UCHWAŁA NR XXXII/625/21
RADY MIASTA TYCHY

z dnia 28 października 2021 r.

w sprawie wniesionej w dniu 17 września 2021 r. przez Fundację Nowe Spektrum z siedzibą w Kobiórze petycji, wzywającej Radę Miasta Tychy do przyjęcia uchwały o przeciwstawieniu się wszelkim działaniom dyskryminującym ze względu na odmowę poddania się szczepieniu przeciwko Covid-19, w ramach Narodowego Programu Szczepień oraz przeciwstawieniu się jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców ze względu na zaszczepienie się bądź niezaszczepienie się przeciwko Covid-19

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,

Rada Miasta Tychy uchwala:

§ 1

Po rozpatrzeniu petycji wniesionej w dniu 17 września 2021 r. przez Fundację Nowe Spektrum z siedzibą w Kobiórze o przyjęcie przez Radę Miasta Tychy uchwały w sprawie:

1) przeciwstawienia się wszelkim działaniom dyskryminującym ze względu na odmowę poddania się szczepieniu przeciwko Covid-19 w ramach Narodowego Programu Szczepień;
2) przeciwdziałania jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców ze względu na zaszczepienie się bądź niezaszczepienie się przeciwko Covid-19,

uznaje się przedmiotową petycję za bezzasadną i odmawia się jej uwzględnienia z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2

Uzasadnienie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Tychy, która poinformuje Wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Tychy.

Przewodnicząca Rady
Miasta Tychy

Barbara Konieczna

Załącznik do uchwały
Nr XXXII/625/21
Rady Miasta Tychy
z dnia 28 października 2021 r.

Uzasadnienie:
(Uchwała Nr XXXII/625/21)

W dniu 17 września 2021 r. do Urzędu Miasta Tychy wpłynęła (przesłana pocztą elektroniczną z adresu: nowespektrum@gmail.com) petycja Fundacji Nowe Spektrum z siedzibą w Kobiórze.

W wyżej wymienionej petycji Fundacja Nowe Spektrum domagała się podjęcia przez Radę Miasta Tychy uchwały w sprawie:

1) przeciwstawienia się wszelkim działaniom dyskryminującym ze względu na odmowę poddania się szczepieniu przeciwko Covid-19 w ramach Narodowego Programu Szczepień;
2) przeciwdziałania jakimkolwiek próbom podziału mieszkańców ze względu na zaszczepienie się bądź niezaszczepienie się przeciwko Covid-19, w tym wprowadzenie zakazu dokonywania takich podziałów przez jednostki organizacyjne Miasta Tychy, które skutkowałyby m.in. ograniczaniem możliwości awansu lub rozwoju zawodowego ich pracowników, a także swobody zawierania umów i korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej.

Jako uzasadnienie wniosku o podjęcie przez Radę Miasta Tychy uchwały o wyżej wskazanej treści, Fundacja Nowe Spektrum wskazała art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, Rezolucję 2361 (2021) Rady Europy z dnia 27 stycznia 2021 r., zgodnie z którą należy "dopilnować, aby obywatele zostali poinformowani, że szczepienie nie jest obowiązkowe i nikt nie jest politycznie, społecznie lub w inny sposób naciskany, aby się zaszczepić, jeśli sam nie chce tego zrobić" oraz należy „zadbać, aby nikt nie był dyskryminowany z powodu braku szczepienia". Wskazano również, iż ,,w całym 2021 roku, zgodnie z Bazą Analiz Systemowych i Wdrożeniowych, wyłącznie na Covid-19 zmarły 2 osoby w wieku 1-17 lat."

Ustosunkowując się do treści przedmiotowej petycji należy na wstępie wskazać, że w powołanym w niej art. 32 Konstytucji zawarte są: zasada równości i zakaz dyskryminacji. Zgodnie z treścią tego przepisu wszyscy są wobec prawa równi i mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne oraz nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny. Należy również wskazać, że w dniu 27 stycznia 2021 r. została podjęta rezolucja nr 2361 (2021) przez Zgromadzenie Parlamentarne Rady Europy, a nie przez Radę Europy, jak to wskazano w przedmiotowej petycji.

Podejmując uchwały rada gminy jako adresat petycji musi mieć na względzie obowiązujące przepisy prawa.

Art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przewiduje, że organy władzy publicznej (a takim jest rada gminy) działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każdy organ władzy publicznej, a więc również organy samorządu terytorialnego mogą podejmować działania jedynie w sprawach należących do ich właściwości, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1). Natomiast żaden przepis ustawy o samorządzie gminnym, ani inny przepis szczególny, nie przewiduje uprawnień rady gminy do podejmowania jakichkolwiek działań władczych czy kontrolnych w stosunku do innych organów administracji publicznej (poza działalnością kontrolną określoną w art. 15 ustawy o samorządzie gminnym). Do kompetencji rady gminy nie należy więc podejmowanie uchwał, których przedmiotem

byłyby kwestie określone w art. 32 Konstytucji (zasada równości i zakaz dyskryminacji) oraz władczych w stosunku do organów administracji centralnej.
Podjęcie takiej uchwały wykraczałoby poza zakres zadań gminy i wobec tego taka uchwała byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.
Niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, oparta na szerokiej interpretacji art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, pozwalająca na podejmowanie przez radę gminy uchwał w sprawach nie należących do jej ustawowych kompetencji.

Rada Miasta Tychy nie znajduje uzasadnienia do podjęcia uchwały intencyjnej, której przedmiotem byłyby kwestie wskazane w petycji Fundacji Nowe Spektrum. Zakaz dyskryminacji, m.in. w miejscu pracy oraz w miejscach publicznych wynika wprost z obowiązujących przepisów prawa. W ocenie Rady Miasta Tychy nie ma zatem potrzeby podejmowania uchwały wzywającej do przestrzegania tego zakazu. Podkreślić należy, że wskazany w petycji Narodowy Program Szczepień przeciwko Covid-19 nie wprowadza żadnych ograniczeń dla osób, które nie poddały się szczepieniu przeciwko Covid-19.

Biorąc powyższe pod uwagę uznaje się przedmiotową petycję za bezzasadną.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.