Uchwała Nr 0150/887 /2002
Rady Miasta Tychy
z dnia 27 czerwca 2002r.

w sprawie przyjęcia protokołu Komisji Rewizyjnej z kontroli nieodpłatnego udostępnienia terenu w „Parku Miejskim" na ustawienie namiotu i sprzedaż w nim napojów alkoholowych od 1 maja do 30 września 2001r.

Na podstawie art. 18a ust. 4 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z § 37 Statutu Miasta Tychy przyjętego uchwałą Nr 0150/482/2000 Rady Miasta Tychy z dnia 8 września 2000r. opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego Nr 9 poz. 131 z dnia 27 lutego 2001r. (z późn. zm.) na wniosek Komisji Rewizyjnej,

Rada Miasta Tychy uchwala:

§ 1

Przyjmuje się protokół Komisji Rewizyjnej z kontroli nieodpłatnego udostępnienia terenu w „Parku Miejskim" na ustawienie namiotu i sprzedaż w nim napojów alkoholowych od 1 maja do 30 września 2001r. stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2

W stosunku do osób, które wydały decyzje niezgodne z prawem Prezydent Miasta winien wyciągnąć konsekwencje służbowe.

§ 3

Stwierdzone w protokole naruszenie prawa lokalnego nie pociągnęło za sobą strat finansowych gminy dlatego odstępuje się od skierowania sprawy do nadrzędnych organów kontrolnych.

§ 4

Odpowiedzialny za wykonanie uchwały jest Prezydent Miasta Tychy.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADA MIASTA
TYCHY

PRZEWODNICZĄCY RADY
MIASTA TYCHY
Marek Niedbał

Nr 0150/887/2002
Rady Miasta Tychy
z dnia 27.06.2002 r.

RADA MIASTA
TYCHY
KOMISJA REWIZYJNA

Tychy, dnia 20.05.2002 r.

PROTOKÓŁ
Z KONTROLI NIEODPŁATNEGO UDOSTĘPNIENIA TERENU W PARKU MIEJSKIM NA USTAWIENIE NAMIOTU I SPRZEDAŻ W NIM NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH OD 1 MAJA DO 30 WRZEŚNIA 2001 R.

1. **Termin kontroli:** 24 stycznia, 26 lutego, 20 marca, 4 kwietnia 2002 roku.
2. **Zakres kontroli:** zgodność z prawem działania Zarządu Miasta w sprawie wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w namiocie Tyskich Browarów Książęcych ustawionym w Parku Miejskim, na udostępnionym nieodpłatnie terenie 800 m2 z wniosku Kompanii Piwowarskiej w czasie od 1 maja do 30 września 2001 roku.
3. **Miejsce kontroli:** Urząd Miejski Tychy.
4. **Podstawa prawna:** uchwała nr 0150/600/2001 Rady Miasta Tychy z dnia 29 marca 2001 r. Plan pracy Komisji Rewizyjnej.
5. **Dokumentacja:** W trakcie kontroli Komisja Rewizyjna zapoznała się z dokumentacją w kontrolowanej sprawie.
6. **Obowiązujące akty prawne.**
   W okresie, w którym odbywała się kontrolowana przez Komisję Rewizyjną działalność namiotu obowiązywały następujące akty prawne dotyczące tej działalności:
   a) ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - tu szczególnie art. 18;
   b) uchwała nr 0150/558/2000 Rady Miasta Tychy z dnia 14 grudnia 2000 r. w sprawie Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2001 rok.
   Dnia 19 listopada 2001 r. sygn. akt II SA/Ka 2036/01 Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził nieważność powyższej uchwały w części dotyczącej rozdziału 6 w paragrafach 15,16,17,18,19,20,21 ust.1i2, 23 oraz rozdz. 7 § 25 stwierdzając, że Rada Miasta nie posiada jakichkolwiek uprawnień w zakresie samodzielnego ustalania dodatkowych warunków wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Jedynie obowiązująca jest opinia Zarządu Miasta.
   b) uchwała nr XXI/293/92 Rady Miejskiej w Tychach z dnia 24 września 1992 r, w sprawie regulaminu korzystania z parków i skwerów położonych na terenie miasta Tychy - tu szczególnie punkt 2 o treści: *„Za parki i skwery na terenie miasta uznaje się:*
   - *Park Północny łącznie z częścią za ulicą Engelsa...*
   - *Park Miejski przy Urzędzie Miejskim".*
   oraz punkt 3 o treści:
   „Na terenie parków i skwerów zabrania się w szczególności spożywania napojów alkoholowych"
   c) uchwała nr 0150/659/2001 Rady Miasta Tychy z dnia 28 czerwca 2001 r. w sprawie korzystania z obszarów zieleni miejskiej położonych na terenie miasta Tychy, tu w szczególności § 2 w treści *„Obszarami zieleni miejskiej są:*

RADA MIASTA
TYCHY

Park „Miejski" - przy Urzędzie Miejskim „ oraz § 4 w treści *„Dopuszcza się możliwość uruchomienia sezonowych obiektów na wolnym powietrzu przeznaczonych do spożycia napojów alkoholowych na miejscu ich sprzedaży i na warunkach „Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych".*

Trzeba zauważyć, że w stosunku do poprzedniej uchwały nie ma zapisu o zakazie spożywania napojów alkoholowych, jest natomiast zapis o dopuszczeniu uruchomienia sezonowych obiektów, którego to zapisu nie było w poprzedniej uchwale.

7. Ustalenia szczegółowe:

Dnia 30 kwietnia 2001 r. Zarząd Miasta bezpłatnie użycza Kompanii Piwowarskiej S.A. w Poznaniu teren o powierzchni 800 m2 w Parku Miejskim w Tychach przy ul . Edukacji z przeznaczeniem na ustawienie hali namiotu i urządzenie ogródka letniego **w czasie trwania imprez,** chociaż Kompania o to nie występuje (brak jakiegokolwiek dokumentu w tej sprawie). Podstawą jest tu tylko informacja MCK, że Kompania Piwowarska będzie **współorganizatorem** imprez(prot.150/2001, sprawa 35/150).

Pierwsza umowa została zawarta na okres 01.05. - 01.06.2001r., kolejna na czas od 2 do 30 czerwca, następna na okres 01.07. - 31.08. i ostatnia od 1do 30 września 2001r.

Kompania Piwowarska do reprezentowania swoich interesów tj. sprzedaży piwa w hali namiotowej Tyskich Browarów upoważniła Agencję Promocji i Reklamy „FOCUS" Pani Katarzyny Ligoń z siedzibą w Tychach ul. Kościuszki 24.

Firma „FOCUS" wystąpiła z wnioskiem o wydanie zezwolenia na **jednorazową** sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu sprzedaży o zawartości alkoholu do 4,5% oraz piwa **w czasie trwania zabawy** organizowanej przez Browary Tyskie w dniach 1 maja do 1 czerwca od godz. 10.00 - 24.00. Taki sam wniosek był przedkładany kolejno 24 maja 2001 r. na okres od 1 czerwca do 1 lipca **w czasie trwania imprez biesiadnych,** 22 czerwca 2001r. na okres od 2 do 31 lipca na **imprezy Tyskich Browarów Książęcych,** dnia 25 lipca 2001 r. na okres od 1 do 31 sierpnia na **ogródek piwny** w czasie trwania **imprezy biesiadnej** i wreszcie 16 sierpnia 2001 r. na okres od 1 do 30 września również na **ogródek piwny** w czasie trwania **imprez, festynów i zabaw.**

Na podstawie złożonych wniosków, po pozytywnej opinii Zarządu Miasta wydawane były jednorazowe zezwolenia (na dwa dni kalendarzowe) kolejno na: imprezy letnie organizowane przez Kompanię Piwowarską (16 zezwoleń 01.05. - 01.06.), imprezy biesiadne (15 zezwoleń 02.06. - 01.07., 15 zezwoleń 02.07. - 31.07., 16 zezwoleń 01.08. - 31.08., 15 zezwoleń 01.09. - 30.09.). Wszystkie zezwolenia były podpisane przez Wiceprezydenta Miasta Pana Zdzisława Dzikołowskiego.

Dnia 2 sierpnia 2001 r. MCK przedstawił Wiceprezydentowi Z. Dzikołowskiemu wykaz imprez kulturalno-rekreacyjnych jaki odbyły się i odbędą w namiocie Browarów Tyskich na „placu pod żyrafą".

8. Ustalenia końcowe.

Dnia 4 kwietnia 2002 r. Komisja Rewizyjna przedstawiła Zarządowi Miasta obszerny protokół ze szczegółowego wyjaśnienia powyższej sprawy. Protokół KR zawierał 57 załączników i zakończony był 3 wnioskami szczegółowymi. W protokole tym znalazł się również wykaz sporzadzony przez KR dni „z imprezami", których było 22 i dnie „bez imprez", których było 132. W piśmie przewodnim do Zarządu Miasta KR

RADA MIASTA
TYCHY

zwróciła się o ustosunkowanie się do zapisów protokołu a w szczególności do wniosków.
Komisja Rewizyjna na podstawie zebranych dokumentów oraz biorąc pod uwagę przedstawione przez Zarząd odpowiedzi stwierdza:
1. Zezwolenia jednorazowe wydane na czas od 1 maja do 28 czerwca 2001 r., niezależnie od tego, czy były wydawane zgodnie z § 21, czy byłyby wydane zgodnie z § 17 Uchwały nr 0150/558/2000 Rady Miasta Tychy z dnia 14 grudnia 2000 r. w sprawie Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2001(które to paragrafy, w części dotyczącej warunków uzyskania zezwolenia, NSA uznał dnia 19 listopada 2001 r. za niezgodnie z prawem), były wydane niezgodnie z prawem, gdyż przywołana na początku uchwała nr XXI/293/92 Rady Miasta z dnia 24.09.92 w sprawie regulaminu korzystania z parków i skwerów położonych na terenie miasta Tychy w punkcie 3 wyraźnie zakazuje spożywania alkoholu. W tym miejscu Komisja Rewizyjna nie przyjmuje wyjaśnienia złożonego przez Wiceprezydenta Miasta Pana Zdzisława Dzikołowskiego, że dotyczy to „picia napojów alkoholowych przynoszonych do parku przez obywateli". Dopiero zezwolenia wydane po przyjęciu przez Radę Miasta dnia 28 czerwca 2001 r. uchwały nr 0150/659/2001w sprawie korzystania z obszarów zieleni miejskiej położonych na terenie miasta Tychy były wydane zgodnie z prawem, gdyż zmieniona uchwała dopuściła *„możliwość uruchomienia sezonowych obiektów na wolnym powietrzu przeznaczonych do spożycia napojów alkoholowych na miejscu ich sprzedaży"*

2. Zgodnie z obowiązującym prawem zezwolenia jednorazowe wydane były na imprezy i mogły być tylko jako takie wykorzystane. Jak wynika z opinii prawnej Zespołu Radców Prawnych Urzędu Miasta, *„w sytuacji, w której ze względu na jakieś okoliczności impreza nie mogła by się odbyć w ustalonym miejscu i czasie albo sprzedaż alkoholu nie mogła by zostać prowadzona przez określony w zezwoleniu podmiot, wówczas zezwolenie utraciło by moc prawną".*
W okresie działalności namiotu dni „z imprezami" było 22 natomiast przez 132 dni wydane zezwolenia wykorzystywane były niezgodnie z prawem, gdyż, jak to było wyżej wspomniane, utraciły moc prawną.
Komisja Rewizyjna stwierdza, że to naruszenie prawa odbywało się za zgodą Zarządu Miasta.

3. Komisja Rewizyjna przyjęła wyjaśnienie złożone przez Wiceprezydenta Miasta Pana Jacka Łakota tym bardziej, że w wypadku Kompanii Piwowarskiej nastąpiło nieodpłatne użyczenie natomiast w wypadku spółki „Pasikonik" chodziło o dzierżawę gruntu, która była w tym czasie niemożliwa, co nie zostało wyraźnie przez Komisję Rewizyjną rozgraniczone.

Protokół powyższy został przyjęty przez Komisję Rewizyjną na posiedzeniu w dniu 20 maja 2002 r. celem przedłożenia Radzie Miasta.

RADA MIASTA
TYCHY

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Jan Szczyrba