ZARZĄDZENIE Nr 0050/363/18

PREZYDENTA MIASTA TYCHY

z dnia 29 października 2018 r.

w sprawie założeń projektu budżetu oraz kierunków polityki społecznej i gospodarczej miasta Tychy na 2019 rok

Na podstawie art. 61 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018r. poz. 994 z późn. zm.)

zarządzam:

§ 1

Ustala się założenia projektu budżetu oraz kierunki polityki społecznej i gospodarczej miasta Tychy na 2019 rok, zgodnie z załącznikiem do zarządzenia.

§ 2

Założenia, o których mowa w § 1, stanowią podstawę do opracowania projektu budżetu miasta Tychy na 2019 rok.

§ 3

Wykonanie zarządzenia powierza się Skarbnikowi Miasta.

§ 4

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Prezydent Miasta Tychy

/-/ mgr inż. Andrzej Dziuba

Załącznik
do Zarządzenia Nr 0050/363/18
Prezydenta Miasta Tychy
z dnia 29 października 2018r.

I. ZAŁOŻENIA PROJEKTU BUDŻETU MIASTA TYCHY NA 2019 ROK

1. Podstawowe przepisy prawa, akty wewnętrzne oraz informacje stanowiące podstawę konstrukcji założeń projektu budżetu miasta Tychy na 2019 rok

a) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017r. poz. 2077 z późn. zm.),
b) ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018r. poz. 994 z późn. zm.) oraz z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018r. poz. 995 z późn. zm.),
c) ustawa z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018r. poz. 1530 z późn. zm.),
d) ustawa z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2018r. poz. 1445 z późn. zm.),
e) uchwała nr 0150/XLV/995/10 Rady Miasta Tychy z dnia 24 czerwca 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
f) uchwała nr XLII/688/17 Rady Miasta Tychy z dnia 30 listopada 2017r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami na temat Budżetu Partycypacyjnego na 2019 rok,
g) parametry makroekonomiczne określone w projekcie „Ustawy budżetowej na rok 2019" z dnia 21 sierpnia 2018r., projekcie „Ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019" z dnia 27 września 2018r. oraz w „Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw" z dnia 24 października 2018r.,
h) informacje otrzymane z Ministerstwa Finansów dotyczące przewidywanych wielkości subwencji ogólnych, prognozowanych wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz wysokości wpłat do budżetu państwa,
i) informacje otrzymane ze Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach dotyczące wysokości dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań własnych i zleconych.

2. Ogólne założenia projektu budżetu miasta Tychy

a) przyjęcie dochodów bieżących i majątkowych na poziomie realnym do uzyskania,
b) efektywne wykorzystanie majątku gminy w celu zwiększenia dochodów z tytułu gospodarowania tym majątkiem,
c) realizowanie w zakresie wydatków zasady oszczędności rozumianej jako uzyskiwanie najlepszych efektów z danych nakładów,
d) zabezpieczenie w planie wydatków i rozchodów środków na płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich, w szczególności na spłatę i obsługę długu wynikającego z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji,

e) planowanie wydatków bieżących z uwzględnieniem zasady, iż nie mogą być one wyższe niż planowane dochody bieżące,
f) dążenie do utrzymania wysokiego poziomu nadwyżki operacyjnej rozumianej jako dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi,
g) zapewnienie wkładu własnego do projektów, programów i zadań wykorzystujących zewnętrzne bezzwrotne źródła finansowania,
h) kontynuacja działań dotyczących absorpcji środków unijnych na dofinansowanie realizacji zadań inwestycyjnych oraz tzw. „projektów miękkich" w Perspektywie Finansowej 2014-2020,
i) priorytet w zakresie zadań inwestycyjnych stanowią inwestycje kontynuowane oraz te dla których została już opracowana dokumentacja projektowa.

3. Szczegółowe założenia dotyczące dochodów i wydatków

a) kwoty subwencji ogólnych, dotacji z budżetu państwa oraz wpłat do budżetu państwa – w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów oraz Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach,
b) dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) – na podstawie informacji podanych przez Ministerstwo Finansów,
c) dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych (CIT) – na podstawie własnych wyliczeń w oparciu o planowane wskaźniki makroekonomiczne,
d) wpływy z tytułu podatków i opłat lokalnych – średni wzrost stawek w 2019r. o wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2018r. tj. o 1,6% dla przedmiotów opodatkowania (zajętych) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej,
e) fundusz wynagrodzeń (bez nagród jubileuszowych i odpraw emerytalnych) w Urzędzie Miasta oraz jednostkach budżetowych (bez nauczycieli) - wzrost średnio o 4,5% w stosunku do roku 2018,
f) fundusz wynagrodzeń dla nauczycieli - zgodnie z założeniami przyjętymi w projekcie „Ustawy budżetowej na rok 2019",
g) nagrody jubileuszowe oraz odprawy emerytalne i rentowe – w wysokościach wynikających z obowiązujących przepisów prawa, przy czym odprawy emerytalne i rentowe zostaną ujęte w rezerwie celowej,
h) odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych:
   - dla nauczycieli – przyjęto kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2013r.,
   - dla pozostałych pracowników (administracja i obsługa) - przyjęto kwotę przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w II półroczu 2013r.,
i) koszty zużycia energii – w oparciu o szacunki wzrostu cen,
j) poziom pozostałych wydatków rzeczowych finansowanych ze środków własnych miasta – zgodnie z limitami określonymi odrębnymi pismami dla wydziałów Urzędu i jednostek budżetowych,
k) dotacje dla niepublicznych placówek systemu oświaty - zgodnie z planowanymi stawkami i ilością uczniów,
l) dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego - zgodnie z podpisanymi porozumieniami i umowami,

m) potencjalne spłaty związane z udzielonymi poręczeniami – zgodnie z harmonogramami spłat kredytów i pożyczki przedstawionymi przez podmioty, którym udzielono poręczeń.

II. KIERUNKI POLITYKI SPOŁECZNEJ I GOSPODARCZEJ MIASTA TYCHY NA 2019 ROK

1) zmniejszenie obszarów wykluczenia społecznego,
2) kontynuacja działań związanych z przeciwdziałaniem bezrobociu i jego skutkom m.in. poprzez wzmocnienie aktywności przedsiębiorczej mieszkańców,
3) dalsza poprawa jakości kształcenia w placówkach oświatowych na terenie miasta,
4) realizacja programów aktywizujących lokalny rynek pracy i środowiska lokalne,
5) zwiększenie efektywności energetycznej miasta,
6) realizacja programów promocji i profilaktyki zdrowia dla mieszkańców miasta,
7) poprawa bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście,
8) zapewnienie dostępności do wysokiej jakości usług publicznych, w tym m.in. w zakresie transportu (Inteligentny System Zarządzania i Sterowania Ruchem, Dynamiczny System Informacji Pasażerskiej) , ochrony zdrowia (modernizacja szpitala - MEGREZ), sportu i rekreacji (budowa stadionu lekkoatletycznego, budowa przystani sportów wodnych przy Jeziorze Paprocańskim), oświaty (termomodernizacja placówek szkolnych i przedszkolnych, reaktywacja placówki przy ul. Młodzieżowej), opieki społecznej (utworzenie Centrum Usług Społecznościowych, budowa domu pomocy społecznej), mieszkalnictwa (budowa mieszkań komunalnych) oraz administracji publicznej (rozbudowa i modernizacja baz danych powiatowych rejestrów publicznych),
9) podejmowanie działań zmierzających do zapewnienia dostępności miejsc dla dzieci w żłobkach i przedszkolach,
10) intensyfikacja aktywności społecznej mieszkańców poprzez kontynuację realizacji „budżetu obywatelskiego” oraz tworzenie warunków mobilizujących mieszkańców do nowych działań,
11) podnoszenie efektywności gospodarowania i administrowania zasobem lokalowym miasta,
12) kontynuacja działań dotyczących sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na obszarach o zwiększonym potencjale gospodarczym w miejscach szczególnego zainteresowania inwestorów.