

Projekt

**UCHWAŁA NR XIII/...../15  
RADY MIASTA TYCHY**

**z dnia 27 sierpnia 2015 r.**

**w sprawie odpowiedzi na skargę na uchwałę nr 0150/XLI/925/10 Rady Miasta Tychy z dnia 25 marca 2010r. w sprawie Statutu Osiedla „Stare Tychy” oraz uchwałę nr XLII/850/14 z dnia 29 maja 2014r. w sprawie Statutu Osiedla „Anna”**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U.z 2013r. poz. 594 z późn. zm.) i art. 52 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r. poz. 270 z późn. zm.), na wniosek Prezydenta Miasta, po zaopiniowaniu przez Komisję Samorządową,

**Rada Miasta Tychy uchwała:**

**§ 1**

Przyjąć treść odpowiedzi na skargę na uchwałę nr 0150/XLI/925/10 Rady Miasta Tychy z dnia 25 marca 2010r. w sprawie Statutu Osiedla „Stare Tychy” oraz uchwałę nr XLII/850/14 z dnia 29 maja 2014r. w sprawie Statutu Osiedla „Anna”.

**§ 2**

Upoważnić Prezydenta Miasta Tychy do zastępowania Rady Miasta Tychy przed Wojewódzkim i Naczelnym Sądem Administracyjnym, z prawem udzielania dalszych pełnomocnictw.

**§ 3**

Za wykonanie uchwały odpowiedzialny jest Prezydent Miasta Tychy.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

## Uzasadnienie

(Uchwała Nr XIII/...../15)

Zaskarżonymi uchwałami Rada Miasta Tychy przyjęła na podstawie art. 35 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 poz. 594 z późn. zm.) zwaną dalej „u.s.g” po przeprowadzonych z mieszkańcami konsultacjach, uchwały jako akty prawa miejscowego statuty jednostek pomocniczych odpowiednio Osiedle Stare Tychy - uchwała Nr 0150/XLI/925/10 z dnia 25 marca 2010 r. i Osiedle Anna - uchwała Nr XLII/850/14 z dnia 29 maja 2014 r.

W zapisie wyżej przywołanych uchwał §13 ust. 3 Statutu, został zaskarżony przez Skarżące jako naruszający ich zdaniem art. 37 ust. 1 u.s.g. w brzmieniu przed zmianą stanu prawnego w 2001 r. (Dz. U. Nr 45, poz. 497), a obecnie naruszający ich zdaniem art. 35 ust. 3 pkt. 2 u.s.g.) w aktualnym brzmieniu (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.). Zarzuciły Skarżące ponadto, naruszenie art. 100 ust. 3, art. 127 ust. 7 i art. 169 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Na uzasadnienie treści skargi i zawartego żądania stwierdzenia nieważności przywołały Skarżące opis przeprowadzanych w kwietniu 2015 r. wyborów do Rad Osiedli. Ponadto Skarżące w dniu 04 maja 2015 r. dostarczyły do Rady Miasta Tychy wezwanie do usunięcia naruszenia prawa tj. art. 37 ust. 1 u.s.g. (w brzmieniu nieaktualnym). Rada Miasta Tychy uchwałą z dnia 28 maja 2015 r. Nr XI/133/15 odmówiła wykonania wezwania. Na wstępie stwierdzić należy, że Skarżące zmieniły treść swojego pierwotnego żądania wyrażonego w wezwaniu do naruszenia prawa, albowiem powoływały się na nieaktualny stan prawny. Skarżące posługiwały się cały czas art. 37 ust. 1 jako podstawą prawną

swojego żądania, gdy w rzeczywistości podstawę prawną uchwał stanowił art. 35 ust. 1 u.s.g. (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm). Skarżące swoją podstawę prawną sprostowały w skardze, a co za tym idzie określiły żądanie ponownie dopiero w jej treści. Odnosząc się natomiast do samych twierdzeń dotyczących treści §13 ust. 3 statutu w związku z art. 35 ust. 2 pkt. 3 u.s.g. oraz przywołanymi art. 100 ust. 3, 127 ust. 7 i 169 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej to zdaniem Organu twierdzenia te są nieuzasadnione.

Organ stwierdza i przypomina, że Osiedle jako jednostka pomocnicza jest elementem składowym Gminy (Miasta) i nie ma poza tymi ramami samodzielnego bytu prawnego, a przez to nie jest podmiotem prawa publicznego co oznacza, że trwałość jego bytu prawnego w tym buty organizacyjnego jest bezwzględnie związana z regulacjami prawnymi przypisanymi dla gminy i jej organów tj. Radzie Miasta i Prezydentowi Miasta. Ponadto art. 5 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że jednostkę pomocniczą może utworzyć Rada Gminy (Miasta), w drodze uchwały i po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami i z ich inicjatywy. Również art. 35 ust. 1 u.s.g. stanowi, iż organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa Rada Gminy (Miasta) odrębną uchwałą, której treścią jest statut jednostki pomocniczej (nie jest to na pewno art. 35 ust. 2 pkt. 3 u.s.g., na którego naruszenie powołują się Skarżące). Powyższa regulacja nie pozostawia więc żadnych wątpliwości co do roli uchwałodawczej i stanowiącej Rady Miasta co do bytu prawnego i organizacyjnego jednostki pomocniczej Osiedla i jej organów jak również na wywodzące się uprawnienie do określenia warunków ważności wyborów - odpowiednio §13 ust. 3 statutu.

Jednocześnie należy wskazać, że instytucja ważności wyborów ze względu na frekwencję jest rozpowszechniona w polskim systemie prawnym odpowiednio art. 55 ustawy o referendum lokalnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 706 z późn. zm).

Reasumując, po zapoznaniu się z treścią wezwania do usunięcia naruszenia prawa oraz nin. skargą Rada Miasta Tychy stwierdza co następuje:

- §13 ust. 3 Statutu Osiedla „Stare Tychy” stanowiącego załącznik do uchwały Nr 0150/XLI/925/10 z dnia 25 marca 2010 r. i § 13 ust. 3 Statutu Osiedla „Anna” stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLI 1/850/14 z dnia 29 marca 2014 r. jako zapis w uchwale Rady Miasta (Statucie Osiedla) uzależniający ważność wyborów od frekwencji wyborczej mieści się w upoważnieniu dla Rady Miasta do określenia zasad i trybu przeprowadzenia wyborów do Rad Osiedlowych, a co za tym idzie art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym również nie stanowi przedmiotu naruszenia prawa jak wskazują Skarżące.

<b>Opracował:</b> ..... (data i podpis pracownika)
<b>Zatwierdził pod względem merytorycznym:</b>  ..... (data, podpis i pieczętka Kierownika)
<b>Sprawdził pod względem prawnym:</b>  ..... (data, podpis i pieczętka Radcy prawnego)
<b>Zatwierdził:</b>  ..... (data, podpis i pieczętka Zastępcy Prezydenta / Skarbnika Miasta / Sekretarza Miasta)
<b>Kieruję do Przewodniczącego Rady Miasta Tychy celem przedłożenia pod obrady</b>  ..... (data, podpis i pieczętka Prezydenta)

<b>Numer nadany przez DUR:</b> .....
<b>Projekt uchwały kieruję na:</b>  ..... (data, podpis i pieczętka Przewodniczącego Rady Miasta)
<b>Odpowiedzialny pracownik (podmiot) za realizację uchwały:</b> .....
<b>Rozdzielnik:</b>  ..... ..... ..... ..... ..... ..... ..... ..... ..... ..... ..... ..... ..... ..... ..... ..... ..... .....