UCHWAŁA NR XLVIII/909/23
RADY MIASTA TYCHY

z dnia 30 marca 2023 r.

w sprawie przyjęcia sprawozdania Komisji Rewizyjnej z przeprowadzonej kontroli działalności Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów w Tychach

Na podstawie art. 18 a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) w związku z § 28 i § 38 ust. 5 Statutu Miasta Tychy przyjętego Uchwałą Nr 0150/II/10/02 Rady Miasta Tychy z dnia 5 grudnia 2002 r. (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Śląsk. z 2018 r., poz. 754 z późn. zm.), na wniosek i po zaopiniowaniu przez Komisję Rewizyjną,

Rada Miasta Tychy uchwala:

§ 1

Przyjmuje się sprawozdanie Komisji Rewizyjnej z przeprowadzonej kontroli działalności Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów w Tychach. Protokół z kontroli stanowi załącznik nr 1 i nr 2 do uchwały.

§ 2

Odpowiedzialnym za wykonanie Uchwały jest Prezydent Miasta.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miasta Tychy

Barbara Konieczna

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XLVIII/909/23

Rady Miasta Tychy

z dnia 30 marca 2023 r.

PROTOKÓŁ
z dnia 27.01.2023 roku
KONTROLI MIEJSKIEGO ZARZĄDU ULIC i MOSTÓW W TYCHACH

Na podstawie przepisów § 34 Statutu Miasta Tychy przyjętego uchwałą Nr 0150/II/10/02 Rady Miasta Tychy z dnia 5 grudnia 2002 r. oraz na podstawie UCHWAŁY NR XL/769/22 RADY MIASTA TYCHY z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia planu pracy i kontroli Komisji Rewizyjnej na II półrocze 2022 roku upoważniono członków komisji do przeprowadzenia kontroli w Miejskim Zarządzie Ulic i Mostów w Tychach, w zakresie działalności Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów w Tychach.

Miejsce i okres kontroli:

Miejski Zarząd Ulic i Mostów jest jednostką budżetową miasta Tychy zajmującą się administrowaniem i utrzymaniem dróg krajowych, powiatowych, gminnych i obiektów mostowych w granicach miasta Tychy. Komisja przeprowadziła kontrolę w Miejskim Zarządzie Ulic i Mostów w Tychach przy ulicy Budowlanych 59 w okresie od dnia 11.10.2022 do dnia 25.01.2023 roku.

Zakres kontroli:

1. Działalność finansowo-gospodarcza jednostki.
2. Sprawdzenie zasad wydawania darmowych kart parkingowych.
3. Realizacja umów w zakresie letniego utrzymania dróg.
4. Koncepcja organizacji zimowego utrzymania dróg na terenie miasta.
5. Utrzymanie czystości przy drogach powiatowych.
6. Koszty letniego i zimowego utrzymania dróg.
7. Plan modernizacji dróg na okres 2022/2023.
8. Zasady wydawania upomnień za parkowanie bez ważnego biletu.
9. Naliczone kary umowne za lata 2020-2022 za niewłaściwie wykonane usługi w zakresie utrzymanie dróg.

Kontrolę przeprowadzono przy udziale:

1. Artur Kruczek – Dyrektor Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów w Tychach
2. Wojciech Łyko – Wicedyrektor Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów w Tychach

USTALENIA KONTROLI:

Działalność Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów w Tychach

Do zadań MZUiM w Tychach należy w szczególności:

- opracowanie projektów planów rozwoju sieci drogowej,
- opracowanie projektów planów finansowania budowy, utrzymania i ochrony dróg oraz obiektów mostowych,
- pełnienie funkcji inwestora,
- utrzymanie nawierzchni jezdni i chodników, obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą,
- realizacja zadań w zakresie inżynierii ruchu,

- przygotowanie infrastruktury drogowej dla potrzeb obronnych oraz wykonywanie innych zadań na rzecz obronności kraju,
- koordynacja robót w pasie drogowym,
- wydawanie zezwoleń na zajęcie pasa drogowego, na zjazdy z dróg, na przejazdy po drogach publicznych pojazdów z ładunkiem lub bez ładunku o masie, naciskach osi lub wymiarach przekraczających wielkości określone w odrębnych przepisach oraz pobieranie opłat i kar pieniężnych,
- prowadzenie ewidencji dróg i drogowych obiektów mostowych,
- przeprowadzanie okresowych kontroli stanu dróg i obiektów mostowych,
- wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających,
- przeciwdziałanie niszczeniu dróg przez ich użytkowników,
- przeciwdziałanie niekorzystnym przeobrażeniom środowiska mogącym powstać lub powstającym w następstwie budowy lub utrzymania dróg,
- wprowadzenie ograniczeń bądź zamykanie dróg i drogowych obiektów mostowych dla ruchu oraz wyznaczanie objazdów, gdy występuje bezpośrednie zagrożenie bezpieczeństwa osób lub mienia,
- dokonywanie okresowych pomiarów ruchu drogowego,
- sadzenie, utrzymanie oraz usuwanie drzew i krzewów oraz pielęgnacja zieleni w pasie drogowym,
- prowadzenie gospodarki gruntami i innymi nieruchomościami pozostającymi w zarządzie organu zarządzającego drogą,
- budowa, utrzymanie, zarządzanie i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz skrzyżowań dróg wewnętrznych z drogami publicznymi a także urządzeń bezpieczeństwa i organizacji ruchu związanych z funkcjonowaniem skrzyżowań,
- sprawowanie nieodpłatnego trwałego zarządu gruntami w pasie drogowym,
- sprawy związane z wykonaniem lub przebudową zjazdu z drogi do pól uprawnych i zabudowań,
- utrzymanie przejść dla pieszych pod lub nad jezdnią drogi publicznej,
- wydawanie zgody na wykonywanie przebudowy lub kapitalnego remontu obiektów i urządzeń znajdujących się w pasie drogowym,
- występowanie z wnioskiem do właściwego ministra ds. transportu, gdy droga niezbędna dla komunikacji publicznej nie została zaliczona do żadnej kategorii dróg.

Do zadań jednostki budżetowej należy ponadto:

- organizowanie przetargów na wykonawstwo zgodnie z Ustawą o zamówieniach publicznych w ramach przekazywanych na ten cel środków finansowych,
- prowadzenie spraw z zakresu transportu drogowego tj.:
  -- sprawy użytkowania mostów i tuneli,
  -- usługi parkingowe.

Według informacji przekazanych przez kierownictwo Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów w Tychach zatrudnienie w latach 2020-2022 kształtowało się w następujący sposób:

Rok 2020 łączna liczba etatów 54

Rok 2021 łączna liczba etatów 58

Rok 2022 łączna liczba etatów 67

Wzrost zatrudnienia: powstanie i funkcjonowanie ITS w mieście Tychy

Wnioski Komisji Rewizyjnej z kontroli przeprowadzonej w Miejskim Zarządzie Ulic i Mostów w Tychach, która trwała w okresie od dnia 11.10.2022 do dnia 25.01.2023 roku.

Ustalenia kontroli dokonano na podstawie analizy dokumentów, rozmów z kierownictwem jednostki.

Jednostka kontrolowana przedstawiła członkom Komisji Rewizyjnej wszystkie dokumenty o które zawnioskowano. Udzielono wyjaśnień i odpowiedzi na wszystkie zadane pytania. Wytłumaczono wszelkie wątpliwości jakie pojawiały się podczas analizy dokumentów.

Na podstawie przeprowadzonej kontroli działalność Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów w Tychach, oceniono pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Komisja zaleca wdrożenie działań w celu wyeliminowania na przyszłość stwierdzonych nieprawidłowości.

Zalecenia pokontrolne

Komisja wskazuje konieczność wdrożenia działań, które wyeliminują stwierdzone przez członków Komisji Rewizyjnej nieprawidłowości.

1. Komisja Rewizyjna zobowiązuje Dyrektora MZUIM do przygotowania zmian w Załączniku do Uchwały nr XV/241/15 Rady Miasta Tychy z dnia 29 października 2015 r.

Obecna treść załącznika mimo, że jednoznacznie określa użytkowników dróg uprzywilejowanych zerową stawką opłaty w strefie płatnego parkowania, w ocenie komisji nie jest realizowana w sposób poprawny. Wniosek taki wysunięto po dokonaniu analizy listy wydanych darmowych kart parkingowych.

W punkcie 2 czytamy:

„Pracownicy Urzędu Miasta oraz jednostek organizacyjnych Miasta Tychy używających prywatnych samochodów osobowych do celów służbowych, na podstawie identyfikatorów wydawanych przez Miejskie Zarząd Ulic i Mostów w Tychach.”

Na podstawie przekazanych dokumentów przez jednostkę wśród osób, które otrzymały możliwość bezpłatnego parkowania w strefach płatnych parkingów znajdują się między innymi przedstawiciele firm wykonujących usługi dla gminy. W naszej ocenie wydawanie takich kart jest niezgodne z Uchwałą Rady Miasta.

Wobec stwierdzonych nieprawidłowości w tym zakresie, należy dokonać zmian w Uchwale Rady Miasta na wniosek Dyrektora Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów odpowiedzialnego za wydawanie kart parkingowych.

W przypadku odstąpienia od zmian w w/w Uchwale należy zaniechać wydawania kart bezpłatnego parkowania w strefach płatnych osobom nieuprzywilejowanym, co wynika bezpośrednio z obowiązującego prawa lokalnego.

Termin realizacji do 31.05.2023 r.

2. Komisja Rewizyjna zobowiązuje Dyrektora MZUIM do wnikliwej analizy protokołu odbioru prac w zakresie utrzymania czystości w mieście Tychy, zarówno w okresie letnim i zimowym. Po analizie otrzymanych dokumentów: umowy, faktury, załączniki do umów, stwierdzono:

- MZUiM nie dokonał potrąceń, nie naliczył kar za ewentualne niewywiązanie się wykonawcy z umów;
- zatwierdzono pełne kwoty do wypłaty za realizację umów;

Zatwierdzeń dokonał pracownik Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów odpowiedzialny za umowy w zakresie sprzątania/porządkowania miasta Tychy. Jednak to kadra kierownicza ponosi pełną odpowiedzialność za rozliczenia umów, gospodarkę finansową jednostki.

W kontrolowanym okresie (wiosna 2022) było wiele skarg mieszkańców na jakość świadczonych usług w zakresie utrzymania porządku i czystości miasta przez zleceniobiorców. Radni, członkowie Komisji Rewizyjnej otrzymywali wiele skarg od mieszkańców. Sami również interweniowali w Miejskim Zarządzie Ulic i Mostów miedzy innymi w związku z przepełnionymi koszami na śmieci, które nie były sprzątane na bieżąco. Skutkowało to tym, że w przestrzeniach publicznych kosze były zapełnione po sam brzeg i wielu lokalizacjach zaśmiecały pobliskie tereny zielone. W tej sprawie była złożona również interpelacja Radnych, która jest zamieszczona na BIP.

W ocenie członków Komisji Rewizyjnej dokonując zatwierdzeń faktur do zapłaty za wykonanie przedmiotu umowy z podmiotami odpowiedzialnymi, nie zrobiono tego w sposób wnikliwy, a co za tym idzie z najwyższą starannością. Wskazując nieprawidłowości w wykonywanych pracach, a następnie dokonanie potrąceń zgodnie z zapisami umowy, stanowi wyraźny sygnał dla wykonawcy o braku akceptacji zamawiającego, co do jakości wykonanych usług.

Zobowiązujemy Dyrektora Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów w Tychach do wnikliwej analizy protokołów z odbioru prac wykonawcy. Analiza protokołu odbioru prac pozwali dokonać rzetelnej oceny wykonanych prac i dokonanie ewentualnych potrąceń jeśli będą one uzasadnione. Dotyczy zarówno letniego jak i zimowego utrzymania porządku w mieście.

Termin realizacji: natychmiastowy

Ponadto:

3. Wnosimy o dokonacie analizy harmonogramu częstotliwości opróżniania koszy na śmieci w okresie wiosenno-letnim pod kątem zwiększenia częstotliwości opróżniania koszy na śmieci.

Zwiększenie częstotliwości opróżniania koszy na śmieci powinno obejmować w szczególności przestrzenie publiczne takie jak: Plac Baczyńskiego, tyskie Parki, teren OW Paprocany, Rynek Stare Tychy.

4. Należy również rozważyć ustalenie dyżurów weekendowych brygady sprzątającej, aby uniknąć przepełnionych koszy na śmieci (wyeliminowanie sytuacji z roku 2022).

5. Wnosimy o przyspieszenie czynności związanych z przystąpieniem do procedur przetargowych związanych z utrzymaniem czystości i porządku w mieście (letnie i zimowe). Wobec występujących trudności z wyłonieniem wykonawcy w 2022 roku należy podjąć działania, które pozwolą uniknąć podobnej sytuacji w przyszłości.

Odpowiedzialność za wdrożenie zaleceń po kontrolnych powierza się Dyrektorowi jednostki.

Komisja Rewizyjna zastrzega możliwość rekontroli jednostki celem weryfikacji wdrożonych działań.

Na tym kontrolę zakończono.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do znajdującej się w Miejskim Zarządzie Ulic i Mostów w Tychach książki kontroli pod pozycją: 26.

Komisja Rewizyjna Rady Miasta Tychy w składzie:

1. Patrycja Kosowska – Pawłowicz – Przewodnicząca
2. Ali Nurbagandow – Zastępca Przewodniczącej
3. Anita Skapczyk – Sekretarz
4. Jarosław Hajduk – Członek

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr XLVIII/909/23

Rady Miasta Tychy

z dnia 30 marca 2023 r.

Wyjaśnienia w zakresie wydawania przez Miejski Zarząd Ulic i Mostów w Tychach kart parkingowych

Niniejszy załącznik stanowi uzasadnienie dotyczące odstąpienia od konieczności doprecyzowania zapisów załącznika do Uchwały Nr XV/241/15 Rady Miasta Tychy z dnia 29 października 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XIV/219/15 Rady Miasta Tychy z dnia 24 września 2015 roku w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania na terenie miasta Tychy oraz ustalenia wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych i sposobu pobierania opłat w strefach płatnego parkowania.

Komisja Rewizyjna uwzględniła stanowisko Dyrektora kontrolowanej jednostki po zapoznaniu się z treścią opinii prawnej z dnia 20 lutego 2023 r. w sprawie wykładni zapisów załącznika do Uchwały Nr XIV/219/15 Rady Miasta Tychy z dnia 24 września 2015 r. w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania na terenie miasta Tychy oraz ustalenia wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych i sposobu pobierania opłat w strefach płatnego parkowania.

I tak, w przekazanej opinii prawnej wyjaśniono wyczerpująco zasadność wydawania identyfikatorów (wskazanych w punkcie 2 ww. załącznika do Uchwały Nr XIV/219/15 Rady Miasta Tychy z dnia 24 września 2015 roku z późniejszą zmianą), uprawniających do „parkowania pojazdów z zerową stawką opłaty w strefie płatnego parkowania".

Komisja Rewizyjna przyjęła stanowisko Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów w Tychach o konieczności doprecyzowania zapisów Uchwały i w związku z tym odstąpiła od zalecenia pokontrolnego opisanego pod pozycją nr 1 Protokołu kontroli.

Komisja Rewizyjna Rady Miasta Tychy w składzie:

1. Patrycja Kosowska – Pawłowicz – Przewodnicząca
2. Ali Nurbagandow – Zastępca Przewodniczącej
3. Anita Skapczyk – Sekretarz
4. Jarosław Hajduk – Członek