



Prezydent Miasta Tychy
Andrzej Dziuba

GINA MIASTA TYCHY
al. Niepodległości 49; 43-100 Tychy
tel. 32 776 33 33; fax 32 776 33 44
www.umtychy.pl; poczta@umtychy.pl
NIP: 646 00 13 450; REGON: 276255507

Tychy, 3 stycznia 2020 r.

DUK.1711.10.2019

Pani

██

Dyrektor

Centrum Usług Wspólnych

Miasta Tychy

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrola przeprowadzona w Centrum Usług Wspólnych Miasta Tychy w dniach od 9.10.2019 r. do 31.10.2019 r. przez mgr ██████████, naczelnika Wydziału Kontroli Urzędu Miasta Tychy, mgr ██████████, głównego specjalistę Wydziału Kontroli Urzędu Miasta Tychy oraz mgr ██████████, inspektora Wydziału Kontroli Urzędu Miasta Tychy, na podstawie upoważnień nr: 0052.1/199/19, 0052.1/200/19 i 0052.1/201/19 z 3 października 2019 r. wydanych przez Prezydenta Miasta Tychy wykazała naruszenia formalne i merytoryczne w dokumentacji poddanej kontroli.

Ustalenia kontroli zawarte zostały w Protokole kontroli z 9 grudnia 2019 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w kontrolowanej jednostce.

A. Za nieprawidłowości uznać należy:

A.1. Opracowanie zasad rachunkowości obowiązujących w CUW Miasta Tychy niezgodnie z:

- art.10 ust.1, art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t.j. Dz. U. poz.351) zwanej dalej uor,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających

siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 1911 z późn. zm.) w zakresie § 26 ust. 3 opisu lub funkcjonowania kont 130, 135, 138, 223, 226, 221, 240, 300, 720, 760, 860, 976, 998, 980, dekretacji typowych operacji gospodarczych tj. ewidencji księgowej należności/zobowiązań wobec pracownika, ewidencji księgowej niedoborów i nadwyżek stwierdzonej w trakcie inwentaryzacji, ewidencji księgowej wczasów „pod gruszą”, ewidencji faktury dotyczącej nadpłaty za rok ubiegły, a otrzymanej w roku następnym,

- zarządzeniem 0050/44/17 Prezydenta Miasta Tychy z dnia 10 lutego 2017 r. w sprawie trybu i terminów przekazywania pobranych dochodów przez podległe jednostki budżetowe oraz wydziały merytoryczne Urzędu Miasta z późn. zm.

Ponadto dopiero zarządzeniem nr 15/2019 z dnia 7 maja 2019 r. wprowadzono zmiany do polityki rachunkowości uwzględniające wytyczne Prezydenta Miasta Tychy wynikające z pisma nr WYCH.1699.2018 z dnia 11 stycznia 2018 r. w zakresie ujmowania kosztów w okresie którego dotyczą.

A.2. W zakresie sprawozdawczości – wykazanie danych niezgodnych z księgami rachunkowymi w:

a) sprawozdaniach budżetowych Rb-28S:

- za I, II, III i IV kwartał 2018 r. w zakresie planu,
- za II, III i IV kwartał 2018 r. w zakresie zaangażowania,
- za II, III i IV kwartał 2018 r. oraz I, II i III kwartał 2019 r. w zakresie wydatków wykonanych,
- za I, II, III i IV kwartał 2018 r. oraz I, II i III kwartał 2019 r. w zakresie zobowiązań,

b) sprawozdaniach budżetowych Rb-27S za IV kwartał 2018 r. oraz za II kwartał 2019 r.,

c) sprawozdaniach Rb-N za III i IV kwartał 2018 r. oraz I, II i III kwartał 2019 r. w zakresie depozytów i należności.

A.3. W zakresie sprawozdawczości finansowej za 2018 r. wykazanie danych niezgodnych z księgami rachunkowymi w bilansie w pozycji A.I. *Wartości niematerialne i prawne*,

A.4. Nieterminowe przekazanie dochodów budżetowych, z tytułu zwróconego podatku VAT na rachunek budżetu miasta, tj. w terminie niezgodnym z zarządzeniem Prezydenta Miasta Tychów nr 0050/44/17 z dnia 10 lutego 2017 r. z późn. zm., w który wskazano, iż podległe jednostki budżetowe przekazują pobrane do końca miesiąca dochody budżetowe miasta w terminie do 5 dni roboczych następnego miesiąca, tj. VAT za X/2018 zwrócony 21.01.2019 r. i za XI/2018 zwrócony 19.02.2019 r., przekazano dopiero 10.04.2019 r., VAT naliczony podlegający odliczeniu w deklaracji za XII 2018 r. przekazano dopiero 18.04.2019 r. oraz zwrócony 22.03.2019 r. podatek VAT wynikający z korekty rocznej za 2018 r. w kwocie 4 974 zł przekazano dopiero 18.04.2019 r.

A.5. W zakresie prowadzenia ksiąg rachunkowych:

1. Ujmowanie operacji gospodarczych na niewłaściwych kontach księgowych, tj. niezgodnie z obowiązującą polityką rachunkowości oraz uregulowaniami załącznika nr 3 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego (...)tj.:

- ujmowanie umorzenia wartości niematerialnych i prawnych umarzanych stopniowo na koncie 072 *Umorzenie pozostałych środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych oraz zbiorów bibliotecznych* zamiast prawidłowo na koncie 071 *Umorzenie środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych*,
- ujmowanie w 2018 r. oraz 2019 r. na koncie 234 *Pozostałe rozrachunki z pracownikami* potrącenia z wynagrodzenia pracowników składek z tytułu ubezpieczenia na życie (PZU) oraz składek na pracowniczą kasę zapomogową pożyczkową (PKZP),
- dekretowanie polis ubezpieczeniowych zapisem strona Wn konta 403 *Podatki i opłaty* i strona Ma konta 201 *Rozrachunki z odbiorcami i dostawcami*,
- ujęcie faktur korygujących wystawionych przez Krajową Izbę Rozliczeniową S.A. za odnowienie kwalifikowanego certyfikatu zapisem 201/402 w wartości ujemnej,
- zmniejszenie kosztów z tytułu wynagrodzenia za pracę, tj. 404 § 4010 *Wynagrodzenia osobowe pracowników* o koszty prywatnych rozmów telefonicznych pracowników zamiast kosztów z tytułu usług obcych, tj. 402 § 4360 *Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych*,
- nieprawidłowe stosowanie konta 300 - *Rozliczenie zakupu* w 2018 r. poprzez nieujęcie na koncie 300 faktur które wprowadzono do ksiąg rachunkowych zapisem Wn 402 / Ma 201; oraz błędne ujęcie faktur na koncie 300,
- nie dokonanie rozliczenia w czasie kosztów dotyczących: odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, faktury nr F/63/19 z 23.09.2019 r. na kwotę 16 193,27 zł za zakup prawa do utrzymania nadzoru technicznego i aktualizacji licencji aplikacji zarządzających Systemem Monitoringu Wizyjnego Miasta Tychy (SMWMT) na okres 12 miesięcy oraz błędne zastosowanie konta 640,
- nieprawidłowa dekretacja dokumentu rozliczenia zaliczki 2/2019 na rejestrację samochodu skutkująca zaniżeniem zobowiązań na koncie 225 oraz kosztów o kwotę 80 zł,
- przypadki przyjmowania na stan majątku pozostałych środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych nieprawidłowymi zapisami, tj. Wn 401/ Ma 201 oraz Wn 013, 020 / Ma 072,

- ujęcia nieumorzonych części otrzymanego z UM programu System EGC w kwocie 36 405,83 zł na koncie 840 *Rezerwy i rozliczenia międzyokresowe przychodów* zamiast właściwie na koncie 800 *Fundusz jednostki*,
- ujmowanie operacji gospodarczych związanych z realizacją inwestycji nieprawidłowymi zapisami na kontach 810 *Dotacje budżetowe, płatności z budżetu środków europejskich oraz środki z budżetu na inwestycje* i 080 *Środki trwałe w budowie (inwestycje)*, tj. z pominięciem konta 800 *Fundusz jednostki*,
- dekretacja kilku faktur dotyczących inwestycji w zakresie usługi inżyniera projektu pn. „Budowa sieci komputerowej na potrzeby centralizacji usług Miasta Tychy” w kosztach na koncie 402, zamiast na koncie 080,
- nie dokonanie prawidłowych przebiegowań na kontach 980 oraz 998 na 31.12.2018 r.,
- dokonywanie księgowania po obu stronach dokładnie tego samego konta, co jest niezgodne z jedną z podstawowych zasad rachunkowości – zasadą podwójnego zapisu, tj. po obu stronach konta 130-01, 135, 138,
- ujmowanie zaangażowania na podstawie kwot wynikających z faktur pomimo zawartych umów oraz nieprawidłowe ujmowanie zaangażowania na koncie 999 *Zaangażowanie wydatków budżetowych przyszłych lat*,
- brak ewidencji szczegółowej prowadzonej do kont: 080 pozwalającej wyodrębnić koszty poszczególnych inwestycji oraz 234 *Pozostałe rozrachunki z pracownikami*.

2. Zakwalifikowanie operacji gospodarczych do niewłaściwych paragrafów klasyfikacji budżetowej, przykładowo: wydatków i kosztów krajowej podróży służbowej pracownika do § 4700 *Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej* zamiast prawidłowo do § 4410 *Podróże służbowe krajowe*, kosztów przesyłki w § 4210 zamiast prawidłowo w § 4300 oraz zaniżenie lub zawyżenie wydatków poprzez błędną klasyfikację budżetową przy dekretacji zwróconego podatku VAT.

3. Niekonsekwentne zastosowanie podziałek klasyfikacji budżetowej przy dekretacji operacji gospodarczych, np.: ujmowanie zobowiązań z tytułu wynagrodzeń na koncie 231 (strona Ma) z pominięciem podziałek klasyfikacji budżetowej, podczas gdy wypłatę wynagrodzenia ujmuje się na koncie 231 (strona Wn) z podziałem na paragrafy oraz ujmowanie na koncie 234 *Pozostałe rozrachunki z pracownikami* udzielonych zaliczek bez klasyfikacji na paragrafy, natomiast rozliczenie zaliczek z użyciem podziałek klasyfikacji budżetowej.

4. Uchybienie art. 20 ust. 2 uor poprzez dokonywanie księgowania niezgodnie z dokumentem księgowym, tj. niezgodnie z fakturą oraz niezgodnie z dokumentem bankowym na koncie 130.

5. Uchybienie art. 15 uor poprzez brak wyodrębnienia kont syntetycznych, przykładowo takich jak 011, 013, 201, 401, 402, 404, 405, 760.
6. Nie ujęcie na koncie 020 niektórych przyjętych do użytkowania wartości niematerialnych i prawnych, bądź ujęcie ich w nieprawidłowych wartościach, tym samym zniekształcenie kosztów w związku z umorzeniem oraz błędne ujęcie wartości niematerialnych na koncie 020 o przewidywanym okresie ekonomicznej użyteczności równym rok.
7. Zaniżenie kosztów na koncie 401 *Zużycie materiałów i energii* oraz wartości umorzenia na koncie 072 *Umorzenie pozostałych środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych oraz zbiorów bibliotecznych* poprzez dokonanie jednorazowego umorzenia w nieprawidłowej wartości.
8. Dwukrotne ujęcie na kontach 011 oraz 071 dotychczasowego umorzenia otrzymanego środka trwałego, tj. centrali telefonicznej.
9. Zawyżenie wartości majątku trwałego poprzez nieprawidłowe księgowanie operacji gospodarczej, tj. zakupu macierzy, o kwotę 766,36 zł.
10. Niezastosowanie postanowień polityki rachunkowości w zakresie ewidencji pozostałych środków trwałych o wartości od 2 500 zł do 10 000 zł na koncie 013.
11. Dokonanie odpisów amortyzacyjnych przed przyjęciem wartości niematerialnej i prawnej do używania.
12. Nieprzestrzeganie art. 20 ust. 2 pkt 3 uor poprzez dokonywanie zapisów księgowych jako PK *Polecenia księgowania* bez sporządzenia własnego wewnętrznego dowodu, służącego dokumentowaniu w księgach rachunkowych zapisów, które nie mogą być udokumentowane za pomocą innych dokumentów źródłowych.
13. Niezgodne z rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego (...) zmniejszenie kosztów w związku z otrzymanym odszkodowaniem od ubezpieczyciela i naliczoną karą umowną oraz zmniejszenie kosztów inwestycji o wysokość naliczonej kary umownej za nieterminową realizację przedmiotu umowy.
14. Nieprzestrzeganie w 2019 r. zaleceń Prezydenta Miasta Tychy w zakresie ujmowania w księgach rachunkowych przychodów i kosztów wskazanych w piśmie z dnia 11 stycznia 2018 r. w którym ustalono wspólne zasady (polityki) rachunkowości w jednostkach organizacyjnych miasta Tychy poprzez: błędne zastosowanie konta 300 lub niezastosowanie konta 300 przy dekretacji faktur, które wprowadzono do ksiąg rachunkowych zapisem Wn 402 / Ma 201.
15. Zakwalifikowanie niewłaściwej wysokości kosztów do poszczególnych okresów sprawozdawczych wynikających z faktur.

16. Nieprzestrzeganie zapisów art. 23 uor poprzez nieumieszczenie w zapisie księgowym daty operacji gospodarczej oraz wskazywanie daty dokumentów źródłowych niezgodnych z dokumentem księgowym.

17. Uchybienie art. 21 ust. 1 pkt 6 uor poprzez dokonanie na dokumencie źródłowym niepełnej dekretacji, zaniechanie dokonania dekretacji lub dokonanie dekretacji w księgach niezgodnej z tą na dokumencie.

18. Uchybienie art. 14 ust. 2 uor w zakresie braku powiązania dokumentów dot. rozliczenia wyjazdu służbowego z księgami rachunkowymi (brak numerów identyfikujących dokument).

19. Uchybienie zapisom uor oraz *Instrukcji obiegu dokumentów w CUW Tychy* poprzez brak odnotowania sprawdzenia dowodów pod względem formalno-rachunkowym oraz pod względem merytorycznym na niektórych dokumentach rozliczenia podróży krajowych.

A.6. W zakresie gospodarki majątkiem trwałym:

- niezgodność wykazanej wartości majątku w księgach rachunkowych z danymi wynikającymi z przedłożonych do kontroli ksiąg inwentarzowych w 2018 r. oraz na 30.09.2019 r.,
- nie ujęcie w 2018 r. w księdze inwentarzowej wartości niematerialnych i prawnych niektórych wartości niematerialnych i prawnych lub przyjęcie ich w nieprawidłowej wartości,
- dwukrotne ujęcie w księdze środków trwałych Notebooka ASUS o wartości 4 625,93 zł,
- niedokonanie w księgach rachunkowych i księgach inwentarzowych korekty wartości początkowej środków trwałych przekazanych dokumentami PT nr od 00453 do 00467, 00470 z dnia 29.12.2017 r. w związku z pismem otrzymanym w dniu 10.06.2019 r. z Urzędu Miasta, w którym wskazano różnicę w wartości początkowej tych środków opiewających łącznie na kwotę 158 977,50 zł,
- niewprowadzenie do księgi ilościowej wyposażenia: dysku 600GB, lampy do Sanyo, rejestratora rozmów Fontel, dwóch dysków Seagate HD, dwóch dysków Seagate 450GB, dysku twardego do serwera Seagate 300GB,
- niezgodne z zapisami polityki, tj. do pozostałych środków trwałych zalicza się majątek powyżej 2 500 zł, wprowadzenie w 2019 r. rejestratora rozmów Fontel na kwotę 2 152,50 zł do księgi ilościowo - wartościowej, a drukarki kart Zebra o wartości 3 013,50 zł do księgi ilościowej.

A.7. W zakresie inwentaryzacji stwierdzono nieprawidłowe przeprowadzenie inwentaryzacji w zakresie weryfikacji sald oraz niezyskanie potwierdzenia salda należności od kontrahenta.

A.8. Dokonanie odpisu podstawowego na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych w zaniżonej wysokości, tj.: do 31.05.2018 r. o kwotę 2 533,75 zł, do 30.09.2018 r. o kwotę 2 168 zł, do 30.09.2019 r. o kwotę 2 068,25 zł.

A.9. Nienaliczenie przysługującej pracownikowi diety z tytułu podróży służbowej, niezgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 167) oraz nieprzestrzeganie *Instrukcji obiegu dokumentów w CUW Tychy* w zakresie terminu złożenia rozliczenia delegacji, tj. w terminie 3 dni od dnia zakończenia delegacji.

A.10. Uchybienie postanowieniom art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w myśl którego wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, poprzez dokonanie wydatków w wysokości 3 259,50 zł na projekt aranżacji zabudowy meblarskiej w trzech pomieszczeniach biurowych i w wysokości 11 070 zł za przeprowadzenie specjalistycznego audytu finansowo-księgowego Centrum Usług Wspólnych Miasta Tychy oraz przygotowanie raportu optymalizującego.

A.11. W zakresie postępowań o zamówienia publiczne:

- nieuwzględnienie w Regulaminie zamówień publicznych wytycznych Prezydenta Miasta Tychy, które obligują jednostki do dostosowania obowiązujących unormowań wewnętrznych w zakresie zamówień publicznych, stanowiących równowartość od 6 000 euro do wartości określonej w art. 4 ust 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), do założeń oraz schematu czynności i obiegu dokumentów opracowanych przez Wydział Zamówień Publicznych Urzędu Miasta w Tychach,
- nieprzestrzeganie Regulaminu zamówień publicznych w zakresie niepełnej dokumentacji dotyczącej przeprowadzonych zamówień publicznych, przykładowo brak dokumentów dotyczących ustalenia szacunkowej wartości zamówienia oraz zapytań cenowych czy też wydruków ze stron internetowych zawierających ceny usług i towarów na podstawie których dokonano wyliczeń, dokumentów wskazujących w jaki sposób i do kogo skierowano zapytanie o cenę, brak potwierdzenia dokonania wstępnej kontroli zgodności operacji finansowej z planem finansowym.

B. Stosownie do postanowień art. 247 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) kieruję do Pani mgr [REDAKTOWANE], Dyrektora Centrum Usług Wspólnych Miasta Tychy, następujące wnioski pokontrolne:

B.1. Opracować politykę rachunkowości obowiązującą w CUW Miasta Tychy zgodnie z art.10 ust.1, art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 351) zwanej dalej uor, rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia

13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 1911 z późn. zm.) oraz zarządzeniem 0050/44/17 Prezydenta Miasta Tychy z dnia 10 lutego 2017 r. w sprawie trybu i terminów przekazywania pobranych dochodów przez podległe jednostki budżetowe oraz wydziały merytoryczne Urzędu Miasta z późn. zm.

B.2., B.3. Sporządzać sprawozdania zgodnie z uor, rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1393) oraz rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1773) w oparciu o rzetelnie prowadzone księgi rachunkowe oraz zarządzeniem nr 0050/109/19 Prezydenta Miasta Tychy z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie określenia form i trybu przekazywania sprawozdania finansowego przez jednostki organizacyjne Gminy Tychy.

B.4. Ściśle przestrzegać zarządzenia 0050/44/17 Prezydenta Miasta Tychy z dnia 10 lutego 2017 r. w sprawie trybu i terminów przekazywania pobranych dochodów przez podległe jednostki budżetowe oraz wydziały merytoryczne Urzędu Miasta z późn. zm.

B.5., B.6., B.7. Ściśle przestrzegać:

- ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości z szczególnym uwzględnieniem: art. 6 ust. 1, art. 15, art. 20 ust. 1 i 2, art. 23, art. 24, art. 26 ust. 1 pkt 3,
- rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego (...),
- przepisów wewnętrznych obowiązujących w jednostce.

B.8. W zakresie dokonywania odpisu podstawowego na ZFŚS przestrzegać art. 5, art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1352 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie sposobu ustalania przeciętnej liczby zatrudnionych w celu naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 43, poz. 349),

B.9. Ściśle przestrzegać rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 167) oraz *Instrukcji obiegu dokumentów w CUW Tychy*.

