PWK.0913-3-1-12/04

Protokół

kontroli planowej przeprowadzonej w Wydziale Gospodarki Lokalowej Urzędu Miasta Tychy w dniach od 05.01.2004 r. do 06.01.2004 r. przez [redacted] - [redacted] - inspektora Wydziału Kontroli Urzędu Miasta oraz przez [redacted] - inspektora Wydziału Kontroli Urzędu Miasta na podstawie upoważnienia PWK.0913-1-24-127/03 z dnia 30.12.2003 r. wydanego przez Prezydenta Miasta Tychy.

Zakres kontroli:

Prawidłowość przydziału lokalu mieszkalnego.

1. Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

- Ustawa z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591),
- Regulamin przeprowadzania kontroli przez pracowników Wydziału Kontroli Urzędu Miasta Tychy stanowiący załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 0152/189/03 Prezydenta Miasta Tychy z dnia 04.09.2003 r.

  oraz:
- Ustawa z dnia 02.07.1994 r. o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 1994 r. , Nr 105, poz. 509 z późniejszymi zmianami),
- Ustawa z dnia 21.06.2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2001 r., Nr 71, poz. 733 z późniejszymi zmianami),
- Uchwała Rady Miejskiej w Tychach nr 75/94 z dnia 29.12.1994 r. w sprawie kryteriów wyboru osób, z którymi umowy najmu lokali socjalnych i lokali mieszkalnych powinny być zawierane w pierwszej kolejności,
- Uchwała nr 93/95 Rady Miejskiej w Tychach z dnia 23.02.1995 r. w sprawie zmiany uchwały nr 75/94 Rady Miejskiej w Tychach z dnia 29.12.1994 r.

w sprawie kryteriów wyboru osób, z którymi umowy najmu lokali socjalnych i lokali mieszkalnych powinny być zawierane w pierwszej kolejności,

- Uchwała Zarządu Miasta nr 01364/9/95 z dnia 11.01.1995 r. w sprawie trybu rozpatrywania oraz opiniowania wniosków o najem lokali mieszkalnych i socjalnych oraz regulaminu Komisji Mieszkaniowej.
- Uchwała Zarządu Miasta nr 01364/11/97 z dnia 15.01.1997 r. w sprawie zmiany uchwały Zarządu Miasta nr 01364/9/95 z dnia 11.01.1995 r. w sprawie trybu rozpatrywania oraz opiniowania wniosków o najem lokali mieszkalnych i socjalnych oraz Regulaminu Komisji Mieszkaniowej,
- Uchwała Zarządu Miasta Tychy nr 01364/205/97 z dnia 09.07.1997 r. w sprawie rozpatrywania oraz opiniowania wniosków o najmie lokali mieszkalnych i socjalnych oraz regulaminu Komisji Mieszkaniowej,
- Regulamin Komisji Mieszkaniowej – załącznik nr 1 do Uchwały Zarządu Miasta nr 01364/9/95 z dnia 11.01.1995 r.

2. Dane identyfikujące jednostkę :

2.1. Podstawa prawna funkcjonowania jednostki:

- Zarządzenie nr 0152/01/02 Prezydenta Miasta Tychy z dnia 19.11.2002 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Tychy na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami),
- Zarządzenie nr 0152/58/2002 Prezydenta Miasta Tychy z dnia 05.09.2002 r. w sprawie szczegółowego regulaminu organizacyjnego Wydziału Gospodarki Lokalowej

2.2. Organizacja, przedmiot i zakres działania kontrolowanej jednostki:

Na podstawie § 32 Zarządzenia nr 0152/01/02 Prezydenta Miasta Tychy z dnia 19.11.2002 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Tychy do zakresu działania Wydziału Gospodarki Lokalowej należy :

- prowadzenie spraw lokali mieszkalnych i użytkowych,
- organizowanie przetargów najmu lokali mieszkalnych i użytkowych,
- naliczanie dodatków mieszkaniowych,
- koordynowanie działań związanych z funkcjonowaniem wspólnot mieszkaniowych,
- prowadzenie spraw zakwaterowania sił zbrojnych i zapewnienie zastępczych miejsc dla ewakuowanej ludności.

2.3. Kierownictwo jednostki:

– [redacted] – Naczelnik Wydziału Gospodarki Lokalowej Urzędu Miasta Tychy: od 16.01.1995 r. pełniący obowiązki Naczelnika Wydziału, od 01.04.1995 r. Naczelnik Wydziału na podstawie umowy o pracę.

3. Dokumentacja poddana kontroli:

Dokumentacja wnioskodawcy, wymienionego w załączniku nr 1, związana z ubieganiem się o przyznanie lokalu komunalnego poddana kontroli (załącznik zawiera treści prawnie chronione podlegające wyłączeniu z publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej na zasadach określonych w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej- Dz. U. z 2001 r., Nr 112, poz. 1198):

3.1. Pismo nr EGL.71411/222/95* z dnia 24.05.1995 r.(* -numer pisma jest równocześnie numerem sprawy; każdorazowo pismo wysyłane do zainteresowanego jest oznaczone tym samym numerem, który został nadany indywidualnie wnioskodawcy),

3.2. Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 09.08.1995 r.,

3.3. Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 16.01.1996 r.

3.4. Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 09.08.1996 r.

3.5. Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 16.01.1997 r. (załącznik nr 2 do niniejszego protokołu - zawiera treści prawnie chronione podlegające wyłączeniu z publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej na zasadach określonych w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej)

3.6. Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 18.08.1997 r. (załącznik nr 3 do niniejszego protokołu - zawiera treści prawnie chronione podlegające wyłączeniu z publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej na zasadach określonych w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. dostępie do informacji publicznej)

3.7. Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 04.11.1998 r. (załączniki nr 4 do niniejszego protokołu - zawiera treści prawnie chronione podlegające wyłączeniu z publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej na zasadach określonych w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. dostępie do informacji publicznej)

3.8. Wniosek nr IGL.71413/92/2003 z dnia 07.04.2003 r.

3.9. Pismo nr IGL.71413-92/03 * z dnia 15.04.2003 r.

3.10. Pismo wnioskodawcy do Prezydenta Miasta Tychy z dnia 18.06.2003 r.

3.11. Pismo nr IGL.71413-92/03 z dnia 14.07.2003 r.

4. Ustalenia kontroli:

4.1 Dokumenty poddane kontroli, w których nie stwierdzono nieprawidłowości:

4.1.1. Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 24.05.1995 r.

Powyższe pismo stanowiło informację dla zainteresowanego, ubiegającego się o przyznanie prawa najmu lokalu komunalnego, o terminie rozpatrywania wniosków do listy osób uprawnionych do najmu lokali mieszkalnych jak również o konieczności przedłożenia ponownych zaświadczeń o wysokości dochodów zainteresowanego i jego rodziny za okres 12 miesięcy poprzedzających kwalifikacje wniosku.
Pismo wysłane do zainteresowanego ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru zostało odebrane przez adresata w dniu 30.05.1995 r.

4.1.2. Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 09.08.1995 r.

Pismem z dnia 09.08.1995 r. ubiegający się o przyznanie lokalu mieszkalnego został poinformowany o terminie kwalifikacji wniosków do listy uprawnionych do przydziału prawa do najmu lokalu w roku 1996. W związku z powyższym adresat pisma został poinformowany o konieczności dokonania aktualizacji danych, w oparciu o które Komisja Mieszkaniowa będzie dokonywać kwalifikacji wniosku do dnia 08.09.1995 r.
Zainteresowany został jednocześnie poinformowany, iż w wyniku kwalifikacji, która zostanie dokonana przez Komisję Mieszkaniową sporządzony zostanie projekt listy osób, z którymi zawarte mogą zostać umowy najmu. Adresat został również poinformowany o terminie, do którego będą przyjmowane uwagi i wnioski do projektu listy, który zostanie podany do publicznej wiadomości. W powyższym piśmie podany został również termin podania ostatecznej listy osób uprawnionych do zawarcia umowy najmu.
Pismo wysłane do zainteresowanego ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru zostało odebrane przez ojca adresata w dniu 23.08.1995 r.

4.1.3. Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 16.01.1996 r.

Powyższym pismem zainteresowany został poinformowany przez Wydział Gospodarki Lokalowej, iż po rozpatrzeniu wniosku, został on zaopiniowany negatywnie przez Komisję Mieszkaniową. Jednocześnie adresat pisma został poinformowany o możliwość dalszego ubiegania się o prawo do najmu lokalu, jednakże w tym celu zobowiązany został do

złożenia stosownego oświadczenia w Wydziale Gospodarki Lokalowej Urzędu Miasta Tychy w nieprzekraczalnym terminie do dnia 31.03.1996 r.
Pismo wysłane do zainteresowanego ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru zostało odebrane przez adresata w dniu 26.01.1996 r.

4.1.4. Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 09.08.1996 r.

W powyższym piśmie adresat został poinformowany przez Wydział Gospodarki Lokalowej Urzędu Miasta Tychy, że we wrześniu 1996 rozpocznie się kwalifikacja wniosków osób ubiegających się o najmem komunalnych lokali mieszkalnych do umieszczenia na liście osób uprawnionych do najmu lokalu mieszkalnego w roku 1997. W związku z powyższym zainteresowany przyznaniem prawa do najmu komunalnego lokalu mieszkalnego został zobowiązany w terminie do dnia 09.09.1996 r. do dokonania aktualizacji danych, w oparciu, o które Komisja Mieszkaniowa zaopiniuje wniosek. Jednocześnie zainteresowany został poinformowany, iż niedostarczenie dokumentów we wskazanym terminie potraktowane zostanie jako rezygnacja z ubiegania się o przydział mieszkania.
Pismo wysłane do zainteresowanego ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru zostało odebrane w dniu 21.08.1996 r.

4.1.5. Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 16.01.1997 r.

W w/w piśmie Wydział Gospodarki Lokalowej Urzędu Miasta Tychy poinformował, że w okresie od września do grudnia 1996 r. – na podstawie przepisów uchwały Rady Miejskiej w Tychach Nr 75/94 z dnia 29.12.1994 r. w sprawie kryteriów wyboru osób, z którymi umowy najmu lokali socjalnych i lokali mieszkalnych powinny być zawierane w pierwszej kolejności – Komisja Mieszkaniowa dokonała kwalifikacji złożonego wniosku o przyznanie prawa najmu komunalnego lokalu mieszkalnego. Po rozpatrzeniu wniosku Komisja Mieszkaniowa zaopiniowała negatywnie złożony przez zainteresowanego wniosek i nie umieściła wnioskodawcy na liście osób oczekujących na najem lokalu komunalnego w roku 1997. Jednocześnie Wydział Gospodarki Lokalowej Urzędu Miasta poinformował adresata pisma, że jeśli jest nadal zainteresowany ubieganiem się o przyznanie prawa najmu komunalnego lokalu mieszkalnego powinien złożyć stosowne pisemne oświadczenie w Wydziale Gospodarki Lokalowej w terminie do dnia 31.03.1997 r. Zainteresowany przyznaniem lokalu mieszkalnego nie dokonał w wyznaczonym terminie tj. do 31.03.1997 r. aktualizacji wniosku.
Brak aktualizacji wniosku mógł stanowić podstawę do zakończenia sprawy związanej z przydziałem lokalu mieszkalnego zainteresowanemu.

Powyższe pismo zostało przesłane do zainteresowanego ze zwrotnym potwierdzeniem obioru – adresat potwierdził otrzymanie powyższego pisma w dniu 12.02.1997 r.

Pomimo, iż brak reakcji zainteresowanego na pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 16.01.1997 r. mogło stanowić podstawę do zamknięcia przedmiotowej sprawy - Wydział Gospodarki Lokalowej Urzędu Miast Tychy ze względu na świadomość trudnych warunków lokalowych osób składających wnioski o przydział lokalu mieszkalnego przesłał zainteresowanemu następujące pisma:

4.1.6. Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 18.08.1997 r.

Wydział Gospodarki Lokalowej UM Tychy poinformował powyższym pismem o:

- zmienionych zasadach rozpatrywania i opiniowania wniosków o najem lokali mieszkalnych i lokali socjalnych,
- odwołaniu terminu planowanej kwalifikacji wniosków przez Komisję Mieszkaniową.

W/w pismo zostało wysłane do adresata ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru, na którym adresat w dniu 28.08.1997 r. potwierdził otrzymanie pisma.

4.1.7. Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 04.11.1998 r.

W powyższym piśmie Wydział Gospodarki Lokalowej Urzędu Miasta Tychy zwrócił się do zainteresowanego o aktualizację danych, w oparciu o które Komisja Mieszkaniowa opiniuje wniosek dotyczący najmu komunalnego lokalu mieszkalnego. Jednocześnie Wydział Gospodarki Lokalowej poinformował, że nie dostarczenie dokumentów we wskazanym terminie potraktowane zostanie jako rezygnacja z ubiegania się o przyznanie mieszkania.

Powyższe pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 04.11.1998 r. zostało wysłane przez Wydział Gospodarki Lokalowej do adresata w dniu 10.11.1998 r. (data na pieczęci) wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru pisma. W związku z niemożnością doręczenia pisma adresatowi pismo zostało złożone w dniu 12.11.1998 r. w Urzędzie Pocztowym. Powtórne awizowanie pisma nastąpiło w dniu 25.11.1998r. – adnotacja na korespondencji.

W związku z niepodjęciem pisma w terminie pismo zostało zwrócone do Wydziału Gospodarki Lokalowej Urzędu Miasta Tychy.

Zainteresowany przydziałem lokalu mieszkalnego pismem z dnia 16.12.2003 r. – (załącznik nr 5 do niniejszego protokołu – załącznik zawiera treści prawnie chronione podlegające wyłączeniu z publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej na zasadach określonych w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. dostępie do informacji publicznej)

zwrócił się do Prezydenta Miasta Tychy z prośbą o wyjaśnienie toku postępowania w sprawie przydziału lokalu.

W związku z powyższym w toku czynności kontrolnych po weryfikacji dokumentacji wymienionej w treści protokołu związanej z ubieganiem się przez osobę zainteresowaną przydziałem lokalu mieszkalnego ustalono co następuje:

- Pismo nr 71411/222/95 z dnia 04.11.1998 r. zostało wysłane do adresata w dniu 10.11.1998 r. , po raz pierwszy awizowane zostało w dniu 12.11.1998 r., ponownie w dniu 25.11.1998 r. Pismo nie zostało odebrane przez adresata mimo dwukrotnego awizowania i w dniu 07.12.1998 r. wpłynęło do Urzędu Miasta Tychy i zostało dołączone do akt sprawy zainteresowanego.

Zgodnie z postanowieniami art. 44 § 1 Kpa „ W razie niemożności doręczenia pisma w sposób wskazany w art. 42 i 43:

1).poczta przechowuje pismo przez okres siedmiu dni w swojej placówce, w przypadku doręczenia pisma przez pocztę"

Jednocześnie należy zwrócić uwagę na postanowienia art. 44 § 2 Kpa „ Zawiadomienie o złożeniu pisma w miejscu określonym w § 1, umieszcza się w oddawczej skrzynce pocztowej lub, gdy nie jest to możliwe, w drzwiach mieszkania adresata albo jego biura lub innego pomieszczenia, w którym adresat wykonuje swoje czynności zawodowe, bądź w miejscu widocznym na nieruchomości, której postępowanie dotyczy; w tym przypadku doręczenie uważa się za dokonane z upływem ostatniego dnia terminu, o którym mowa w § 1."

Stosownie więc do postanowień art. 44 Kpa, w razie niemożności doręczenia pisma adresatowi osobiście – art. 42 Kpa – lub innej osobie wskazanej w ustawie – art. 43 Kpa – pismo takie składa się na okres siedmiu dni w urzędzie pocztowym lub urzędzie gminy i równocześnie zawiadomienie o tym należy umieścić na drzwiach mieszkania adresata, którego postępowanie dotyczy. Jedynie w wypadku zadośćuczynienia powyższym wymogom z mocy prawa przyjmuje się domniemanie, że doręczenie zostało dokonane z upływem ostatniego dnia wspomnianego okresu siedmiodniowego. (art. 44 in fine Kpa).

Zainteresowany przydziałem lokalu mieszkalnego w piśmie z dnia 16.12.2003 r. do Prezydenta Miasta Tychy twierdził, że pismo nr 71411/222/95 z dnia 04.11.1998 r. skierowane do niego przez Wydział Gospodarki Lokalowej UM Tychy zawierało informację o przydziale lokalu mieszkalnego. Jak ustalono w toku czynności kontrolnych powyższe pismo było pismem informacyjnym m.in. o: przewidywanym terminie kwalifikacji wniosków o przydział lokalu mieszkalnego przez Komisje Mieszkaniową, jak również w powyższym piśmie Wydział Gospodarki Lokalowej zobowiązał zainteresowanego do

aktualizacji wniosku o przydział mieszkania ze szczególnym uwzględnieniem zmian jakie nastąpiły w zakresie informacji zawartych we wniosku. Jednocześnie pismo zawierało informację, iż nie dostarczenie dokumentów aktualizacyjnych we wskazanym w piśmie terminie potraktowane będzie jako rezygnacja z ubiegania się o przydział mieszkania.

Ponadto w toku czynności kontrolnych dokonano również weryfikacji poniżej wymienionej dokumentacji związanej z ponownym wnioskiem złożonym przez zainteresowanego w sprawie przyznania prawa do najmu komunalnego lokalu mieszkalnego:

1. Wniosek z dnia 07.04.2003 r. złożony przez zainteresowanego w Wydziale Gospodarki Lokalowej o przydział mieszkania kwaterunkowego. (nr sprawy IGL.71413/92/2003),
2. Pismo nr IGL.71413-92/03 z dnia 15.04.2003 r. Wydziału Gospodarki Lokalowej Urzędu Miasta Tychy
3. Pismo wnioskodawcy do Prezydenta Miasta Tychy z dnia 18.06.2003 r.- w sprawie przydziału lokalu mieszkalnego,
4. Pismo nr IGL.71413-92/03 z dnia 14.07.2003 r. Prezydenta Miasta Tychy będące odpowiedzią na pismo zainteresowanego z dnia 18.06.2003 r.

W toku czynności kontrolnych, po weryfikacji wyżej wymienionych dokumentów, ustalono, że wniosek z dnia 07.04.2003 r. nie stanowi kontynuacji wniosku złożonego przez zainteresowanego w dniu 11.04.1995 r. ponieważ sprawa wniosku z 1995 r. według obowiązujących przepisów dotyczących przydziału lokalu mieszkalnego została zamknięta.

Na powyższych ustaleniach protokół zakończono.
Protokół składa się z dziesięciu stron kolejno ponumerowanych i zaparafowanych przez osoby uczestniczące w postępowaniu kontrolnym oraz z pięciu załączników wymienionych w treści protokołu stanowiących jego integralną część nie podlegających publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2001 r., Nr 112, poz. 1198).

Załączniki wymienione w treści protokołu, które zawierają treści prawnie chronione podlegające wyłączeniu z publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej na zasadach określonych w art. 8 ust. 5 ustawy o dostępie do informacji publicznej:
Załącznik nr 1 – Imię i nazwisko, adres zamieszkania wnioskodawcy.

Załącznik nr 2 - Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 16.01.1997 r. wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
Załącznik nr 3 - Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 18.08.1997 r. wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
Załącznik nr 4 - Pismo nr EGL.71411/222/95 z dnia 04.11.1998 r. wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
Załącznik nr 5 – Pismo zainteresowanego o przydział lokalu mieszkalnego do Prezydenta Miasta Tychy z dnia 16.12.2003 r.
Podstawą prawną wyłączenia jawności treści zawartych w załącznikach od nr 1 do nr 5 są postanowienia ustawy z dnia 29.08.1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926). Osobami dokonującymi wyłączenia jawności informacji zawartych w wyżej wymienionych załącznikach są Inspektorzy Wydziału Kontroli Urzędu Miasta Tychy, którzy przeprowadzili czynności kontrolne i sporządzili protokół kontroli.

Niniejszy protokół kontroli podlega publikacji w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z postanowieniami:

- art. 6 ust. 1 pkt.4 lit a) tiret drugie z zastrzeżeniem art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1198) oraz
- Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17.05.2002 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej (Dz. U. z 2002 r., Nr 67, poz. 619)

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, który po uprzednim odczytaniu podpisano. Jeden egzemplarz protokołu pozostawiono w kontrolowanej jednostce tj. w Wydziale Gospodarki Lokalowej Urzędu Miasta Tychy.

V. Pouczenie:

Kierownik kontrolowanej jednostki [redacted] – Naczelnik Wydziału Gospodarki Lokalowej została poinformowana o prawie do złożenia w ciągu 7 dni od daty podpisania niniejszego protokołu dodatkowych wyjaśnień i uwag do treści protokołu do Wydziału Kontroli Urzędu Miasta Tychy.

Tychy, dnia 20.01.2004 r.

Protokół sporządzony w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach podpisały następujące osoby:

Lp.	Imię i nazwisko / podpis	Stanowisko
1.	[redacted]	Naczelnik Wydziału Gospodarki Lokalowej Urzędu Miasta Tychy
2.	[redacted]	Inspektor Wydziału Kontroli Urzędu Miasta Tychy
3.	[redacted]	Inspektor Wydziału Kontroli Urzędu Miasta Tychy