brutto,

- zadanie nr 3 - ID001F/19 pn. „Niskoenergetyczne budynki użyteczności publicznej w Tychach - Termomodernizacja Szkoły Podstawowej nr 7 przy ul. Tołstoja” na kwotę 25.707,00 zł brutto.

5.1.2.a

W toku czynności kontrolnych ustalono, iż zamawiający opisując przedmiot zamówienia nie zastosował nazw i kodów określonych we Wspólnym Słowniku Zamówień. Przedmiotowe uchybia dyspozycji sekcji 6.5.1 pkt 2 Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 z dnia 10 kwietnia 2015 roku (obowiązujące na dzień wszczęcia postępowania, dalej: Wytyczne), zgodnie z którą „do opisu przedmiotu zamówienia publicznego stosuje się nazwy i kody określone we Wspólnym Słowniku Zamówień, o którym mowa w rozporządzeniu (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 listopada 2002 r. w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) (Dz. Urz. WE L 340 z 16.12.2002, str. 1, z późn.

zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 6, t. 5, str. 3)”. W związku z faktem, iż beneficjent - wszczynając przedmiotowe postępowanie przed podpisaniem umowy o dofinansowanie - nie był zobowiązany do zamieszczenia zapytania ofertowego w Bazie Konkurencyjności oraz ze względu na brak alternatywnych narzędzi pozwalających na wyszukiwanie zamówień po kodach CPV, IZ RPO WSL uznaje przedmiotowe uchybienie za formalne, niewywołujące skutków finansowych.

Przedmiotowe uchybienie pozostaje bez wpływu na wynik i przebieg badanego postępowania. Wobec powyższego, IZ RPO WSL stwierdza, iż wyżej opisane uchybienie ma charakter formalny i nie wywołuje skutków finansowych.

5.1.2.b

Badane postępowanie o udzielenie zamówienia zostało wszczęte w dniu 09 lutego 2016 roku poprzez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Informacji Publicznej Beneficjenta. W przedmiotowym zapytaniu ofertowym beneficjent wyznaczył termin składania ofert na dzień 15 lutego 2019 roku na godzinę 10:00.

Sposób ustalania terminu reguluje ustawa z 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz.U. 2019 poz. 1145), zgodnie z którą zamawiający zobowiązany jest ustalić termin składania ofert w oparciu o dyspozycję przepisów art. 110 - 116 KC. Zgodnie z dyspozycją art. 111 § 1 i §2 KC „*Termin oznaczony w dniach kończy się z upływem ostatniego dnia. Jeżeli początkiem terminu oznaczonego w dniach jest pewne zdarzenie, nie uwzględnia się przy obliczaniu terminu dnia, w którym to zdarzenie nastąpiło*”. Powyższe oznacza, że zamawiający przy obliczaniu terminu określonego w dniach nie uwzględnia dnia, w którym upublicznił zapytanie ofertowe. Innymi słowy, bieg terminu na złożenie oferty rozpoczyna się w dniu następnym po dniu upublicznienia zapytania. Należy również zauważyć, że dzień rozumiany jest jako doba - liczy się go od północy do północy i obejmuje on 24 godziny, co oznacza, iż wygasa o północy ostatniego dnia wyznaczonego terminu.

Zgodnie z dyspozycją sekcji 6.5.3 pkt 5 tiret vi. Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 z dnia 10 kwietnia 2015 roku (obowiązujące w chwili wszczęcia postępowania, dalej: Wytyczne), termin składania powinien wynosić „*termin składania ofert, przy czym termin na złożenie oferty wynosi nie mniej niż 7 dni kalendarzowych od daty ogłoszenia zapytania ofertowego w przypadku dostaw i usług, a 14 dni kalendarzowych od daty ogłoszenia zapytania ofertowego w przypadku robót budowlanych, z zastrzeżeniem pkt 7 lit. b. Termin 7 lub 14 dni kalendarzowych biegnie od dnia następnego po dniu upublicznienia zapytania ofertowego i kończy się z upływem ostatniego dnia*”.

Mając na uwadze wyżej cytowane regulacje, w badanej sprawie termin na złożenie oferty winien rozpocząć swój bieg w dniu 03 lutego 2016 roku i zakończyć się w dniu 16 lutego 2019 roku o północy. Tym samym ustanowienie terminu składania ofert na dzień 15 lutego 2016 roku na godzinę 10:00 należy ocenić jako nieuprawnione skrócenie terminu na złożenie oferty o jeden

dzień i czternaście godzin (ok. dwadzieścia trzy % czasu na złożenie oferty przewidzianego Wytycznymi).

W konsekwencji beneficjent naruszył zapisy sekcji 6.5.3 pkt 5 tiret vi Wytycznych, naruszając w rezultacie § 6 ust. 6 w związku z § 15 ust. 1 Umowy o dofinansowanie projektu z dnia 12 marca 2020 roku o numerze UDA-RPSL.04.03.01-24-001H/19-00. Zgodnie bowiem z przywołanymi powyżej paragrafami umowy Beneficjent zobowiązał się do ponoszenia wydatków zgodnie z przepisami prawa krajowego i unijnego, postanowieniami umowy o dofinansowanie oraz dyspozycji dokumentów programowych, w sposób przejrzysty, racjonalny i efektywny z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

Powyższe naruszenie przepisów prawa, które na skutek działania Beneficjenta doprowadziło do powstania potencjalnej szkody finansowej stanowi nieprawidłowość w rozumieniu art. 2 pkt 36 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) NR 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz.U.UE.L.2013.347.320 – dalej „rozporządzenie ogólne”).

Zgodnie z art. 24 ust. 5 i 9 ustawy wdrożeniowej oraz §2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień (Dz.U.2016.200 z późn. zm. - dalej „rozporządzenie”) wartość stwierdzonej nieprawidłowości indywidualnej w przypadku korekty finansowej jest równa kwocie wydatków poniesionych nieprawidłowo w części odpowiadającej kwocie współfinansowania UE, natomiast w przypadku pomniejszenia jest równa kwocie wydatków kwalifikowalnych poniesionych w ramach tego zamówienia.

Jednakże zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy wdrożeniowej i § 3 rozporządzenia obniża się wartość pomniejszenia i stosuje się § 5 rozporządzenia.

Za powyższe naruszenie stosuje się stawkę procentową 5% odpowiadającą kategorii nieprawidłowości indywidualnej nr 14 pn. „*Ustalenie terminów składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia krótszych niż przewidziane we właściwych procedurach jako minimalne albo zastosowanie procedury przyspieszonej bez wystąpienia ustawowych przesłanek jej stosowania*”.

We wskazanym zamówieniu nie zaistniały okoliczności, które mogłyby wpłynąć na dalsze obniżenie pomniejszenia, należy bowiem zauważyć, że w badanym przypadku termin na złożenie oferty skrócono o ok. dwadzieścia trzy procent czasu na złożenie oferty przewidzianego Wytycznymi, czyli nie możemy tu mówić o marginalnym skróceniu terminu.

Podsumowanie dla zamówienia:

Uchybienie nr	Numer kategorii nieprawidłowości indywidualnej	Wartość % pomniejszenia
5.1.1.b	14	5%

6. Stwierdzone uchybienia oraz wnioski wynikające z przeprowadzonej kontroli:

Wynik kontroli: **z istotnymi zastrzeżeniami**

Konsekwencje finansowe:

- związane z zamówieniami:

Zakres	Nr uchybienia	Wartość % pomniejszenia
5.1	5.1.1.b	5%

Sposób usunięcia nieprawidłowości:

W przypadku nieprawidłowości stwierdzonych przed zatwierdzeniem wniosku o płatność (jeżeli w kontrolowanym wniosku o płatność przedstawiono dany wydatek) Instytucja Zarządzająca dokona pomniejszenia wartości wydatków kwalifikowalnych ujętych we wniosku o płatność złożonym przez beneficjenta o kwotę wydatków poniesionych nieprawidłowo.

W przypadku kiedy beneficjent będzie składał kolejne wnioski o płatność oraz w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości przed złożeniem przez beneficjenta wniosku o płatność, we wnioskach o płatność należy ująć wydatki kwalifikowalne pomniejszone o kwotę wynikającą ze stwierdzonych nieprawidłowości.

W przypadku stwierdzenia, że beneficjent nie dokonał odpowiedniego pomniejszenia wydatków kwalifikowalnych, IZ pomniejszy wydatki kwalifikowane o kwotę wydatków nieprawidłowych. W sytuacji, gdy beneficjent zawrze we wniosku o płatność wydatek, który wcześniej, w wyniku kontroli, został uznany za nieprawidłowy, instytucja weryfikująca wniosek oceni, czy nie zachodzą przesłanki podejrzenia popełnienia przestępstwa.

Celowe przedstawienie do rozliczenia wydatków niekwalifikowalnych może stanowić próbę popełnienia przestępstwa, o którym mowa w ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2016, poz. 1137, z późn. zm.) albo przestępstwa skarbowego, o którym mowa w ustawie z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2016 r., poz. 2137 z późn. zm.).

W przypadku nieprawidłowości stwierdzonych w uprzednio zatwierdzonym wniosku o płatność Instytucja Zarządzająca nakłada korektę finansową oraz rozpocznie procedurę odzyskiwania kwoty współfinansowania UE w wysokości odpowiadającej wartości korekty finansowej, zgodnie z art. 207 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016, poz. 1870).

Pisemne wyrażenie zgody odnośnie ustaleń zawartych w informacji pokontrolnej jest równoznaczne z akceptacją i przyjęciem do wiadomości sposobu usunięcia nieprawidłowości.

Pouczenie:

*Kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo do zgłoszenia, na piśmie uzasadnionych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w informacji pokontrolnej, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji pokontrolnej zgodnie z art. 24 ust. 10 oraz 25 ust. 2 ustawy wdrożeniowej. Zgłoszenie zastrzeżeń dotyczących informacji pokontrolnej przysługuje Kierownikowi jednostki kontrolowanej **jednorazowo (tzn. tylko raz dla danej kontroli).***

Zastrzeżenia wniesione po upływie 14 dni od daty otrzymania informacji pokontrolnej nie będą rozpatrywane przez IZ RPO WSL.

Niewyrażenie stanowiska odnośnie ustaleń zawartych w informacji pokontrolnej w ww. terminie jest równoznaczne z jej akceptacją.

W przypadku złożenia przez Beneficjenta zastrzeżeń do informacji pokontrolnej sporządzana zostaje ostateczna informacja pokontrolna, która zawiera stanowisko IZ RPO WSL, wobec której nie przysługuje możliwość złożenia zastrzeżeń zgodnie z art. 25 ust. 11 ustawy wdrożeniowej.

Podpisy członków zespołu kontrolującego

[Redacted signature]

[Redacted signature]

Zaakceptował:

[Redacted signature]

Kierownik Referatu Kontroli Projektów
Departament Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego

Dokument podpisany bezpiecznym podpisem elektronicznym

Zatwierdził:

[Redacted signature]

Zastępca Dyrektora Departamentu Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego

Dokument podpisany bezpiecznym podpisem elektronicznym