PREZYDENT MIASTA
TYCHY
woj. śląskie

DUL.5310.1.2.2024

Tychy, 26 czerwca 2024 roku

DECYZJA

Na podstawie art. 14 pkt 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2022 r., poz. 1389 z późn. zm.) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm.),

zakazuję

zgromadzenia organizowanego przez Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych „TRANS" 01.07.2024 r. w godzinach od 15:00 do 18:00 na odcinku Drogi Europejskiej 75 (droga nr 1) od miejsca o współrzędnych geograficznych 50.123548, 19.021783 do miejsca o współrzędnych 50.131213, 19.025789 z przewidywaną liczbą uczestników ok. 30 szt. ciągników siodłowych zgodnie z zawiadomieniem o zgromadzeniu, które wpłynęło do tut. organu 25.06.2024 r.

Uzasadnienie

Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych „TRANS" 25.06.2024 r. złożyło zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia w dniu 01.07.2024 r. w godzinach od 15:00 do 18:00, na odcinku Drogi Europejskiej 75 (droga nr 1) od miejsca o współrzędnych geograficznych 50.123548, 19.021783 do miejsca o współrzędnych 50.131213, 19.025789, z przewidywaną liczbą uczestników ok. 30 szt. ciągników siodłowych. Celem zgromadzenia jest zwrócenie uwagi na problemy ekonomiczne branży transportowej.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1389) tut. organ niezwłocznie poinformował Komendanta Miejskiego Policji w Tychach o organizowanym zgromadzeniu, przekazując przedmiotowe zawiadomienie.

Komendant Miejski Policji w Tychach stwierdził, że przedstawiony sposób wykorzystania drogi przez organizatora nie spełnia warunków określonych w definicji zgromadzenia, nakreślonym przez ustawodawcę w art. 3 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. 2022 r., poz. poz. 1389 z późn. zm), który stanowi, że zgromadzeniem jest zgrupowanie osób na otwartej przestrzeni dostępnej dla nieokreślonych imiennie osób w określonym miejscu w celu odbycia wspólnych obrad lub w celu wspólnego wyrażenia stanowiska w sprawach publicznych. Organizator w swojej korespondencji z 25.06.2024 r. adresowanej do Urzędu Miasta w Tychach, określił sposób przeprowadzenia zgromadzenia polegający na blokowaniu pasa ruchu drogi krajowej nr 1 nie odnosząc się, nawet szczątkowo, do kwestii metody wyrażania swoich poglądów.

Biorąc pod uwagę szczególny charakter drogi, jaką jest droga krajowa będąca głównym ciągiem komunikacyjnym miasta Tychy oraz możliwość wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa w ruchu drogowym, w tym dla życia i zdrowia uczestników tego ruchu, zasadnym wydaje się dokonanie wcześniejszych uzgodnień z organem zarządzającym ruchem, co szczegółowo reguluje ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.).

Podkreślenia wymaga fakt, że droga krajowa to miejsce szczególne, gdzie z założenia dopuszczalna prędkość poruszających się tam pojazdów jest znaczna. Wszelkie utrudnienia i zatory drogowe, które mogą powstać w wyniku spowolnienia ruchu są bardzo prawdopodobne i mogą generować realne zagrożenie powstania poważnych zdarzeń drogowych. Takie sytuacje będą narażały kierujących oraz pasażerów na utratę zdrowia i życia, co może wypełnić znamiona przestępstwa stypizowanego w art. 174 kodeksu karnego. Z opinii Komendanta Miejskiej Policji w Tychach wynika, że proponowana forma i miejsce zgromadzenia obejmuje drogę o największym natężeniu ruchu w Tychach, którą przemieszczają się pojazdy ruchu osobowego, jak również transportu drogowego krajowego i międzynarodowego w liczbie około 3000 na godzinę. Należy również zwrócić uwagę na rozpoczynający się okres wakacyjny, co niewątpliwie spowoduje zwiększenie natężenia ruchu na wspomnianej drodze.

Powyższe utrudnienia wiążą się z koniecznością wyznaczenia objazdów przez teren miasta, w rejonie którego takie utrudnienia występują. Przekierowanie tak znacznej ilości pojazdów o różnych gabarytach tonażowych i wysokościach z całą pewnością negatywnie wpłynie na zniszczenia infrastruktury drogowej, ale przede wszystkim spowoduje znaczący wzrost zagrożenia bezpieczeństwa w ruchu drogowym w mieście.

W zakresie zadań Policji leży zapewnienie szeroko rozumianego bezpieczeństwa i zapobieganie powstawaniu zdarzeń, które zagrażałyby życiu i zdrowiu ludzi.

Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2022 r., poz. 1389 z późn. zm.) *„Organ gminy wydaje decyzję o zakazie zgromadzenia nie później niż na 96 godzin przed planowaną datą zgromadzenia, jeżeli:*

1) jego cel narusza wolność pokojowego zgromadzania się, jego odbycie narusza art. 4 lub zasady organizowania zgromadzeń albo cel zgromadzenia lub jego odbycie naruszają przepisy karne;

2) jego odbycie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, w tym gdy zagrożenia tego nie udało się usunąć w przypadkach, o których mowa w art. 12 lub art. 13;

3) zgromadzenie ma się odbyć w miejscu i czasie, w których odbywają się zgromadzenia organizowane cyklicznie, o których mowa w art. 26a."

Ze stanowiska Komendanta Miejskiej Policji w Tychach w sposób jednoznaczny wynika, że powodowanie i generowanie wszelkich utrudnień w ruchu drogowym i zatorów drogowych stanowi realne zagrożenie dla życia i zdrowia uczestników ruchu drogowego, które może grozić katastrofą w ruchu drogowym, karambolem i wypadkami z potencjalnie śmiertelnym skutkiem. Zagrożenie to wyraża się nie tylko w powodowaniu zatorów w ruchu drogowym na drodze krajowej nr 1, ale również w zwiększeniu natężenia ruchu na innych drogach krajowych i drogach lokalnych.

Jako przykład należy podać wypadek ze skutkiem śmiertelnym do jakiego doszło na drodze S8 w marcu b. r. w czasie protestów rolników, gdzie została zablokowana droga. Dobrym przykładem może też być medialny wypadek, do którego doszło na terenie Czech na autostradzie D1 przed granicą z Polską w maju b.r., gdzie na tył samochodu osobowego, stojącego za samochodem ciężarowym przewożącym czołg najechał inny samochód ciężarowy. W wyniku zdarzenia samochód osobowy został zmiażdżony, a kierujący tym pojazdem poniósł śmierć na miejscu. Kolejnym przykładem jest wypadek z dnia 21.05.2024 r. do którego doszło na autostradzie A4 w rejonie węzła Bolesławiec, gdzie kierujący samochodem osobowym najechał na tył samochodu ciężarowego stojącego w zatorze drogowym. W wyniku zdarzenia kierujący samochodem osobowym również poniósł śmierć na miejscu.

Mając jednocześnie na uwadze czas i miejsce zgromadzenia organ nie jest w stanie wskazać odpowiednim służbom – Pogotowiu Ratunkowemu, Państwowej Straży Pożarnej, Policji i innym podmiotom (np. służby komunalne) dokładnej informacji o godzinach i miejscach utrudnień w ruchu drogowym. Zgromadzenie spowoduje bowiem wielokilometrowy zator, którego rozładowanie może znacząco przekraczać godziny wskazane w zawiadomieniu o zgromadzeniu. Występujące zatory na drodze krajowej i drogach lokalnych spowodują „odkładanie się" potoków pojazdów, które wpłyną, jak już to wskazano powyżej, na utrudnienia w ruchu drogowym poza obszarem zgromadzenia. Obszar tego wpływu jest trudny do jednoznacznej identyfikacji. Utrudnienia te będą powodowały zdecydowanie dłuższy czas dojazdu służb do osób potrzebujących pomocy nie tylko w miejscu zgromadzenia, ale również poza obszarem zgromadzenia. Zgromadzenie nie może zaś ograniczać praw i wolności innych osób.

Tut. organ nie odnosi się do idei i celu zgromadzenia. Nie bierze również pod uwagę ewentualnego niezadowolenia uczestników ruchu drogowego i prób udaremnienia zgromadzenia przez kierowców innych pojazdów.

W ocenie tut. organu oraz Komendanta Miejskiej Policji w Tychach przeprowadzenie przedmiotowego zgromadzenia będzie się wiązało z realnym, bezpośrednim zagrożeniem życia lub zdrowia ludzi, jak również mienia w znacznych rozmiarach.

Mając powyższe na uwadze, na podstawie art. 14 pkt 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2022 r., poz. 1389 z późn. zm.) odwołanie od decyzji o zakazie zgromadzenia wnosi się bezpośrednio do sądu okręgowego właściwego ze względu na siedzibę organu gminy w terminie 24 godzin od jej udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej. Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji o zakazie zgromadzenia. Sądem okręgowym właściwym w niniejszej sprawie jest Sąd Okręgowy w Katowicach. Zgodnie z art. 127a ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm.) przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z up. PREZYDENTA MIASTA
mgr Anna Kowalczyk
GŁÓWNY SPECJALISTA
Wydziału Spraw Obywatelskich

Otrzymują:
1. Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych 'TRANS"
   ul. Pszczyńska 305
   44 – 100 Gliwice
2. Sąd Okręgowy w Katowicach
   ul. Francuska 38
   40-028 Katowice
3. aa.

Sporządziła:
Michalina Jakubowska
26.06.2024 r.